



Nefndasvið Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

Seltjarnarnesi, 2. desember 2009.

**Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lyfjalögum nr 93/1994 með síðari breytingum, Þskj. 222 – 198. mál.**

Í frumvarpi til laga um breytingu á lyfjalögum, nr. 93/1994, með síðari breytingum (lagt fyrir Alþingi á 135. löggjafarþingi 2007–2008.) er 10. grein svohljóðandi:

„10. gr.

Við 42. gr. laganna bætist nýr málslíður, svohljóðandi: Verð lyfseðilsskyldra lyfja skal vera það sama um land allt, en lyfjaheildsalar, lyfjaframleiðendur og umboðsmenn þeirra eða smásöluaðilar sem vilja selja lyf á lægra verði en hámarksverð segir til um skulu tilkynna lækkað verð til lyfjagreiðslunefndar sem birtir þau í næstu útgáfu lyfjaverðskrárinnar.“

Í frumvarpinu kom fram eftirfarandi athugasemd við 10. grein:

„Um 10. gr.

Afslættir lyfjabúða eins og þeir birtast sjúklingum í dag mismuna þeim eftir búsetu, enda eru þeir flóknir og ógagnsæir og hvetja ekki til notkunar ódýrra lyfja. Afslættir leiða oft til ávísunar og afgreiðslu stærri skammta eða dýrari lyfja en þörf er á. Upplýsingar um afslætti hafa ekki verið aðgengilegar og í raun hafa afslættir í sumum tilfellum komið í veg fyrir samkeppni jafnt á heildsölu- sem smásölustigi. Að auki virka afslættir sem inngönguhindrun fyrir nýja aðila og auka enn frekar á fákeppni á þessum markaði sem gerir hann óskilvirkari. Til að koma í veg fyrir mismunun er því lagt til að sama verð gildi um land allt. Þetta felur í sér jafnræði og skilvirkni sem er mikilvæg í verslun með lyf eins og í annarri heilbrigðisþjónustu. Til að auka gagnsæi lyfjaverðlagningar og tryggja réttláta samkeppni er lagt til að fyrirtæki sem vilja gefa afslætti, hvort sem er á heildsölu- eða smásölustigi, geri það með því að tilkynna lækkun á verði til lyfjagreiðslunefndar. Lyfjaheildsölum, lyfjaframleiðendum, umboðsmönnum þeirra eða smásöluaðilum er gert auðveldara að keppa í verði í lyfjaverðskrá með einfaldri tilkynningu til lyfjagreiðslunefndar. Með smásöluaðila er átt við lyfjabúð(ir), sem rekin er undir einni og sömu kennitölu. Ákvæðið kemur ekki í veg fyrir afslætti á verði vegna útboða á lyfjum fyrir heilbrigðisstofnanir.“ (Þskj. 738 — 464. mál.)

Samkvæmt röksemdarfæslu heilbrigðisráðherra hér að framan mun afnám afslátta meðal annars:

1. Auka jafnræði meðal íbúa í þéttbýli og strjálbýli þar sem lítil samkeppni ríkir.
2. Koma á gagnsæi í lyfjaverði til sjúklinga svo hægt er að fylgjast með lyfjaútgjöldum þeirra og bregðast við. Þetta gagnsæi er einmitt mjög mikilvægt til þess að geta rannsakað kostnað sjúklinga og þannig hannað nýtt greiðsluþátttökukerfi lyfja.
3. Leiða til jafnari samkeppnisgrundvallar apóteka landsins, þar sem stærri aðilar hafa haft meiri tök á að undirbjóða lyfjaverð með háum afsláttum ef nýr lítill aðili kom inn á sama markað.

LFÍ bendir á að með þessu frumvarpi er mismunun íbúa eftir búsetu viðhaldið, verð lyfseðilsskyldra lyfja verður áfram ógagnsætt og eftir sem áður er til staðar inngönguhindrun á smásölumarkað.

Nú er óljóst hvort og þá hvenær nýtt greiðsluþáttökukerfi verður að veruleika og yfirvöld telja að aukinn hluti sjúklings við lyfjakaup, sem er til kominn vegna breytinga á greiðsluþáttökukerfi Sjúkratrygginga Íslands á undanförunum mánuðum, geri það að verkum að leyfa verði áfram afslátt á smásölustigi.

LFÍ telur að leggja hefði átt áherslu á að fullvinna nýtt greiðsluþáttökukerfi og afnema afslætti eins og ætlunin var, það felur í sér jafnræði og skilvirkni sem er mikilvæg í verslun með lyf eins og í annarri heilbrigðisþjónustu. Ekki er veittur afsláttur á hluta sjúklings í komugjaldi til sérfræðinga, á hluta sjúklings í rannsóknum eða á hluta sjúklings í aðgerðum nema gegn gegnsæjum afláttareglum þar sem sjúklingar sem þurfa mikla þjónustu geta sótt um afsláttakort. Það sama ætti að gilda um lyfseðilsskyld lyf að mati LFÍ.

Virðingarfyllst,



Abalmelour Palmadóttir

Formaður Lyfjafraeðingafélags Íslands