

Alþingi
Erindi nr. P 134/1268
komudagur 16.3.2009



Forsætisráðuneytið
Páll Þórhallsson
Stjórnarráðshúsinu
150 REYKJAVÍK

FJÁRMÁLARÁÐUNEYTIÐ

Amarhvali 150 Reykjavík
sími: 545 9200 bréfasími: 562 8280
netfang: postur@fjr.stjr.is
www.fjarmalaraduneyti.is

LAÚ	09020136	PP
ÖB.	3.3	
Stj.	13.03.2009	
Alms.		

Reykjavík, 13. mars 2009
Tilvísun: FJR

Við er til bréfs forsætisráðuneytis, dags. 9. mars sl., þar sem óskað er eftir umsögn fjármálaráðuneytis um kostnaðaráhrif af samþykkt 4. gr. frumvarps til stjórnskipunarlaganna, sbr. einnig fylgiskjal við frumvarpið, drög að frumvarpi til laga um stjórnlagabætur, sem lagt hefur verið fram á Alþingi á þskj. 648.

Hjálagt fylgir umbeðin umsögn.

F.h.r.

Nökkvi Bragason / *Lúðvík Guðjónsson*

Nökkvi Bragason

Lúðvík Guðjónsson

Minnisblað

Efni: Frumvarp til stjórnskipunarlags - kostnaðarmat.

Á Alþingi hefur verið lagt fram frumvarp til stjórnskipunarlags (þskj. 648). Forsætisráðuneytið hefur óskað eftir umsögn fjármálaráðuneytis um kostnaðaráhrif af samþykkt 4. gr. frumvarpsins, sbr. einnig fylgiskjal með frumvarpinu (drög að frumvarpi til laga um stjórnlagabætur).

Erfitt er að meta kostnað við stjórnlagabætur með nákvæmni. Samkvæmt frumvarpinu skal stjórnlagabætur skipað 41 þjóðkjörnum fulltrúa og hámarks tímarammi sem þingið hefur til starfa er rúm 2 ár. Skal þingið koma saman eigi síðar en 1. desember 2009 og ljúka störfum eigi síðar en 17. júní 2011. Það getur þó sjálft ákveðið að ljúka störfum fyrr. Eins er Alþingi heimilt að verða við beiðni stjórnlagabætur um að framlengja starfstíma þess um allt að sex mánuði. Óvissa er því um endanlega tímalengd þinghaldsins. Fyrir utan óvissu um tímalengdina er óvissa um margt annað sem hefur áhrif á kostnað. Gildir það um nánari tilhögun og fyrirkomulag á þinghaldinu sjálfu, aðbúnað allan og umgjörð, starfsmannafjölda, aðkeypta sérfræðiaðstoð og annað sem áhrif hefur á kostnað við þinghaldið og starfrækslu þingsins. Stjórnlagabætur skal sjálft setja sér starfsreglur og forsætisnefnd stjórnlagabætur hafa heimild til þess, í samráði við forsætisráðuneytið, að stofna til útgjalda ríkissjóðs vegna þingsins sjálfs, svo sem vegna aðstoðu, starfsfólks eða sérfræðiráðgjafar. Forsætisnefndin skal ráða starfsmenn þingsins og ákveða verksvið og ráðningarkjör þeirra. Nefndin skal einnig ákvarða þóknun til fulltrúa ýmissa samtaka vegna setu í starfsnefndum þingsins. Þá getur forsætisnefndin leitað sérfræðilegrar aðstoðar við störf sín, jafnframt því sem nefndin skal staðfesta kostnaðarreikninga frá þingfulltrúum eða hópum þeirra vegna sérfræðiaðstoðar og annars hún telur nauðsynlegt.

Gert er ráð fyrir að starf þingfulltrúa verði fullt starf. Segja má að eini kostnaðarliðurinn sem nokkuð traustar forsendur liggja fyrir til að meta séu laun þingfulltrúanna sem fyrir er mælt um í 19. gr. Fyrir öðrum kostnaðarliðum verður að gefa sér forsendur. Miðað við eðli og umfang stjórnlagabætur og þess verks sem því er ætlað að vinna má ætla að starfsmannafjöldi þingsins geti orðið verulegur. Fjármálaráðuneytið áætlar að starfsfólk verði í kringum 20 og að stjórnlagabætur verði þar af leiðandi 60 manna vinnustaður. Miðað við það er húsnæðisþörf þingsins áætluð 2.000 fermetrar. Þá áætlar ráðuneytið að ýmiss rekstrarkostnaður þingsins fyrir utan húsnæðiskostnað verði 30% af launakostnaði. Annar ófyrirséður kostnaður er áætlaður 5%.

Kostnaði við stjórnlagabætur má í stórum dráttum skipta í rekstrarkostnað, húsnæðiskostnað og stofnkostnað. Til rekstrarkostnaðar teljast laun þingfulltrúa og starfsfólks, ferða-, húsnæðis- og dvalarkostnaður þingfulltrúa sem búa utan höfuðborgarsvæðisins, aðkeypt sérfræðiaðstoð fyrir þingið og þingfulltrúa, þóknun til fulltrúa ýmissa samtaka í starfsnefndum þingsins og ýmiss annar rekstrarkostnaður. Undir húsnæðiskostnað fellur húsaleiga, rafmagn, hiti, ræsting og önnur húsumsjón. Til stofnkostnaðar telst standsetning á húsnæði, kaup og uppsetning á innréttingum, húsgögnum og öðrum húsbúnaði fyrir þingfulltrúa, starfsfólk og gesti, símkerfi, tölvum og öðrum tæknibúnaði.

Eins og gefur að skilja þá mun heildarkostnaður við stjórnlagabíngið mikið ráðast af því hversu langt þinghaldið verður. Þingfulltrúar og starfsfólk verður á launum þann tíma. Þó er gert ráð fyrir að starfsmenn þingsins verði 2 mánuðum lengur á launaskrá og að þeir hefji störf áður en þingið kemur saman, auk þess sem gera má ráð fyrir einhverri frágangsvinnu að þinghaldi loknu. Eins er í þessari áætlun gert ráð fyrir að stjórnlagabínginu verði tryggt húsnæði tveimur mánuðum umfram starfstíma þingsins. Fjármálaráðuneytið áætlað að mánaðarlegur rekstrarkostnaður þingsins geti orðið um 70 m.kr. með húsnæðiskostnaði og að stofnkostnaður verði 76 m.kr. Miðað við það yrði heildarkostnaður við 10 mánaða þinghald 816 m.kr., heildarkostnaður við 18 mánaða þinghald yrði 1.372 m.kr. og heildarkostnaður við 24 mánaða þinghald yrði 1.788 m.kr. Til viðbótar kostnaði við þinghaldið sjálft og rekstur þingsins er áætlað að kostnaður við kosningu fulltrúa á stjórnlagabíngið geti verið um 200 m.kr. og að kostnaður við þjóðaratkvæðagreiðslu um frumvarp að nýrri stjórnarskrá verði um 160 m.kr. Eftirfarandi tafla gefur nánari yfirlit yfir áætlaðan kostnað.

Kostnaðaráætlun vegna stjórnlagabíngs.

m.kr.

	Kostn. pr. mánuð	Heildarkostnaður		
		Þinghald í 10 mánuði	Þinghald í 18 mánuði	Þinghald í 24 mánuði
Launagjöld þingfulltrúa	27,0	269,9	485,8	647,7
Launagjöld starfsfólks	12,1	145,2	242,0	314,6
Ýmiss rekstrarkostnaður, 30% af launakostnaði	11,7	124,5	218,3	288,7
Húsnæðis- og dvalarkostnaður fulltrúa sem búa utan höfuðborgarsvæði	1,8	18,2	32,8	43,7
Ferðakostnaður fulltrúa sem búa utan höfuðborgarsvæðisins	0,8	8,4	15,1	20,2
Þóknun ólaunaðra fulltrúa ýmissa samtaka í starfsnefndum þingsins	1,2	12,1	21,8	29,0
Sérfræðiaðstoð við forsætisnefnd og þingið sjálft	5,0	50,0	90,0	120,0
Kostnaðarreikningar frá þingfulltrúum vegna sérfræðiaðstoðar o.fl.	2,0	20,0	36,0	48,0
Húsnæðiskostnaður	4,4	52,8	88,0	114,4
Vinnustöðvar þingfulltrúa, uppsetning og búnaður		20,5	20,5	20,5
Vinnustöðvar starfsfólks, uppsetning og búnaður		6,0	6,0	6,0
Ýmiss sameiginlegur búnaður, innréttingar og uppsetning		50,0	50,0	50,0
Annað ófyrirséð, 5%	3,6	38,9	65,3	85,1
Heildarkostnaður við rekstur stjórnlagabíngs	69,7	816,5	1.371,6	1.788,0
Kosning fulltrúa á stjórnlagabíng		200,0	200,0	200,0
Þjóðaratkvæðagreiðsla um frumvarp að nýrri stjórnarskrá		160,0	160,0	160,0
Heildarkostnaður		1.176,5	1.731,6	2.148,0

Ekki hefur verið gert ráð fyrir þessum útgjöldum í fjárlögum fyrir árið 2009 eða áætlunum um ríkisútgjöldin til næstu fjögurra ára.

