

Alþingi
Erindi nr. Þ 139/45
komudagur 1. 11. 2010

Nefndasvið Alþingis
Kristjana Benediktsdóttir
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 1. nóvember 2010
Tilvísun: 2010100034/90.12
SE/BH
Tölvupóstur dags. 22.10.2010

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um mannvirki og laga um brunavarnir, 78. og 79. mál

Með tölvubréfi dags. 22. október sl. sendir umhverfisnefnd Alþingis Vegagerðinni til umsagnar ofangreind þingmál og er þess óskað að athugasemdir berist með tölvubréfi fyrir 5. nóvember n.k.

Frumvörp þessi eru nú enn á ný lögð fyrir Alþingi til umfjöllunar. Vegagerðin gaf umsögn þegar þau voru til umfjöllunar þingsins á 138. löggjafarþingi.

Frumvarp til laga um mannvirki, 78. mál.

Í athugasemdum við frumvarpið segir að það sé lagt fram að mestu óbreytt frá frumvarpi því sem lagt var fram á 138. löggjafarþingi. Í 2. mgr. 2. gr. frumvarpsins kemur fram að það gildi ekki um vegi, veggöng, vegskála og brýr aðrar en göngubrýr í þéttbýli. Vegagerðin gerði ekki athugasemdir við frumvarpið á fyrri stigum og ítrekar þá afstöðu hér með.

Frumvarp til laga um brunavarnir, 79. mál.

Vegagerðin benti á það við meðferð málsins á 138. löggjafarþingi að þörf væri á því að skilgreina hugtakið samgöngumannvirki í lögum um brunavarnir.

Sérstök ástæða væri til þess þar sem hugtakið hefur verið notað í óhefðbundinni merkingu í reglugerð um brunavarnir í samgöngumannvirkjum nr. 75/2000. Þar hefur hugtakið verið skilgreint með eftirfarandi hætti: „*Samgöngumannvirki: Veggöng, vegskálar, yfirbyggingar og önnur mannvirki sem þeim fylgja á þjóðvegakerfi landsins, hvort sem er ofanjarðar eða neðan, og eru lengri en 250 m.*“

Í 3. gr. frumvarpsins er hugtakið mannvirki skilgreint og meðal þess sem fellur undir þá skilgreiningu er „samgöngumannvirki“. Hugtakið mannvirki hefur lykilþýðingu varðandi gildissvið laganna og því mikilvægt að skilgreining þess sé nákvæm og valdi ekki vafa. Með því að hugtakið „samgöngumannvirki“ er ekki skilgreint í lögnum getur merking þess valdið vafa.

Þar sem þetta hugtak hefur eins og áður sagði verið notað í merkingunni veggöng, vegskálar, yfirbyggingar og önnur mannvirki sem þeim fylgja á þjóðvegakerfi landsins, væri eðlilegra að lögin innihéldu þá skilgreiningu en þannig yrði gildissvið laganna skýrt gagnvart samgöngumannvirkjum.

Sérreglur hafa gilt um brunavarnir í samgöngumannvirkjum og verður ekki séð að ákvæðum frumvarpsins sé ætlað að breyta þeirri staðreynd. Í athugasemdum við 3. gr. frumvarpsins kemur fram að gert sé ráð fyrir því að reglugerð nr. 75/2000 um brunavarnir í samgöngumannvirkjum muni halda gildi sínu. Ennfremur gildir reglugerð nr. 992/2007 um öryggiskröfur fyrir jarðgöng sem felur í sér innleiðingu tilskipunar Evrópuþingsins og ráðsins nr. 2004/54/EB um lágmarksöryggiskröfur fyrir jarðgöng í samevrópska vegakerfinu. Tekið er sérstaklega fram í athugasemd í greinargerð með 3. gr. frumvarpsins að fyrrnefnda reglugerðin haldi gildi sínu en sjálfur texti laganna þarf ekki síður að vera ótvíræður hvað þetta varðar. Ljóst er að öllum ákvæðum laganna um mannvirki verður ekki beitt um samgöngumannvirki þar sem sérreglur gilda um þau í ofangreindum reglugerðum, sem halda eiga gildi sínu áfram, sbr. áðurnefnd athugasemd við 3. gr. í greinargerð með frumvarpinu. Varhugavert er því að blanda þessum hugtökum saman í einni skilgreiningu.

Með vísan til framangreinds er lagt til að hugtakið samgöngumannvirki verði tekið út úr skilgreiningu laganna á hugtakinu mannvirki. Þess í stað verði hugtakið skilgreint sérstaklega enda skortir skilgreiningu á þessu hugtaki í gildandi lög, en það kemur fyrir í 2. mgr. 39. gr. laganna. Einnig er lagt til að fallið verði frá því að ákvæði laganna gildi um göngubrýr í þéttbýli. Ákvæði laganna séu að efni til þess eðlis að þau eigi ekki við um mannvirki eins og göngubrýr í þéttbýli fremur en t.d. brýr á þjóðvegakerfinu og því geti valdið vanda í framkvæmd verði ákvæði laga um brunavarnir talin eiga við um göngubrýr í þéttbýli.

Vegagerðin gerir því eftirfarandi breytingatillögu við frumvarp til laga um brunavarnir:

- 1) Á 3. gr. frumvarpsins verði sú breyting að niður falli orðin „**samgöngumannvirki**“ og „**göngubrýr í þéttbýli**“.
- 2) Við 3. gr. frumvarpsins bætist nýr liður, c - liður, svohljóðandi: **Skilgreining hugtaksins samgöngumannvirki verður svohljóðandi: Veggöng, vegskálar, yfirbyggingar og önnur mannvirki sem þeim fylgja á þjóðvegakerfi landsins, hvort sem er ofanjarðar eða neðan, og eru lengri en 250 m.**

Virðingarfyllst,



Hreinn Haraldsson,
vegamálastjóri