



LÖGREGLUSTJÓRINN Á SUÐURNESJUM

Brekkustígur 39, 260 Reykjaneshar, sími: 444 2200

Alþingi
Allsherjar- og menntamálanefnd
Austurstræti 8-10
101 Reykjavík

Umsögn embættis lögreglustjórans á Suðurnesjum vegna þingskjals nr. 660– 430. mál.

Embætti lögreglustjórans á Suðurnesjum (hér eftir nefnt LSS) lýsir hér með yfir ánægju sinni með að framangreint frumvarp um breytingu á lögum um meðferð sakamála og lögreglulaga (skipan ákærvalds, rannsókn efnahagsbrotamála o.fl.) sé komið fram. LSS fagnar því að fram fari umræða um skipan ákærvaldsins og breytingar þar á. LSS gerir þó ákveðnar athugasemdir við frumvarpið eins og það er lagt fram og þær forsendur sem það byggir á. Athugasemdir LSS varðandi frumvarpið og forsendur þess eru einkum þessar:

1. Í kafla I., Inngangur, í almennum athugasemdum við frumvarpið eru tilteknir, í 5 töluliðum, þættir sem taldir eru kalla á endurskoðun á skipan ákærvalds og rannsókn efnahagsbrota. Segir í tölulið 4.: „*Fækkun og styrking lögreglustjóraembætta, með lögum nr. 51/2014, um breytingu á lögreglulögum nr. 90/2014, gefur tilefni til að færa ákærvald í nokkru meira mæli til lögreglustjóra.*“

LSS bendir á að reynslan sýnt að sú skipan að lögreglustjóri fari með ákærvald hefur gefist. LSS bendir á að embættið var ekki eitt þeirra lögreglustjóraembætta sem framangreindar breytingar tóku til. Hefur embættið starfað í nær óbreyttri mynd frá árinu 2009. Án frekari fjárveitinga og styrkingar á ákærsviði og við rannsóknardeildir embættisins verður, að mati LSS, ekki séð að embættið fái með góðu móti tekið við frekari verkefnum á sviði ákærvalds.

LSS bendir í þessu samhengi á sérstöðu sína gagnvart öðrum lögreglustjóraembættum hér á landi. Byggir sú sérstaða einkum á tilvist alþjóðaflugvallarins í umdæminu en honum fylgja á hverju ári tugir sakamála sem upp koma á flugvellinum og í tengslum við hann sem rannsókuð eru við embættið og leiða mörg hver til saksóknar. Oft er um að ræða flókin mál með alþjóðlegri skírskotun. En LSS annast landamæragæslu á alþjóðaflugvellinum og er það mikilvægur hluti í starfsemi embættisins.

2. Í kafla II., Meginefni frumvarpsins og markmið, kemur m.a. fram: „*Í frumvarpinu er gert ráð fyrir að lögreglustjórum hjá hinum nýju almennu lögregluembættum, samkvæmt lögum nr. 51/2014, verði falið að höfða sakamál vegna fleiri brota en þeir gera nú. Er það til þess fallið að efla og styrkja hin nýju lögregluembætti.*“

LSS tekur heilshugar undir það að með því að fela lögreglustjórum ákærvald vegna fleiri brota en verið hefur eflast og styrkjast hin nýju lögregluembætti. Hvað LSS varðar fær embættið hins vegar ekki séð að aukin verkefni verði til þess að efla og styrkja embættið án þess að auknar fjárveitingar komi til. Frumvarpið þvert á móti virðist hins vegar, a.m.k. miðað við umsögn fjármála- og efnahagsráðuneytis, skrifstofu opinberra fjármála, gera ráð fyrir því að með stofnun embættis héraðssaksóknara muni fjárheimildir flytjast til embættisins héraðssaksóknara frá öðrum stofnunum ákærvaldsins. Er gert ráð fyrir því að 13 m.kr. muni færast frá LSS til embættis héraðssaksóknara. Í ljósi málástöðu LSS og fjölda ákærrenda við

Brekkustígur 39

260 Reykjaneshar

- Yfirstjórn
- Fjármál og skrifstofuhald
- Lögfræðisvið
- Rannsóknardeild
- Fikniefnateymi

Hringbraut 130

230 Reykjaneshar

- Almenn deild

Flugstöð Leifs Eiríkssonar

Keflavíkurlflugvöllur

- Flugstöðvardeild

Vikurbraut 25

240 Grindavík

- Hverfastöð

Strandgata 17

245 Sandgerði

- Hverfastöð

Sunnubraut 4

250 Garður

- Hverfastöð

Hafnargata 17

190 Vogar

- Hverfastöð

Skógarbraut 945

235 Reykjaneshar

- Hverfastöð

D.I.A.
1/3



LÖGREGLUSTJÓRINN Á SUÐURNESJUM

Brekustigur 39, 260 Reykjanesbær, sími: 444 2200

embættið fær LSS ekki séð að embættið geti á sama tíma tekið við auknum verkefnum um leið og fjárheimildir þess verði skertar verulega. Í þessu samhengi bendir LSS á, einkum hvað ákærendur og rannsóknarlögreglumenn varðar, að embættið er mun minna í sniðum en t.d. Lögreglan á Höfuðborgarsvæðinu og embætti ríkissaksóknara. Engu að síður er hlutfallslegur munur á skerðingu fjárheimilda þessara embætta ekki svo mikill miðað við þær forsendur sem raktar eru í umsögn fjármála- og efnahagsráðuneytis, skrifstofu opinberra fjármála við frumvarpið. Má gróflega áætla að sú skerðing fjárheimilda sem rakin er hér að framan nemi u.þ.b. 1,5 stöðugildi í rannsóknardeild. Þannig myndi rannsóknarlögreglumönnum fækka úr 12 talsins í rúmlega 10. Telur LSS að ráðstöfun sem þessi myndi hafa veruleg áhrif á starfsemi embættisins og hugsanlega valda drætti á rannsókn mála sem þegar hefur verið nokkur vegna mikils álags, einkum vegna aukins þunga við rannsóknir kynferðis- og ofbeldisbrota.

Þá bendir LSS á að við vinnslu frumvarpsins virðist ekki hafa farið fram greining á því hvað felst í því að færa aukin verkefni til lögreglustjóra og hversu mikil fækkun verður á verkefnum ef til þess kemur að embætti héraðssaksóknara taki við rannsóknum er varða brot gegn 106. gr. almennra hegningarlaga. Samkvæmt kafla III., Ný skipan ákærvalds, nánar tiltekið lið 2. b. eru rakin þau mál sem bætast við verkefni lögreglustjóra. Af frumvarpinu virðist mega ráða að þau verkefni sem fara frá lögreglustjórum til embættis héraðssaksóknara séu einungis varðandi mál er talin eru varða við 106. gr. almennra hegningarlaga, þ.e. brot gegn valdstjórninni. Við lauslega athugun í málaskrá lögreglu má sjá að undafarin 5 ár hafa verið rannsókuð 7 til 10 brot á ári hjá LSS sem skráð hafa verið sem meint brot gegn 106. gr. almennra hegningarlaga, fyrir utan árið 2013, en þá var ekkert brot gegn 106. gr. skráð í málaskrá lögreglu.

Þá virðist LSS sem frumvarpið geri ekki ráð fyrir því að með auknum verkefnum fylgi aukinn kostnaður en þess í stað eigi að skera niður fjárveitingar til embættisins.

3. Líkt og rakið hefur verið hér að framan fagnar LSS því að fram fari ítarlegar umræður um skipan ákærvaldsins og rannsóknir sakamála. LSS telur hins vegar að frumvarpið eins og það liggur fyrir á þessari stundu taki einungis mið af þeirri stöðu sem upp er komin varðandi rannsóknir og saksókn í málum er embætti sérstaks saksóknara hefur farið með og málefni ríkissaksóknara. LSS telur mikilvægt að bregðast við þeim aðstæðum sem eru uppi og tekur undir það að breytinga sé þörf á þessum vettvangi. LSS telur mikilvægt að fram fari, við þetta tækifæri gagnger heildar endurskoðun á rannsóknum og saksókn í sakamálum hér á landi. Einkanlega varðandi ákæruhlutverk lögreglustjóra og fulltrúa þeirra. Telur LSS mikilvægt að við þessar aðstæður fari því einnig fram umræða og eftir atvikum ítarlegri vinna við endurskoðun á stöðu lögreglustjóra og hlutverki þeirra sem handhafa ákærvalds.

Þá telur LSS einnig ljóst að verði frumvarp þetta samþykkt óbreytt og leitt í lög þá standi enn eftir sú staða að mikill hluti rannsókna á sviði skattalagabrota sem nú heyra undir embætti skattrannsóknarstjóra verði út undan við þessa endurskoðun. Telur LSS mikilvægt að við þetta tækifæri, þ.e. þegar endurskoðun stórs hluta þeirra stofnanna sem annast rannsóknir og saksókn í sakamálum hér á landi fer fram, verði kerfið í heild endurskoðað, með tilliti til þess hvort sameina eigi skatt- og efnahagsbrotarannsóknir í einu embætti.

4. Þá telur LSS mikilvægt að í frumvarpinu verði nánar og með skýrari hætti kveðið á um verkaskiptingu á milli lögreglustjóra og embættis héraðssaksóknara við rannsókn og saksókn í efnahags- og fjármunabrotum. Bendir LSS á að þrátt fyrir að hagsmunir í krónum talið kunni að teljast litlir í efnahags- og fjármunabrotum þá getur slík rannsókn verið umfangsmikil og flókin og krafist mikillar sérþekkingar sem almenn lögregluembætti hafa alla jafna ekki á reiðum höndum.

Brekustigur 39
260 Reykjanesbær

- Yfirstjórn
- Fjármál og skrifstofuhald
- Lögræðisvið
- Rannsóknardeild
- Fikniefnaeymi

Hringbraut 130
230 Reykjanesbær

- Almenn deild

Flugstöð Leifs Eiríkssonar
Keflavíkurflugvöllur

- Flugstöðvardeild

Víkurbraut 25
240 Grindavík

- Hverfastöð

Strandgata 17
245 Sandgerði

- Hverfastöð

Sunnubraut 4
250 Garður

- Hverfastöð

Hafnargata 17
190 Vogar

- Hverfastöð

Skógarbraut 945
235 Reykjanesbær

- Hverfastöð

D. J. E.



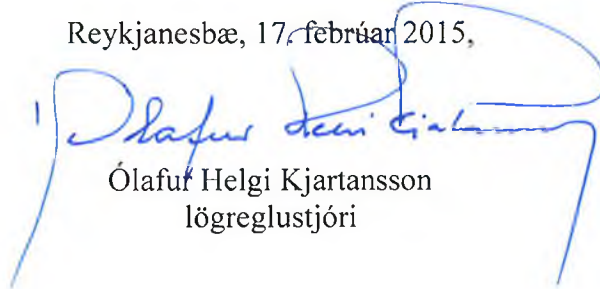
LÖGREGLUSTJÓRINN Á SUÐURNESJUM

Brekkustígur 39, 260 Reykjanesbær, sími: 444 2200

LSS telur ástæðu til þess við væntanlega lagabreytingar varðandi saksókn, með hvaða hætti einstök lögreglustjóraembætti annist þennan málaflokk og könnuð verði hagkvæmni þess að rannsókn og saksókn fari fram í héraði.

Að lokum má taka fram að lögreglustjórar hafa staðið faglega að rannsókn þeirra mála sem þeim hefur borið lögum samkvæmt að rannsaka eða falið af hálfu ríkissaksóknara.

Reykjanesbæ, 17. febrúar 2015,



Ólafur Helgi Kjartansson
lögreglustjóri