

Alþingi
Efnahags- og viðskiptanefnd
150 REYKJAVÍK



Persónuvernd

Rauðarárstíg 10 105 Reykjavík
sími: 510 9600 bréfasími: 510 9606
netfang: postur@personuvernd.is
veffang: personuvernd.is

Reykjavík, 18. desember 2015

Tilvísun: 2015111609ÞS/--

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld

Persónuvernd vísar til tölvubréfs efnahags- og skattanefndar Alþingis frá 30. nóvember 2015 þar sem óskað er umsagnar Persónuverndar um frumvarp til laga um breytingu á ýmsum lögum um skatta og gjöld (þskj. 506, 373. mál á 145. löggjafarþingi).

1.

Um öflun farþegaupplýsinga

Í 26. gr. frumvarpsins er fjallað um vinnslu tollstjóra, lögreglu og annarra handhafa lögregluvalds á upplýsingum um farþega og áhöfn, þ. á m. um skyldu fyrirtækja, sem annast flutning farþega og vöru til og frá landinu, til að afhenda tollstjóra slíkar upplýsingar. Af þessu tilefni skal tekið fram að um getur verið að ræða ítarlegar persónuupplýsingar, m.a. í svonefndum PNR-skýrslum um farþega flugfélaga sem hafa meðal annars að geyma greiðslukortaupplýsingar og eftir atvikum upplýsingar um sérþarfir tengdar heilsufari. Í ljósi þess telur Persónuvernd mikilvægt að umræddra upplýsinga sé ekki aflað í ríkari mæli en nauðsynlegt er. Er því áréttað að við framkvæmd á grundvelli ákvæðisins yrði að gæta meðalhófs, m.a. í ljósi grunnreglu 3. tölul. 1. mgr. 7. gr. laga nr. 77/2000, þess efnis að við vinnslu persónuupplýsinga skal þess gætt að þær séu nægilegar, viðeigandi og ekki umfram það sem nauðsyn krefur í ljósi tilgangs vinnslu. Í athugasemdum við ákvæðið í greinargerð með frumvarpinu er og gert ráð fyrir því, en þar segir meðal að ekki sé gert ráð fyrir að afhentar verði viðkvæmar persónuupplýsingar á grundvelli ákvæðisins. Telur Persónuvernd eðlilegt að ákvæðið sjálft endurspegli þetta. Er því lagt til að við 1. mgr. þess sé bætt nýjum málslíð, svohljóðandi:

„Ákvæði þetta tekur ekki til afhendingar viðkvæmra persónuupplýsinga samkvæmt lögum um persónuvernd og meðferð persónuupplýsinga.“

2.

Um varðveislu farþegaupplýsinga

Þá skal minnt á að í ákvæðinu er hvergi fjallað um varðveislutíma umræddra upplýsinga, en á því er byggt í persónuupplýsingarétti að persónuupplýsingum sé eytt þegar þær eru ekki lengur nauðsynlegar í þágu tilgangs vinnslunnar. Af ákvæðum laga nr. 77/2014 um opinber skjalasöfn leiðir hins vegar að gögn stjórnvalda eru allajafna varðveitt til frambúðar. Persónuvernd telur ekki hafa komið fram að þær upplýsingar, sem aflað yrði á grundvelli umrædds ákvæðis frumvarpsins, væri ávallt nauðsynlegt að geyma með slíkum hætti, en það gæti falið í sér gerð gagnagrunns þar sem upplýsingum um einstaklinga yrði safnað saman án þess þó að þær hefðu þýðingu vegna tiltekins máls sem unnið hefur verið að hjá stjórnvöldum. Í athugasemdum við umrætt ákvæði í greinargerð með frumvarpinu er og gert ráð fyrir að upplýsingum sé eytt þegar þeirra gerist ekki lengur þörf. Nánar tiltekið segir að farþegalista með persónurekjanlegum upplýsingum skuli ekki varðveita lengur en nauðsyn ber til, en almennt sé gengið út frá því að frestir til að eyða slíkum upplýsingum fari ekki yfir tvö ár. Meðal annars í ljósi ákvæða laga nr. 77/2014 telur Persónuvernd nauðsynlegt að þetta komi fram í ákvæðinu sjálfu en ekki aðeins frumvarpsathugasemdum, en slíkt er unnt að gera með því að bæta við tilvísun til varðveislutíma í tillögu 3. mgr. ákvæðisins að reglugerðarheimild. Gæti hún þá hljóðað svo:

„Ráðherra kveður nánar á um umfang upplýsingaskyldunnar, afhendingu á upplýsingum til tollstjóra, þar á meðal um form og tímasetningu, varðveislutíma upplýsinganna og meðhöndlun á þeim í reglugerð. Þar skal einnig kveðið nánar á um fyrirkomulag upplýsingaskipta milli tollstjóra, lögreglu og annarra handhafa lögregluvalds.“

Að öðru leyti gerir Persónuvernd ekki athugasemdir við frumvarpið.

F.h. Persónuverndar,


Helga Þórisdóttir


Þórður Sveinsson