

Nd.

119. Frumvarp til laga

[72. mál]

um stjórn flugmála.

(Lagt fyrir Alþingi á 70. löggjafarþingi, 1950.)

1. gr.

Flugráð, skipað fimm mönnum, hefur á hendi stjórn flugmála undir yfirstjórn ráðherra. Þrír þeirra skulu kosnir hlutfallskosningu í sameinuðu Alþingi til fjögurra ára. Ráðherra skipar í ráðið tvo menn með sérþekkingu á flugmálum, annan til 8 ára og hinn til 4 ára, og sé hinn fyrirtaldi formaður ráðsins. Með sama hætti skulu kosnir og skipaðir 5 varamenn í flugráð.

Dóknun til flugráðsmanna skal ákveðin af ráðherra, og greiðist hún úr ríkissjóði.

2. gr.

Ráðherra skipar flugvallastjóra ríkisins, að fengnum tillögum flugráðs. Hann skal annast rekstur og viðhald flugvalla ríkisins og öll önnur störf, sem flugið varða, svo sem nýbyggingu flugvalla, loftferðaæftirlit og öryggisþjónustu, undir stjórn flugráðs.

Í erindisbréfi flugvallastjóra ríkisins, er ráðherra setur, að fengnum tillögum flugráðs, skal nánar kveðið á um störf hans.

Ráðherra ræður og skipar fasta starfsmenn flugvallastjóra ríkisins til aðstoðar, eftir því sem þörf krefur, að fengnum tillögum flugráðs.

Þar til laun flugvallastjóra ríkisins og annarra fastra starfsmanna verða ákveðin í launalögum, skulu þau ákveðin af ráðherra og greiðast úr ríkissjóði.

3. gr.

Heimilt er ráðherra að setja reglur um flugferðir innlendra flugfélaga og, ef nauðsyn krefur, að veita einu eða fleiri félögum sérleyfi til fastra áætlunarferða á ákveðnum leiðum innanlands og utan.

4. gr.

Ráðherra setur reglur, eftir því sem þurfa þykir, um afnot og rekstur þeirra flugvalla og landingarstaða, sem um getur í lögum nr. 24 12. febrúar 1945, þar á meðal um hvers konar umferð um flugvelli og flugvallasvæði, svo og um alla framkvæmd laga þessara. Brot gegn slíkum reglum varða sektum, allt að 10 000 krónum, varðhaldi eða fangelsi.

5. gr.

Lög þessi öðlast gildi þegar í stað, og eru jafnframt úr gildi felld lög nr. 65 31. maí 1947, og önnur ákvæði, sem fara kunna í bága við lög þessi.

Bráðabirgðaákvæði.

Starfstímabil þeirra flugráðsmanna, sem kosnir voru af Alþingi í fyrsta sinn samkvæmt lögum nr. 65 31. maí 1947, og annars þeirra flugráðsmanna, er ráðherra skipar, skal vera til ársloka 1951, en hins fyrsta formanns ráðsins til ársloka 1955.

Athugasemdir við lagafrumvarp þetta.

Með lögum nr. 65/1947 um breyting á lögum nr. 24/1945 um flugvelli og landingarstaði fyrir flugvélar er ákveðið um stjórn flugmála, og er flugráði falið að annast stjórn og rekstur flugvalla ríkisins. Undir stjórn flugráðs var svo flugmálastjóra og flugvallastjóra falið að hafa á hendi framkvæmd þessara mála. Þann tíma sem flugráð hefur starfað má segja, að góð reynsla hafi fengizt á þeirri tilhögun,

að það hefði á hendi stjórn og rekstur flugvallanna undir yfirstjórn ráðherra. Hins vegar hefur það komið í ljós, að ekki er heppilegt og því síður nauðsynlegt að skipta framkvæmdastörfum milli tveggja jafnréttihárra embættismanna, flugvallastjóra og flugmálastjóra.

Ráðuneytið hefur því talið rétt, að þessi óþarfa tvískipting sé afnumin og að flugvallastjóri ríkisins annist einn framkvæmdastjórn flugvallanna og annað, sem flugið varðar. Gerir þetta hvort tveggja í senn að koma á samræmdri og samhentari stjórn flugvallanna og um leið spara þeim nokkur útgjöld. Er því lagt til, að embætti flugmálastjóra sé lagt niður.

Frumvarp þetta er að mestu leyti samhljóða áðurgreindum lögum nr. 65/1947 með þeirri breytingu, sem af nefndri skipulagsbreytingu leiðir. Í frumvarpið er þó tekin heimild fyrir ráðherra til að setja reglur um flugferðir innlendra flugfélaga, ef nauðsyn krefur. Ótvíræð heimild er ekki til fyrir ráðherra að setja slíkar reglur og því hefur ekki verið mögulegt að setja skorður við óþarfa eyðslu á eldsneyti og tækjum, sem leitt getur af hóflausri samkeppni á flugleiðum.

Það hefur þótt betur fara að setja sérstök lög um stjórn flugmála, í stað þess að hafa þau sem viðauka við og breytingar á lögum um flugvelli og lendingarstaði fyrir flugvélar, nr. 24/1945, og fella því niður lög nr. 65/1947.