

Tillaga að breytingum á lögum um loftferðir nr. 60/1998.

349. mál

Verulegir erfiðleikar steðja að almannaflogi, (kennsluflug, einkaflug, svifflug) eftir gildistöku nýrra evrópureglna um viðhald loftfara er tóku gildi hér á Íslandi. Reglurnar ásamt nýju verklagi FMS hafa þegar valdið íslensku almannaflogi verulegum búsifjum og tjóni og er stór hluti loftfara nú óflughæfur vegna reglnana. Þá ógnar núverandi ástand flugöryggi í landinu. A.m.k 3 stjórnábylgjur hafa verið lagðar fram vegna stjórnsýslu Flugmálastjórnar og Flugmálafélagið hefur beytt sér fyrir lausnum en lítið orðið ágengt, sjá meðf. minnisblað Katrínar Oddsdóttur lögmans sem lagt var fyrir flugráð. Ástæður þessa ástands er m.a. að **skort hefur á innlendan lagaramma** til samræmis og stuðnings við nýju reglurnar. Því er lagt til að bætt verði við lög um loftferðir neðangreindum atriðum t.d. við 21. grein laganna þar sem löggin eru nú til endurskoðunar.

Tillaga að viðbótum við löggin

1. Skipulagðar úttektir á loftförum af hálfu yfirvalda skulu vera gerðar eftir opinberri viðurkenndri áætlun samþykktri af ráðherra. Úttektarmenn ber að hafa réttindi fyrir þann flokk loftfara sem þeir skoða.

Ástæða: FMS hefur sett í gang svokallaðar ACAM úrtaks úttektir með vísan í evrópureglur án þess að setja upp verklag eða kynna framkvæmdina eins og skylt er. Úttektirnar eru ekki gerðar í samræmi við útgefna reglur og valda því að nær allar flugvélar sem verða fyrir úttektinni missa lofthæfi. Sambærilegar úttektir eru þegar gerðar á erlent skráðum flutningavélum og þar liggja frammi samþykktar verklagsreglur.

2. Til að leysa úr ágreiningi um lofthæfi skal ráðherra skipa 3 manna úrskurðarnefnd til að úrskurða um ágreiningsefni. Nefndin setur sér vinnureglur sem ráðherra staðfestir.

Ástæða: Verulegur ágreiningur hefur verið á milli flugvélaeigenda og Flugmálastjórnar um túlkun og framkvæmd fjölmargra mála. Fjölmörg loftför hafa staðið kyrrsett svo mánuðum saman á meðan deilur standa. FMS hefur þegar tapað einni stjórnsýslukæru og þrjár aðrar bíða úrskurðar.

3. Fullnægi loftfar ekki ítrustu kröfum en er að öðru leiti lofthæft að mati flugvirkja skal gefa út lofthæfivottorð til takmarkaðs tíma.

Ástæða: Fjölmargir hafa átt í miklum erfiðleikum með að uppfylla nýjar óljósar og illa kynntar evrópureglur en túlkun FMS hefur oft á tíðum verið smásmuguleg, umdeilanleg og röng. Því er nauðsynlegt að flugvélaeigendur hafi möguleika á aðlögun án þess að loftfarið sé svipt lofthæfi. Rétt er að ítreka að yfirlýstur tilgangur ofanefndra evrópureglna tengjast á engan hátt auknu flugöryggi en hafa þau áhrif að minnka flugöryggi.

4. Flugmálastjórn er skylt að gefa út einstök ferjuleyfi enda er loftfarið með fullnægjandi tryggingar og flugvirki staðfestir að loftfarið sé hæft til flugs.

Ástæða: Loftför sem ekki hafa gilt lofthæfisskírteini þarf stundum að flytja í geymslu eða á verkstæði. Nú setur FMS fjallháar kröfur fyrir útgefna ferjuleyfi, m.a. þarf að sækja um svokallað til Kölnar "permit to fly" til EASA á þremur umsóknareyðublöðum en þau leyfi eru hugsuð fyrir tilraunaflug vegna hönnunar eða prófunar búnaðar. Vikur og mánuði tekur að fá slík leyfi. FMS telur sig skorta lagaheimildir fyrir einföldum ferjuleyfum.

5. Flugmálastjórn ber að afgreiða endurnýjun flughæfisvottorða á almannoftför innan tveggja sólarhringa á virkum degi frá því umsókn er lögð inn annars falla niður afgreiðslugjöld.
**Ástæða: Undanfarin tvö ár eru dæmi um að yfir hálfan mánuð taki að afgreiða flughæfisvottorð frá FMS. Á meðan sumir fá afgreiðslu samdægus eru aðrir látnir biðja og þá þeir sem gert hafa athugasemdir.*
6. Flugvirki/flugtæknir sem hefur unnið við viðkomandi flokk almannoftfara fram til ársins 2011 hefur áframhaldandi heimildir og réttindi til að framkvæma viðgerðir og allar grannskoðanir á loftfarinu og íhlutum þess og skrifa út til notkunar.
Ástæða: Með tilkomu nýrra evrópureglna hafa flugvirkjar ekki lengur réttindi til að framkvæma ýmsar viðgerðir og gera nauðsynlegar skoðanir og útskriftir á loftförum. Nú skortir þá nýjar löggildingar sem FMS lætur þeim ekki í té.
7. Breytingar og viðgerðir sem kunna að hafa verið gerðar á almannoftförum fyrir gildistöku reglugerðar um almannaflug flugvéla frá 18. ágúst 2010 skulu gilda enda hafi breytingar og viðgerðir verið færðar inn í bækur loftfarsins.
Ástæða: Hinar nýju evrópu reglur ná aðeins til um helmings almannaflugflotans en hinn helmingurinn fylgir gömlu reglunum. Fram að því giltu svipaðar reglur yfir öll almannoftför. Hinar nýju reglur gera nú miklar kröfur til viðgerða og breytinga sérstaklega gagnvart allri pappírsumsýslu og FMS hefur fylgt því eftir af fullum þunga. Deilt hefur verið um dagsetningu gildistöku nýju reglnana hér á landi en sumar af þessum nýju evrópureglum voru gefin út 2003 og ógilding á eldri reglum um viðhald loftfara hérlendis var ekki fyrr en 18. ágúst 2010. Því þarf að taka af allan vafa.
8. Sett verði inn samanber fyrri ákvæði í reglugerð skýrar heimiidir til að skipta áföllnum kostnaði af flugi ss eldsneyti á milli flugmanns og farþega.
Ástæða: FMS hefur skyndilega farið að túlka reglur þannig að í flugtúr tveggja félaga verður flugmaðurinn að bera allan kostnað og félagi hans má ekki taka þátt t.d. í eldsneytiskostnaði. Yfirlýsingar um þetta hefur FMS nú ítrekað gefið út og stundað eftirlit og gengið á farþega með spurningum. Fyrir atvinnuflugsnema er nauðsynlegt fyrir hann að afla flugreynslu og í áratugi hafa þeir nýtt sér að fljúga með kunningja og vini sem hafa þá gjarnan tekið þátt í kostnaði.
9. Ráðherra skipi einn fulltrúa hagsmunaaðila almannaflugsins í flugráð.
Ástæða: Flugráð er fagráð og ráðherra til ráðgjafar. Þar er nauðsynlegt að sjónarmið almannaflugsins heyrast.

Ofanefnd atriði munu leysa mörg þeirra ágreiningsefna sem nú er milli yfirvalda og almannaflugsins. Nokkur af ofangreindum atriðum má setja inn í reglugerð en þá er beðið um stuðning og hjálp Alþingis til að svo verði.

Reykjavík, 4. mars 2012.

F. hönd stjórnar Svifflugfélags Íslands,

Kristján Sveinbjörnsson formaður.