

9. febrúar 2015

Nefndasvið Alþingis  
Allsherjar- og menntamálanefnd  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

**Efni: Umsögn Fræðagarðs um frumvarp til laga um Menntamálastofnun, 456. mál.**

Fræðagarður gerir eftirfarandi athugasemdir við frumvarp til laga um Menntamálastofnun:

Í ákvæði I. til bráðabirgða í frumvarpinu segir: „*Embætti og störf þeirra sem eru með ráðningarsamband við Námsgagnastofnun, Námsmatsstofnun og eftir atvikum mennta- og menningarmálaráðuneyti, sem heyra munu undir Menntamálastofnun við gildistöku laga þessara, verða lögð niður 30. júní 2015. Þessum starfsmönnum skal boðið nýtt starf hjá Menntamálastofnun. Þeir kunna þó að þurfa að hlíta breytingum á starfi eða starfsstigi í samræmi við nýtt skipurit og starfslýsingu. Við ráðstöfum þessara starfa þarf ekki að gæta að auglýsingaskyldu 7. gr. laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, nr. 70/1996.*“

Fræðagarður vekur athygli á að í bráðabirgðaákvæði frumvarpsins er engin bein afstaða tekin til réttinda starfsmanna er störf þeirra verða lögð niður og þeim boðin ný störf hjá Menntamálastofnun. Fræðagarður leggur áherslu á að kjör og uppsöfnuð réttindi starfsmanna skerðist ekki við breytinguna. Er um að ræða réttindi eins og biðlaunarétt, sem starfsfólk hefur áunnið sér í núverandi starfi, og önnur uppsöfnuð réttindi samkvæmt kjarasamningum og stofnanasamningum eins og starfsaldurstengd réttindi og rétt til símenntunar og námsleyfis. Mikilvægt er að hafið sé yfir allan vafa að kjör og réttindi starfsmanna skerðast ekki við breytinguna.

Þegar Samgöngustofa varð til með lögum um Samgöngustofu nr. 119/2012, var stofnunin reist á grunni nokkurra samgöngustofnana sem voru lagðar niður í kjölfarið og starfsfólki þeirra boðið starf hjá hinni nýju stofnun. Í bráðabirgðaákvæði laga um Samgöngustofu voru kjör og réttindi starfsmanna tryggð með ásættanlegum hætti að mati Fræðagarðs. Í 1. mgr. bráðabirgðaákvæðis laga nr. 119/2012 segir: „*Starfsmönnum stofnana sem sinnt hafa þeim verkefnum sem munu heyra undir [Samgöngustofu] samkvæmt lögum þessum og eru í starfi við gildistöku laga þessara skal boðið starf hjá hinni nýju stofnun. Um réttarvernd starfsmanna til starfa hjá [Samgöngustofu] fer eftir ákvæðum laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, nr. 70/1996, með síðari breytingum, og laga um réttarstöðu starfsmanna við aðilaskipti að fyrirtækjum, nr. 72/ 2002, eins og við á hverju sinni. Ákvæði 7. gr. laga nr. 70/1996, um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, gilda ekki um störf sem ráðið er í samkvæmt þessum tölulið.*“



## FRÆÐAGARÐUR

Leggur Fræðagarður til að ákvæði I. til bráðabirgða í frumvarpi til laga um Menntamálastofnun verði endurskoðað með það í huga að tryggja réttarstöðu þess starfsfólks sem breytingin nær til. Við þá endurskoðun er heppilegt að horfa til þess hvernig réttindi starfsfólks voru tryggð er Samgöngustofu var komið á fót og taka sérstaklega fram í frumvarpinu að lög um réttarstöðu starfsmanna við aðilaskipti að fyrirtækjum nr. 72/2002 gildi eins og við getur átt, sem og lög um réttindi og skyldur opinberra starfsmanna nr. 70/1996. Með því yrði jafnframt gætt að jafnræði starfsmanna hins opinbera, sem ganga í gegnum svipað ferli þegar stofnanir eru lagðar niður og öðrum komið á legg. Leggur Fræðagarður til að ákvæði I. til bráðabirgða verði orðað svo:

*„Embætti og störf þeirra sem eru með ráðningarsamband við Námsgagnastofnun, Námsmatsstofnun og eftir atvikum mennta- og menningarmálaráðuneyti, sem heyra munu undir Menntamálastofnun við gildistöku laga þessara, verða lögð niður 30. júní 2015. Þessum starfsmönnum skal boðið nýtt starf hjá Menntamálastofnun. Þeir kunna þó að þurfa að hlíta breytingum á starfi eða starfsstigi í samræmi við nýtt skipurit og starfslýsingu. Um réttarvernd starfsmanna til starfa hjá Menntamálastofnun fer eftir ákvæðum laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, nr. 70/1996, með síðari breytingum, og laga um réttarstöðu starfsmanna við aðilaskipti að fyrirtækjum, nr. 72/2002, eins og við á hverju sinni. Við ráðstöfum þessara starfa þarf ekki að gæta að auglýsingaskyldu 7. gr. laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, nr. 70/1996.“*

Fræðagarður óskar því eftir að bráðabirgðaákvæði I. í frumvarpi til laga um Menntamálastofnun verði endurskoðað með framangreint í huga. Þá óskar Fræðagarður þess að nefndarmenn Allsherjar- og menntamálanefndar taki afstöðu til ofangreindra athugasemda og láti í ljós afstöðu sína til athugasemdanna, verði ekki brugðist við þeim.

Virðingarfyllst,  
f.h. Fræðagarðs

Andri Valur Ívarsson  
Lögfræðingur Fræðagarðs