

Minnisblað

Efni: Frumvarp til stjórnskipunarlags. Kostnaðamat við stjórnlagabing.

Sérnefnd um stjórnarskrármál hefur gert breytingartillögur við fyrirbyggjandi frumvarp til stjórnskipunarlags (385. mál á þskj. 648). Óskað hefur verið eftir mati fjármálaráðuneytis á kostnaði við stjórnlagabing samkvæmt nefndaráliti og svo breyttri 4. gr. frumvarpsins.

Sú breyting sem lögð er til á 4. gr. og helst hefur áhrif á kostnað er, að hámarks starfstími stjórnlagabingsins er stytur úr rúmlega tveimur árum í eitt ár. Þingið skal koma saman 17. júní 2010 og ljúka störfum eigi síðar en 17. júní 2011 en getur ákveðið að ljúka störfum fyrr. Lagt er til að stjórnlagabingið sendi Alþingi frumvarp að nýrri stjórnarskrá einu sinni til umsagnar en ekki tvisvar eins og í upphaflegu frumvarpi. Þá kemur fram í nefndaráliti sérnefndarinnar um 4. gr., að nefndin telur ekki sýnt að þingfulltrúar þurfi að vera í fullu starfi á stjórnlagabingi. Allt eins sé hægt að rökstyðja fyrirkomulag þings sem er með þeim hætti að þingið hittist fáeina daga í senn nokkrum sinnum yfir starfstímann en í millitíðinni séu starfshópar eða vinnustofur að störfum um afmarkaðri efni og starfsfólk og sérfræðingar sem vinni að tillögum þingfunda og starfshópa. Nefndin telur einsýnt að unnið verði frekar að þeim drögum að frumvarpi til laga um stjórnlagabing sem kynnt hafa verið, og eru fylgiskjal með frumvarpinu, og skerpt á þeim ramma sem um þingið skal gilda. Áréttar nefndin að slíkur rammi megi ekki þrengja að sjálfstæði þingsins heldur sé honum einungis ætlað að gera vinnu þess markvissari. Það verði eftir sem áður stjórnlagabingsins að setja sér starfsreglur. Þá leggur nefndin til að kosið verði til stjórnlagabings samhliða sveitarstjórnarkosningum vorið 2010.

Fjármálaráðuneytið áréttar að ekki er síður erfitt að meta með nákvæmni kostnað við stjórnlagabingið í ljósi þeirra breyttu viðhorfa um tilhögun þinghaldsins sem fram koma í nefndarálitinu en í ljósi upphaflegs frumvarps, og að fyrir öllum kostnaði verður að gefa sér nánari forsendur. Fyrir utan áframhaldandi óvissu um starfstíma þingsins er óvissa um samkomutíma þess og óvissa eykst um launakostnað þingfulltrúa. Ekki er ljóst hversu oft þingið mun koma saman eða hversu lengi það hittist hverju sinni. Þó má gera ráð fyrir að ef fulltrúar á stjórnlagabinginu verða þar ekki í fullu starfi og þingið sitji ekki samfelld heldur komi saman fáeina daga í senn nokkrum sinnum yfir starfstímann, þá dragi það einnig úr umfangi í starfsemi þingsins hvað varðar starfsmannafjölda og húsnæðisþörf. Fjármálaráðuneytið miðar við að starfsmenn stjórnlagabingsins verði 10 og að 300 fermetra húsnæði verði tekið á leigu fyrir starfsemina. Ráðuneytið áætlar að ýmiss rekstrarkostnaður þingsins fyrir utan húsnæðiskostnað verði 20% af launakostnaði og að stjórnlagabingið komi saman í eina viku í hverjum mánuði. Einnig áætlar ráðuneytið að til þinghalds hverju sinni verði hægt að nýta þá fundaaðstöðu sem fyrir hendi er hjá Alþingi og öðrum stofnunum ríkisins eftir því sem hentugt er hverju sinni. Þá áætlar ráðuneytið að þingfararkaup þingfulltrúa verði í hlutfalli við samkomutíma þingsins.

Heildarkostnaður við stjórnlagabingið ræðst talsvert af því hversu langur starfs- og samkomutími þingsins verður því starfsfólk og þingfulltrúar verða á launum þann tíma. Þó er gert ráð fyrir að starfsmenn þingsins verði 2 mánuðum lengur á launaskrá og að þeir hefji störf áður en þingið kemur saman, auk þess sem gera má ráð fyrir einhverri frágangsvinnu að þinghaldi loknu. Eins er í þessari áætlun gert ráð fyrir að stjórnlagabinginu verði tryggt húsnæði tveimur mánuðum umfram starfstíma þingsins. Miðað við það sem hér hefur verið

rakið áætlað fjármálaráðuneytið að mánaðarlegur rekstrarkostnaður þingsins geti orðið um 25 m.kr. með húsnæðiskostnaði og að stofnkostnaður verði um 20 m.kr. Miðað við það yrði heildarkostnaður við 8 mánaða starfstíma stjórnlagabings 239 m.kr., heildarkostnaður miðað við 10 mánaða starfstíma yrði 289 m.kr. og heildarkostnaður miðað við 12 mánaða starfstíma yrði 339 m.kr. Til viðbótar kostnaði við þinghaldið sjálft og rekstur þingsins er áætlað að kostnaður við kosningu fulltrúa á stjórnlagabingið samhliða sveitarstjórnarkosningum geti verið um 25 m.kr. og að kostnaður við þjóðaratkvæðagreiðslu um frumvarp að nýrri stjórnarskrá verði um 160 m.kr. Eftirfarandi tafla gefur nánara yfirlit yfir áætlaðan kostnað.

Kostnaðaráætlun vegna stjórnlagabings.

m.kr.

	Kostn. pr. mánuð	Heildarkostnaður		
		Starfstími í 8 mánuði	Starfstími í 10 mánuði	Starfstími í 12 mánuði
Launagjöld þingfulltrúa	5,8	46,2	57,7	69,3
Launagjöld starfsfólks	6,1	60,5	72,6	84,7
Ýmiss rekstrarkostnaður, 20% af launakostnaði	2,4	21,3	26,1	30,8
Dvalarkostnaður fulltrúa sem búa utan höfuðborgarsvæðisins	1,4	11,6	14,4	17,3
Ferðakostnaður fulltrúa sem búa utan höfuðborgarsvæðisins	0,2	1,7	2,1	2,5
Þóknun ólaunaðra fulltrúa ýmissa samtaka í starfsnefndum þingsins	0,3	2,4	3,0	3,6
Sérfræðiaðstoð við forsætisnefnd og þingið sjálft	5,0	40,0	50,0	60,0
Kostnaðarreikningar frá þingfulltrúum vegna sérfræðiaðstoðar o.fl.	2,0	16,0	20,0	24,0
Húsnæðiskostnaður	0,7	6,6	7,9	9,2
Vinnustöðvar þingfulltrúa, uppsetning og búnaður		12,3	12,3	12,3
Vinnustöðvar starfsfólks, uppsetning og búnaður		3,0	3,0	3,0
Ýmiss sameiginlegur búnaður, innrétingar og uppsetning		6,0	6,0	6,0
Annað ófyrirséð, 5%	1,4	11,4	13,8	16,1
Heildarkostnaður við rekstur stjórnlagabings	25,2	239,0	289,0	339,0
Kosning fulltrúa á stjórnlagabing		25,0	25,0	25,0
Þjóðaratkvæðagreiðsla um frumvarp að nýrri stjórnarskrá		160,0	160,0	160,0
Heildarkostnaður		424,0	474,0	524,0

Fjármálaráðuneytið áréttar að ekki hefur verið gert ráð fyrir þessum útgjöldum í fjárlögum eða áætlunum um ríkisútgjöldin til næstu fjögurra ára.