

Umhverfisnefnd Alþingis  
Þórshamri við Templarasund  
150 Reykjavík



Alþingi

Erindi nr. P 118 / 311

komudagur 2 / 12 1994

2. desember 1994

Snr. 11.23. AJ

Náttúruverndarráð hefur mótttekið bréf yðar, dags. 28. nóvember sl., um frumvarp til laga um vernd Breiðafjarðar.

Náttúruverndarráð hefur á fundi sínum þann 1. desember fjallað um tilvitnað frumvarp og er umsögn ráðsins í sérstöku fylgiskjali með bréfi þessu.

Virðingarfyllst,

Aðalheiður Jóhannsdóttir  
framkvæmdastjóri

Meðfylgjandi: umsögn um frumvarp til  
laga um vernd Breiðafjarðar.  
Snr. 11.20.

## Umsögn Náttúruverndarráðs um frumvarp til laga um vernd Breiðafjarðar.

Náttúruverndarráð fagnar því að frumvarp til laga um vernd Breiðafjarðar hefur verið lagt fram á Alþingi en bendir á að eðlilegra hefði verið að stofna friðland í samræmi við 24. gr. laga nr. 47/1971.

Náttúruverndarráð gerir eftirfarandi athugasemdir við frumvarpið:

Um 1. gr.

Hugtakið "vernd" er ekki skilgreint í greininni og litla vísbendingu er að finna í frumvarpstextanum sjálfum um nákvæma merkingu þess. Til samanburðar má benda á 1. gr. laga nr. 47/1971 um náttúruvernd, en í þeirri grein má finna nokkuð skýrar leiðbeiningar um markmið og tilgang þeirra laga. Ef höfð er hliðsjón af því sem kemur fram í almennum athugasemdum með frumvarpinu, bls. 3-4, er lagt til að 1. gr. hljóði svo:

*Markmið laga þessara er að vernda Breiðafjörð einkum landslag hans, jarðmyndanir og lífríki auk menningarminja sem á svæðinu eru og tryggja að þeir sem heimsækja svæðið eigi kost á að njóta náttúru þess.*

*Með lögum þessum skal stefna að því að auka þekkingu á náttúru og sögu svæðisins með auknum rannsóknum.*

Um 2. gr.

Náttúruverndarráð leggur til að hið verndaða svæði verði stækkað og að 2. gr. hljóði svo:

*Ákvæði laganna taka til allra eyja, hólma og skerja á Breiðafirði ásamt grunnsævi, fjörum og strandlónum í innfjörðum og innri hluta fjarðarins sem markast af línu dreginni frá Ytranesi á Barðaströnd við fjörðinn norðanverðan í Hagadrápssker um Oddbjarnasker, Stangley og Höskuldsey í Vallabjarg að sunnanverðu.*

Um 4. gr.

Til þess að styrkja tengslin við þá stofnun sem lengst hefur séð um og rekið friðlýst svæði hér á landi er lagt til að Náttúruverndarráð eigi fulltrúa í nefnd þeirri sem er umhverfissráðherra til aðstoðar og að 4. gr. frumvarpsins verði breytt í samræmi við það.

Jafnframt er gerð athugasemd við reglugerðarheimildina í 2. mgr. 4. gr. Náttúruverndarráð telur að valdaframsalið sem þar kemur fram samrýmist varla 2. gr. stj. skr. og sé til þess fallið að valda réttaróvissu í framkvæmd. Lítil vísbending er í frumvarpstextanum sjálfum um þau efnisatriði sem útfæra á í reglugerð. Ráðið telur að bæta þurfi nokkrum efnisgreinum við frumvarpið til þess að skýra nánar í hverju vernd lífríkis á svæðinu og skynsamleg nýting þess á að vera fólgin. Einkum ber hér að hafa í huga 67. gr. stj. skr. vegna ákvæða um skynsamlega nýtingu svæðisins. Réttast væri að fella reglugerðarheimildina í 4. gr. niður enda er önnur heimild í 5. gr. frumvarpsins.

Um 5. gr.

Lagt er til að upphaf 5. gr. hljóði svo:

*Í reglugerð skal ...*

Um 6. gr.

Að fenginn reynslu telur Náttúruverndarráð rétt að orðin "mannvirkjagerð" og "jarðrask", sbr. 2. mgr. 6. gr., séu skýrð í frumvarpstextanum, a. m. k. þarf að gefa einhverja vísbendingu við hvað sé átt.

Um 7. gr.

Lagt er til að ákvæðið verði gert skýrara. Meðal annars vantar í greinina ákvæði um hlutverk eða tilgang rannsóknastöðvarinnar og hvernig stjórn hennar skuli skipuð. Tryggja þarf að þær stofnanir sem hafa á að skipa sérfræðingum sem hafa faglega þekkingu á lífríki og jarðfræði Breiðafjarðar, eigi lögbundinn rétt til þess að tilnefna einn aðila í stjórn stöðvarinnar. Hafa mætti hér til hliðsjónar 4. gr. laga nr. 36/1974, um verndun Mývatns og Laxár í Suður-Þingeyjarsýslu, og skipun stjórnar stöðvarinnar. Ákvæðið gæti hljóðað svo:

*Ráðherra er heimilt að leyfa starfrækslu rannsóknastöðvar á Breiðafirði eins og fé er veitt til á fjárlögum.*

*Hlutverk stöðvarinnar er að stunda rannsóknir á lífríki, jarðfræði og menningarminjum Breiðafjarðar og vera stjórnvöldum til ráðuneytis um hvaðeina sem varðar verndun svæðisins.*

*Umhverfissráðherra skipar fimm fulltrúa í stjórn stöðvarinnar til fjögurra ára í senn. Einn skal tilnefndur samkvæmt tillögu Náttúrufræðistofnunar Íslands, einn samkvæmt tillögu Náttúruverndarráðs, einn samkvæmt tillögu Háskóla Íslands, einn samkvæmt tillögu þeirra héraðsnefnda sem rétt eiga til þess að tilnefna í*

*Breiðafjarðarnefnd samkvæmt 4. gr. laganna, loks skal einn fulltrúi skipaður samkvæmt tilnefningu umhverfisráðherra og er hann jafnframt formaður stjórnarinnar. Varamenn skulu skipaðir með sama hætti.*

*Nánari ákvæði um hlutverk stjórnar og starfsemi rannsóknastöðvar á Breiðafirði setur ráðherra í reglugerð.*