

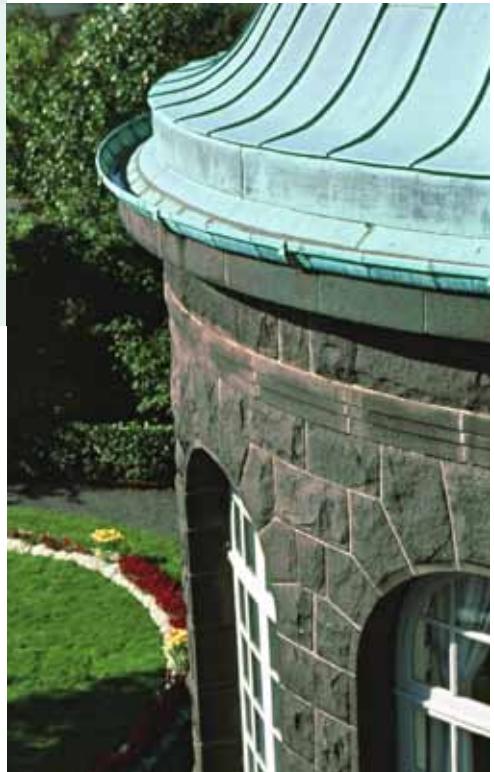
# ALÞINGI

Alþingi og lýðræðið

Saga Alþingis  
Kosningar til Alþingis

Hlutverk Alþingis  
Skrifstofa Alþingis

Alþingishúsið  
Stofnanir Alþingis



ALPİNGİ

# EFNISYFIRLIT

---

ALÞINGI OG LÝÐRÆÐIÐ .....	4
Stjórnmálasamtök .....	5
SAGA ALÞINGIS .....	6
Á tíma konungsvaldsins .....	7
Löggjafarþing .....	9
Kosningarréttur og fjöldi þingmanna .....	10
KOSNINGAR TIL ALÞINGIS .....	12
Kjördæmaskipan .....	13
HLUTVERK ALÞINGIS .....	14
STARFSHÆTTIR ALÞINGIS .....	14
Þingsetning og þingfrestun .....	15
Þingsalurinn .....	15
Forseti Alþingis .....	16
Þingfundir .....	17
Umræður .....	17
Atkvæðagreiðslur .....	18
Þingflokkar .....	18
Ferill lagafrumvarps .....	18
Fastanefndir Alþingis .....	20
Starfshættir nefnda .....	20
Kosning í nefndir .....	21
Alþjóðastarf Alþingis .....	22
SKRIFSTOFA ALÞINGIS .....	23
ALÞINGISHÚSIÐ .....	24
Vígsla hússins .....	24
Húsaskipan .....	25
Alþingisgarðurinn .....	25
STOFNANIR ALÞINGIS .....	26
Ríkisendurskoðun .....	26
Umboðsmaður Alþingis .....	26
Jónshús .....	26
UPPLÝSINGAR UM ALÞINGI .....	27
Heimsóknir í Alþingishúsið .....	27
Skólaþing .....	27

# ALÞINGI OG LÝÐRÆÐIÐ



Pingpallar eru öllum opnir meðan þingfundir standa og þaðan er hægt að fylgjast með þingstörfum.

Í stjórnarskrá lýðveldisins Íslands er á því byggt að uppsprettu valds sé hjá fólkini sem felur kjörnum fulltrúum meðferð þess valds. Slíkt fyrirkomulag kallast fulltrúalýðræði. Kjósendar velja fjórða hvert ár í almennum leynilegum kosningum 63 þingmenn til setu á Alþingi. Peir fara sameiginlega með vald til að setja þegnum landsins lög auk þess sem þeir fara með fjárvörðunarlögreglu, þ.e. vald til að ákveða útgjöld ríkisins og þá skatta sem lagðir eru á landsmenn. Mikilvægt er að fólk viti hvaða ákvárdanir eru teknaðir á Alþingi og hvernig þær eru teknaðir því að kjósendar og fulltrúar þeirra bera ábyrgð á að varðveisla virkt lýðræði. Segja má að kosningarrétturinn sé undirstaða lýðræðis á Íslandi og að Alþingi sé hornsteinn þess lýðræðis.

Önnur einkenni lýðræðisskipulagsins eru m.a. þau að ríkisstjórn landsins ber ábyrgð á gerðum sínum gagnvart Alþingi og lýtur í störfum sínum eftirliti af hálfu þess. Ísland er réttarríki, dómsstólar eru sjálfstæðir og eiga einungis að dæma eftir lögunum en eru ekki bundnir við nein fyriðmæli af hálfu framkvæmdarvaldsins. Handhöfum framkvæmdarvaldsins ber í hvívetna að fara að lögum og þeir eru bundnir af þeim.

Ákvæði stjórnarskrár um skoðanafrelsi, tjáningarfrelsi, félagafrelsi og fundafrelsi eru einnig skýr einkenni lýðræðisskipulagsins. Í reynd eru þessir þættir nauðsynleg forsenda lýðræðis svo að þegnum landsins sé tryggður réttur til þátttöku í málefnum þjóðfélagsins. Ákvárdanir sem teknaðir eru á Alþingi hafa áhrif á daglegt líf allra Íslendinga. Markmiðið með útgáfu kynningarbaeklings um Alþingi er að greina frá skipulagi og störfum þingsins ásamt sögu þess. Hann ætti því að nýta öllum þeim sem hafa áhuga á að fræðast um Alþingi.



Á fáum stöðum á Íslandi fléttast saga og náttúra jafnmikið saman og á Pingvöllum. Þar gefst einstök yfirsýn yfir jarðfræðisögu, og lifandi náttúra Pingvallasveitar á sér vart hliðstæðu. Á Pingvöllum var allsherjarríki á Íslandi komið á fót með stofnun Alþingis 930 og þar kom þingið saman allt til ársins 1798.



*Eftir alþingiskosningar 2009 eiga fimm stjórnmálasamtök fulltrúa á Alþingi: Borgarahreyfingin (síðar Hreyfingin), Framsóknarflokkur, Samfylkingin, Sjálfstæðisflokkur og Vinstrri hreyfingin – grænt framboð.*

## Stjórnmálasamtök

Stjórnmálaufokkar á Íslandi eru tengiliðir milli Alþingis og kjósenda. Stjórnmálasamtök verða til þegar hópur manna ákveður að bindast samtökum um að hafa í sameiningu áhrif á þjóðfélagið með því að fá fulltrúa kjörna á þing og taka þátt í starfi ríkisstjórnar. Í stefnuskrám flokkanna er greint frá því á hvaða mál flokkarnir leggja áherslu og þar má sjá muninn á hugmyndafræði þeirra og stefnu.

Pátttaka í starfi stjórnmálahreyfinga er ein helsta leið almennings til að hafa áhrif á gang mála. Í lýðræði felst einmitt að almenningur ber ábyrgð á þróun samfélagsins og á kost að koma hugmyndum sínum og skoðunum á framfæri.

Fjölmíðlar hafa það hlutverk að koma upplýsingum um þjóðfélagsmál á framfæri við almenning, þar á meðal um flokkana og stjórnmálamenn.

Réttur Íslendinga til að láta í ljós skoðanir sínar, stofna félög og safnast saman til fundarhalda er skráður í stjórnarskrá. Stjórnarskráin er æðri öðrum lögum og verndar lýðræðisskipulagið.

### Hvernig getur þú haft áhrif?

Með því að neyta kosningarréttar þíns.

Með þátttöku í starfi stjórnmálauflokks.

Með þátttöku í starfi stéttarfélags eða hagsmunasamtaka.

Með þátttöku í starfi áhugamannasamtaka sem fást við málaflokka sem eru þér hjartfölgir.

Með því að ræða við alþingismenn, sveitarstjórnarmenn og aðra sem gegna ábyrgðarstörfum í þjóðfélagini.

Með skrifum í fjölmíðla og með því að gefa fréttamönnum ábendingar.

# SAGA ALÞINGIS

Alþingi Íslendinga er elsta og æðsta stofnun þjóðarinnar. Það var stofnað á Þingvöllum árið 930 og markar það upphaf þjóðríkis á Íslandi. Alþingi var allsherjarþing landsmanna. Þar voru samin lög og kveðnir upp dómar. Samkomudagur Alþingis var um eða upp úr miðjum júní og þinghaldið stóð um tveggja vikna skeið. Þingið sóttu goðar sem voru ráðandi í samféluginu. Öllum frjálsum mönnum og ósekum var heimilt að koma á þingið. Þeir sem sóttu Alþingi dvöldust í búðum á Þingvöllum um þingtímann. Á þingstaðnum áttu allir að njóta griða og frelsis til að hlýða á það sem fram fór. Oft var fjölmennt á Alþingi til forna enda var þar miðstöð valda og samskipta.

Lögréttu var miðstöð þinghaldsins. Hún skar úr lagaprætum, setti ný lög og veitti undanþágur frá lögum. Í lögréttu sátu goðar og síðar einnig biskupar ásamt aðstoðarmönnum sem ekki höfðu atkvæðisrétt og réð meiri hluti úrslitum mála. Eftir skiptingu landsins í fjórðunga um 965 voru settir fjórir fjórðungsdómar á Alþingi, einn fyrir hvern fjórðung, skipaðir 36 dómendum hver og þurfti 31 samhljóða atkvæði til að

*Viðhafnarhestu þjóðarhátiðirnar eru haldnar á Þingvöllum. Þar var minnst 1000 ára Íslandsbyggðar 1874, 1100 ára 1974 og 1000 ára afmælis Alþingis 1930 (til hliðar). Ljóðveldi var stofnað á Þingvöllum 1944 og var hálfar aldar afmælis þess minnst 1994. Sumarið 2000 var þar minnst kristnitökunnar árið 1000.*



## SÖGUÁS 930-1800

900	1000	1100	1200	1300
930 Alþingi stofnað 965 Fjórðungsdómur stofnsettur	1000 Kristni lögtekin 1005 Fimmtardómur stofnsettur	1122-1133 Íslendingabók rituð	1262 Noregskonungi svarin hollusta 1271 Járnsíða lögtekin 1281 Jónsbók lögtekin	1397 Kalmar-sambandið stofnað, konungsvaldið til Danmerkur

kveða upp gildan dóm. Síðar var stofnaður fimm tardómur á Alþingi í upphafi 11. aldar sem var nokkurs konar áfrýjunardómstóll. Hann var skipaður 48 dómendum, tilnefndum af goðum í Lögréttu, og réð einfaldur meiri hluti dómi.

Lögsögumaður var æðsti maður þingsins en hlutverk hans var meðal annars að segja upp gildandi lög Íslendinga, áður en þau voru skráð. Hann sagði upp lögum um þinghaldið, þingsköpin og stjórnaði fundum Lögréttu og skar úr þrætumálum ef ekki náðist samkomulag með öðrum hætti. Talið er að lögsögumaðurinn hafi flutt mál sitt á Lögbergi og þar hafi verið kveðnir upp dómar, fluttar ræður í mikilvægum málum og þingsetning og þinglausnir farið fram. Ýmislegt er þó óljóst um þinghaldið og hlutverk lögsögumanns enda voru miklir umbrotatímar í íslensku samfélagi á fyrstu öldum byggðar, og átök um trú og völd settu svip sinn á þjóðfélagið sem og störf Alþingis. Íslendingabók, sem rituð var á tímabilinu 1122–1133, er ein helsta heimildin um stofnun Alþingis á Þingvöllum.

## Á tíma konungsvaldsins

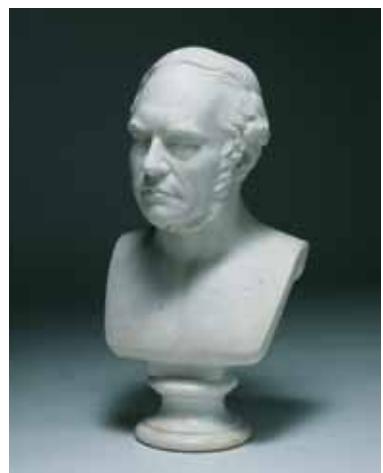
Íslenskir höfðingjar samþykktu að ganga Noregskonungi á hönd árið 1262 eftir nær 20 ára ófrið innan lands. Friður komst á í samfélaginu og konungsvaldið innleiddi nýtt stjórnerfi sem kom til framkvæmda með lögtöku nýrra lögbóka, fyrst Járnsíðu árið 1271 og síðan Jónsbókar árið 1281. Þær voru samdar að tilhlutan konungs og samþykktar á Alþingi.

Alþingi hélt áfram störfum á Þingvöllum í breyttri mynd. Lögréttu var nú skipuð 36 lögréttumönnum sem tilnefndir voru af sýslumönnum landsins og í stað lögsögumanns komu tveir lögmenn. Lögréttu varð aðallega dómstóll og þangað var áfrýjað dóumum sýslumanna í heraði en dóumum Lögréttu var hægt að skjóta til konungs. Þar sem lögmannsdæmi voru tvö, norðan og austan og sunnan og vestan, var Lögréttu sem dómþingi skipt í tvær deildir undir forsæti hvors lögmanns. Lögréttu gat einnig sett ný lög, sem nefnd voru dómar, en slíkir dómar voru ætið háðir samþykki konungsvaldsins. Ný lög og ákvarðanir konungs voru yfirleitt borin undir Lögréttu áður en þau tóku gildi. Uppkvaðning dóma var meginþáttur í störfum Alþingis og eftir því sem tímar liðu hvarf frumkvæði Alþingis að nýmælum.

Frá árinu 1271 kom Alþingi saman 29. júní og stóð þingið í þrjá til fjóra daga, stundum þó lengur, allt upp í tvær vikur frá miðri 17. öld. Frá árinu 1701 skyldi Alþingi hefjast 8. júlí og standa í hálfan mánuð en gat staðið lengur. Þinghaldi á Þingvöllum við Öxará lauk 1798. Næstu tvö sumur, 1799 og 1800, kom Lögréttu, þ.e. eingöngu þeir sem sátu í dóumum, saman í Hólavallarskóla í Reykjavík. Með tilskipun konungs 6. júní 1800 hætti Alþingi störfum og við störfum þess tók landsyfírréttur. Landsyfírréttur, sem var skipaður þremur mönnum, hafði aðsetur í Reykjavík og var æðsti dómstóll innan lands þar til Hæstiréttur Íslands var stofnaður árið 1920.

Undir lok 14. aldar leiddi stofnun Kalmarsambandsins til þess að konungsvaldið yfir Noregi og þar með Íslandi færðist til Danmerkur. Miðstjórnarvald konungs jókst með siðaskiptum 1550 og einveldi var komið á í Danaveldi á 17. öld. Á Íslandi var einveldið innleitt árið 1662. Með einveldinu fóllu úr gildi ýmis gömul réttindi landshluta og sömu lög og skyldur áttu að gilda fyrir alla en þrátt fyrir það nutu Íslendingar ýmissa sérréttinda innan Danaveldis.

Kröfur almennings til áhrifa á stjórni ríkisins fóru vaxandi alla 19. öldina samhlíða því sem þjóðerniskennd efldist. Viðbrögð danska einvaldskonungsins, eins og margra



Jón Sigurðsson (1811–1879) var leiðtogi Íslendinga á fyrsta skeiði sjálfstæðisbaráttunnar. Starf hans bar ávoxt í fyrstu stjórnarþránni 1874. Honum til heiðurs var fæðingardagur hans, 17. júní, valinn sem stofndagur lýðveldisins 1944 og síðan þjóðhátiðardagur Íslendinga.

1400	1500	1600	1700	1800
	1550 Siðaskipti	1662 Einveldi Danakonungs	1798 Þinghaldi á Þingvöllum lýkur	

annarra einvalda, var að kalla saman stéttáping eins og tíðkast hafði fyrir daga einvaldsstjórn. Kröfur komu fram um að stofnað yrði sérstakt þing fyrir Ísland og að tillögu konungsskipaðrar nefndar félst konungur á stofnun ráðgjafarþings á Íslandi. Tilskipun konungs um endurreisn Alþingis var gefin út 8. mars 1843 og fóru fyrstu kosningar fram 1844, en þingið kom fyrst saman 1. júlí 1845. Alþingi var skipað 26 alþingismönnum, 20 þjóðkjörnum þingmönnum, einum kjörnum úr hverju kjördæmi (sýslu), en konungur skipaði auk þess sex þingmenn. Um kosningarrétt og kjörgengi giltu ákvæði um lágmarkseign að danskri fyrirmund og munu tær 5% landsmanna hafa notið kosningarréttar í upphafi.

*Ísland öðlaðist fullveldi  
1. desember 1918 með sambands-  
lagasamningum við Dani. Því var  
fagnað með látlausri athöfn við  
Stjórnarráðshúsið í Reykjavík.  
Með fullveldi 1918 og skipan  
Hæstaréttar 1920 hafði dómsvald,  
framkvæmdarvald og löggjafarvald  
først að fullu til Íslands, að því  
undanskildu að Danir fóru með  
utanríkismál til 1940.*



Alþingi kom saman til fundar í Lærða skólanum í Reykjavík (nú Menntaskólanum í Reykjavík) 1. júlí annað hvert ár og var að störfum í um það bil fjórar vikur. Þingið var einungis konungi til ráðgjafar og hafði ekki formlegt löggjafarvald. Það ræddi stjórnarfrumvörp og voru tvær umræður, undirbúningsumræða og ályktunarumræða, og einstakir þingmenn báru fram mál til umræðu. Tillögur sem samþykktar voru á þinginu nefndust bænarskrár. Á tímabilinu 1845–1874 kom Alþingi 14 sinnum saman og það var mikilvægur vettvangur þjóðmálaumræðu. Frá upphafi var Jón Sigurðsson, alþingismaður Ísfirðinga, forustumáður þingsins og lengstum forseti þess.

Í stað reglulegs þings árið 1851 var kallaður saman þjóðfundur sem hafði það að meginverkefni að fjalla um stjórnskipun Íslands og stöðu þess innan ríkisins. Þá hafði Danakonungur afsalað sér einveldi, samþykkt hafði verið stjórnarskrá fyrir Danaveldi sem tryggði borgaraleg réttindi og kosningar til þings. Danska stjórnin gerði ráð fyrir að Ísland yrði áfram hluti ríkisins og hefði svipaða stöðu og aðrir landshlutar en meiri

## SÖGUÁS 1800-1900

1800	1810	1820	1830	1840
1800 Alþingi aflagt 1801 Landsyfrréttur tekur til starfa	1811 Jón Sigurðsson fæddur		1835 Stéttáping kölluð saman í Danaveldi	1845 Endurreist Alþingi kemur saman

hluti fulltrúa á þjóðfundinum vildi að löggjafar- og fjárveitingavald yrði hjá Alþingi. Fundurinn var leystur upp áður en mál komu til umræðu og staða Íslands innan danska ríkisins sem og hlutverk Alþingis var óbreytt í nær aldarfjórðung.

## Löggjafarping

Árið 1871 tóku gildi svonefnd stöðulög sem danska þingið hafði samþykkt, þrátt fyrir mótmæli meiri hluta Alþingis, um stöðu Íslands innan danska ríkisins. Í framhaldinu fékk Ísland sína eigin stjórnarskrá árið 1874 sem var nær samhljóða dönsku stjórnarskránni frá árinu 1849 í flestum greinum. Með stjórnarskránni 1874 hlaut Alþingi löggjafarvald í íslenskum sérmálum svo og skattlagningar- og fjárveitingavald en konungur hafði neitunarvald. Landshöfðingi var æðsti fulltrúi stjórnarinnar hérlandis og bar ábyrgð fyrir Íslandsráðherra í Kaupmannahöfn. Hann setti Alþingi og sat þar án atkvæðisréttar og var að öðru leyti tengiliður milli Alþingis og stjórnarinnar.

Alþingismönnum fjölgæði og Alþingi var skipt í tvær deildir, efri deild þar sem 12 þingmenn sátu og neðri deild sem í sátu 24 þingmenn. Sameiginlegir fundir þingmanna beggja deilda nefndust sameinað Alþingi. Starfshættir Alþingis breyttust töluvert enda voru öll lagafrumvörp rædd þrisvar sinnum í hvorri deild og greidd um þau atkvæði áður en þeim var vísað milli deilda en frumvörp varð að samþykka í báðum deildum.

Pingræði komst á í Danmörku árið 1901 en það felur í sér að ríkisstjórn getur ekki setið í andstöðu við vilja meiri hluta þings. Með stjórnarskrárbreytingu sem tók gildi 1. febrúar 1904 fengu Íslendingar heimastjórn. Konungur skipaði einn íslenskan ráðherra sem naut stuðnings meiri hluta þingmanna og komst þingræði þar með á hérlandis. Fyrsti ráðherrann, Hannes Hafstein, gegndi embættinu frá árinu 1904 til ársins 1909 en vék þá fyrir vantrausti meiri hluta þingmanna. Árið 1917 var ráðherrum fjölgæð í þrjá.

Alþingi sem löggjafarping kom fyrst saman árið 1875 og síðan annað hvert ár en aukaþing var haldið árið 1886 og síðan var alloft boðað til aukaþings, sérstaklega eftir aldamótin 1900. Alþingi kom saman í Lærða skólanum en frá árinu 1881 í Alþingishúsinu við Austurvöll. Pingsetning var fyrsta virkan dag í júlí og skyldi þingið standa sex vikur en frá árinu 1920 kom Alþingi saman árlega og hófst þingið venjulega um miðjan febrúar og stóð fram á vor. Í byrjun 20. aldar fjölgæði þingmönnum, kosningarréttur var rýmkaður og stjórnmalaflokkar tóku til starfa. Nokkrar breytingar urðu á starfsháttum Alþingis og frá árinu 1915 voru kosnar fastanefndir innan þingsins til að fjalla um mál en áður höfðu nefndir verið skipaðar í hverju máli fyrir sig.

Með sambandslögunum, sem tóku gildi 1. desember 1918, var Ísland viðurkennt fullvalda ríki í konungssambandi við Danmörku. Konungur varð að undirrita lög frá Alþingi til að þau tækju gildi en hafði neitunarvald samkvæmt stjórnarskránni. Konungur virti þingræðið og beitti því aldrei neitunarvaldi. Alþingi hafði löggjafarvald í öllum málum landsins en danska stjórnin fór áfram með utanríkismál. Starfshættir Alþingis breyttust hægt á næstu áratugum en sem dæmi um breytingar má nefna að frá árinu 1934 voru fjárlög afgreidd frá sameinuðu Alþingi í stað deilda.



Fyrsta konan sem tók sæti á Alþingi var Ingibjörg H. Bjarnason (1867–1941). Hún sat á þingi árin 1922–1930.

1850

1860

1870

1880

1890

1851 Þjóðfundurinn

1871 Stöðulög  
1874 Stjórnarskrá  
1874 Alþingi deilda-skift

1881 Alþingshúsið tekið í notkun

Við hernám Danmerkur árið 1940 lýsti Alþingi því yfir að það fæli ríkisstjórn Íslands að fara með vald konungs og að Ísland tæki utanríkismál að öllu leyti í sínar hendur. Alþingi kaus ári síðar, 17. júní 1941, ríkisstjóra sem fór með vald konungs. Stóð sú skipan þar til sambandslögin voru felld úr gildi og lýðveldi stofnað á fundi Alþingis á Þingvöllum 17. júní 1944 og forseti kosinn. Stofnun lýðveldis breytti ekki starfsháttum Alþingis. Frá árinu 1945 hefur Alþingi komið saman að hausti og setið fram á vor, með hléum. Árið 1991 urðu miklar breytingar á skipan Alþingis en þá voru deildir aflagðar og hefur þingið frá þeim tíma starfað í einni deild. Breytingin kallaði á talsverða endurskoðun þingskapa og síðan hefur þingskópum verið breytt enn frekar. Umsvif Alþingis hafa aukist mikil að liðnum áratugum og starfshættir breyst í samræmi við nýja tíma en meginverkefni þingsins er sem fyrr að setja landinu lög.

## *Kosningarréttur og fjöldi þingmanna*

Fyrstu kosningar til Alþingis fóru fram árið 1844 og þá voru kosnir 19 karlar. Kosningarrétt höfðu eingöngu karlmenn sem voru 25 ára eða eldri og áttu tiltekna lágmarkseign. Talið er að tæplega 5% landsmanna hafi haft kosningarrétt í þessum fyrstu kosningum, en einungis um 20% þeirra sem höfðu kosningarrétt mættu á kjörstað. Hver sýsla var eitt kjördæmi, kosningarnar fóru fram á mismunandi tímum og varð hver og innan kjósandi að gera grein fyrir því opinberlega hvern hann kysi. Allar sýslur landsins auk Reykjavíkur áttu sinn fulltrúa á þingi nema Vestmannaeyjar þar sem enginn uppfyllti þar skilyrði laga um kosningarrétt. Auk þess skipaði konungur sex þingmenn. Kjörtímabil þingmanna var sex ár.

Árið 1857 var kosningarréttur rýmkaður nokkuð og fengu þá flestir fullorðnir karlmenn kosningarrétt sem bjuggu á eigin heimili, borguðu skatta, áttu eignir eða höfðu lokið háskólaprófi. Nú gátu Vestmanneyingar kosið í fyrsta sinn og fjölgæði þá þingmönnum auk þess sem Skaftafellssýslu var skipt í tvö kjördæmi. Þingmenn voru þá 21 auk sex konungskjörinna.

Með stjórnarskránni 1874 var þingmönnum fjölgæð í 36 en kosningarréttur var óbreyttur. Kosinn var einn þingmaður í átta sýslum en tveir þingmenn í 11, alls 30. Nokkrar minni háttar breytingar voru gerðar á næstu áratugum en þingmönnum fjölgæði ekki. Kosningarréttur náði einungis til um 10% landsmanna og kosningaþátttaka var innan við 50%.

Á fyrstu fjórum áratugum 20. aldar voru gerðar verulegar breytingar á kosningarrétti fólks þannig að allir landsmenn, karlar og konur, sem náð höfðu tilskildum aldri höfðu kosningarrétt og samhlíða þessu jókst kosningaþátttaka. Árið 1903 var kosningarréttur rýmkaður enn frekar sem einkum kom íbúum í ört vaxandi þéttbýli til góða og þá fjölgæði þingmönnum um fjóra, urðu 40. Árið 1908 urðu kosningar leynilegar, kosið var á sama degi á öllu landinu og kjörstaðir voru í hverju sveitarfélagi. Verulegar breytingar voru gerðar árið 1915 sem komu til framkvæmda árið 1916. Þá fengu kosningarrétt nær allir karlmenn, 25 ára og eldri, og konur sem voru orðnar 40 ára. Einnig var þá í fyrsta sinn tiltekið að kjósandi yrði að hafa fæðst á Íslandi eða búið þar í fimm ár. Konungskjör þingmanna var aflagt en í staðinn tekið upp landskjör þar

## SÖGUÁS 1900-2000

1900	1910	1920	1930	1940
1904 Heimastjórn og þingráði 1908 Leynilegar kosningar	1915 Konur fá kosningarrétt 1918 Ísland fullvalda ríki í konungssambandi við Danmörku	1920 Konur og karlar hafa jafnan kosningarrétt 1920 Hæstiréttur 1922 Fyrsta konan kjörin á þing	1934 Kosningarréttur óháður efnahag, aldursmark í 21 ár, úr 25 árum	1944 Lýðveldi stofnað á Þingvöllum 17. júní



Konur fagna kosningarrétti þingsetningardaginn 7. júlí 1915 en kona náði ekki kjöri til þings fyrr en 1922. Í alþingiskosningunum 2009 náðu 27 konur kjöri og varð hlutfall þeirra þá 42,8%.

sem landið var allt eitt kjördæmi. Kosningarrétt í landskjöri höfðu karlar eldri en 35 ára og konur eldri en 40 ára og landskjörnir þingmenn áttu að sitja í 12 ár en þó skyldu þrír fara frá eftir sex ár. Landskjör var aflagt árið 1934. Árið 1920 fengu konur jafnan kosningarrétt á við karla og þá höfðu allir íslenskir ríkisborgarar rétt til að kjósa ef þeir voru 25 ára og eldri og höfðu ekki fengið fjárstuðning af almannafé. Þingmönnum var fjölgæð í 42 með því að tveir bættust við í Reykjavík, voru alls fjórir, en þá bjuggu tæplega 20% þjóðarinnar í Reykjavík. Nokkrar minni háttar breytingar voru gerðar á kjördæmum og kosningalögum á næstu áratugum og fjölgæði þingmönnum í 52. Með stjórnarskipunarlögum árið 1934 var síðustu mismunun hvað varðar efnahag kjósenda rutt úr vegi jafnframt því sem kosningaaldur var lækkaður í 21 ár. Þá höfðu tæplega 60% þjóðarinnar kosningarrétt og kosningaþátttaka var orðin um 80%. Fyrir kosningarnar árið 1968 var kosningarréttur færður niður í 20 ár og í kosningunum árið 1987 var hann kominn niður í 18 ár. Árið 1959 var kjördæmaskipuninni gjörbreytt og landinu skipt í átta kjördæmi þar sem kosið var með hlutfallskosningu um 49 þingsæti auk 11 uppbótarþingsæta til jöfnunar milli þingflokkja. Þingmenn urðu 60 en fjölgæði í 63 árið 1987 ásamt því sem fjöldi þingsæta í kjördæmum breyttist. Breytingar voru gerðar á stjórnarskrá 1999 og var þá kjördæmum fækkað í sex en fjöldi þingmanna var óbreyttur, 63. Kosið var eftir þeirri kjördæmaskipan í fyrsta sinn árið 2003.

1950	1960	1970	1980	1990	2000
1959 Landinu skipt í átta kjördæmi og einmenningskjör aflagt	1968 Kosningaaldur lækkaður í 20 ár		1984 Kosningaaldur lækkaður í 18 ár	1991 Deildaskipting Alþingis afnumin	2003 Kosið til þings í sex kjördæmum

# KOSNINGAR TIL ALÞINGIS



Lögreglan sér um að flytja kjörseðla úr prentsmiðju á kjörstaði.

Í alþingiskosningum leita stjórnmálflokkarnir umboðs þjóðarinnar til að taka ábyrgð bæði á löggjafarvaldi og framkvæmdarvaldi. Rík hefð er fyrir myndun meiri hlutastjórna en stjórnarandstaðan á þingi veitir stjórninni aðhald. Alþingiskosningar fara að jafnaði fram fjórða hvert ár. Forseti Íslands getur þó rofið þing áður en venjulegu kjörtímabili lýkur og efnt til nýrra kosninga. Kosningarrétt við alþingiskosningar eiga allir íslenskir ríkisborgarar sem eru 18 ára eða eldri þegar kosning fer fram og eiga eða hafa átt lögheimili hér á landi. Kjörgengur við kosningar til Alþingis er hver sá sem á kosningarrétt og hefur óflekkad mannorð. Framboð til Alþingis er háð ýmsum skilyrðum, svo sem að nægilegur fjöldi manna hafi gefið skriflega yfirlýsingu um stuðning við framboðslistann. Að kosningum loknum taka 63 kjörnir þingmenn sæti á Alþingi.



Ísland skiptist í sex kjördæmi, þrjú á höfuðborgarsvæðinu og þrjú landsbyggðakjördæmi. Fjöldi þingsæta í hverju kjördæmi tekur mið af íbúafjölda.

## Kjördæmaskipan

Íslandi er skipt í sex kjördæmi, Norðvesturkjördæmi, Norðausturkjördæmi, Suðurkjördæmi, Suðvesturkjördæmi, Reykjavíkurkjördæmi norður og Reykjavíkurkjördæmi suður. Mörk kjördæmanna eru ákveðin í lögum, en þó ákveður landskjörstjórn kjördæmamörk milli Reykjavíkurkjördæmanna.

Í hverju kjördæmi eru að lágmarki sex kjördæmissæti. Kjördæmissætunum er úthlutað til framboða á grundvelli kosningaúrslita í kjördæminu eftir svokallaðri d'Hondt-reglu.

Öðrum þingsætum (nú jöfnunarsætum) er ráðstafað til stjórmálasamtaka þannig að hver samtök fái þingmannatölum í sem fyllstu samræmi við heildaratkvæðatölum sína á öllu landinu. Þau stjórmálasamtök koma þó ein til álita við úthlutun jöfnunarsæta sem hljóta minnst 5% af gildum atkvæðum.

Ef kjósendur á kjörskrá að baki hverju þingsæti, að meðtoldum jöfnunarsætum, eru eftir alþingiskosningar helmingi færri í einu kjördæmi en öðru skal landskjörstjórn breyta fjölda þingsæta í kjördænum í því skyni að draga úr þeim mun. Þessu ákvæði var beitt strax að loknum kosningum til Alþingis 2003 og tilkynnti landskjörstjórn að eitt kjördæmissæti flyttist úr Norðvesturkjördæmi yfir til Suðvesturkjördæmis í næstu kosningum. Aftur var gerð breyting á fjölda kjördæmissæta eftir alþingiskosningarnar 2009 og eru þau nú 11 í Suðvesturkjördæmi, sjö í Norðvesturkjördæmi en níu í öðrum kjördænum. Breytingar á kjördæmamörkum og tilhögun á úthlutun þingsæta, sem fyrir er mælt í lögum, verða aðeins gerðar með samþykki 2/3 atkvæða á Alþingi. Kosið var eftir þessari kjördæmaskipan í fyrsta sinn í alþingiskosningunum 2003 en landinu var áður skipt í átta kjördæmi og hafði sú skipan verið á síðan 1959.



Í alþingiskosningunum í apríl 2009 neytru 85,1% kosningabærra manna kosningarréttar síns.

Þingsetning er jafnan 1. október.

Hún hefst á því að þingmenn hljóða messu í Dómkirkjunni og ganga síðan til þinghlússins. Eftir hverjar alþingiskosningar er stutt sumarþing.



## HLUTVERK ALÞINGIS

**A**lbungi og forseti Íslands fara saman með löggjafarvaldið eftir orðum stjórnarskrárinna, en ráðherrar fara með vald forseta.

Í þingræðinu felst að meiri hluti Alþingis ræður skipun ríkisstjórnarinnar og getur hún aðeins setið með stuðningi löggjafarþingsins. Stjórnin ræður á hinn bóginn mestu um lagasetninguna, undirbýr löggjöfina og fær heimild til að útfæra löginn nánar með reglugerðum; hún getur líka brugðist við ágreiningi við þingið með því að rjúfa það og efna til kosninga.

Meginverkefni Alþingis er lagasetning. Í þingsalnum fara fram umræður um lagafrumvörp og einnig um mörg önnur þingmál. Albungi getur með þingsályktun lýst stefnu sinni án þess að setja lög. Á þingi eru bornar fram fyrirspurnir til ráðherra sem þeir svara munnlega eða skriflega. Óundirbúinn fyrirspurnatími er reglulega á dagskrá þingfunda. Á fyrir fram ákveðnum fundum geta þingmenn kvatt sér hljóðs um störf þingsins.

Ráðherrar gefa þinginu skýrslur um opinber málefni, ýmist að eigin frumkvæði eða samkvæmt beiðni þingsins. Alláberandi liður í þingstörfunum er umræður utan dagaskrá um mál sem talið er knýjandi að ræða án mikils fyrirvara.

Miklu varðar um stöðu og störf Alþingis að það fer með fjárværni því að ekkert gjald má greiða úr ríkissjóði nema samkvæmt lögum og engan skatt leggja á nema Albungi hafi samþykkt lög um það.

Þá er jafnan litið svo á að Albungi eigi að veita framkvæmdarvaldinu aðhald, bæði ríkisstjórninni (t.d. með fyrirspurnum til ráðherra) og allri stjórnsýslunni. Tvær stofnanir á vegum Alþingis gegna mikilvægu hlutverki á þessu svíði, Ríkisendurskoðun og embætti umboðsmanns Alþingis. Enn fremur kýs Albungi ýmsar stjórnir og nefndir á vegum ríkisins.

## STARFSHÆTTIR ALÞINGIS

**S**tarfshættir Alþingis eru ákvarðaðir í stjórnarskrá og þingsköpum. Þingsköpin mæla fyrir um fjölmarga þætti er tengast þinghaldinu, svo sem skipan þingsins, nefndastörf, meðferð þingmála, fundarsköp þingsins og þingflokkka.

## Pingsetning og þingfrestun

Alþingi kemur saman til fundar 1. október ár hvert og hefst þá nýtt löggjafarþing. Það stendur til sama tíma að ári liðnu. Breytingar voru gerðar á þingskópum árið 2007 og skiptist starfstími þingsins nú í fjórar annir, haustþing, frá þingsetningu 1. október fram að jólahléi, vetrarþing, að loknu jólahléi fram að dymbilviku, vorþing, að lokinni páskaviku til júníþyrjunar, og að lokum þing- og nefndafundi í september. Sumarhlé þingsins er frá 1. júlí til 10. ágúst.

Frá því að Alþingi var endurreist 1845 hefur sú venja haldist að þingsetning hefjist á því að þingmenn hlýdi messu í Dómkirkjunni, en síðan ganga þeir til þinghússins þar sem forseti Íslands (áður umboðsmaður konungs) setur þingið. Á fyrsta þingfundí að afloknum alþingiskosninum er forseti Alþingis kjörinn.

## Pingsalurinn

Umræður á Alþingi fara fram í þingsalnum í Alþingishúsinu og þar eru lög samþykkt og málum ráðið til lykta. Við upphaf hvers þings draga þingmenn um í hvaða sæti þeir sitja á þinginu. Ráðherrar draga ekki um sæti heldur sitja í ráðherrastólum. Varamenn sitja í sætum þingmanna sem þeir gegna störfum fyrir, en varamönnum ráðherra eru ætluð sérstök sæti.

Forseti þingsins, eða einhver af varaforsetunum, stjórnar störfum í þingsalnum. Forseta til aðstoðar eru skrifstofustjóri Alþingis og aðrir starfsmenn skrifstofu Alþingis.

Fundir Alþingis eru haldnir í heyrandra hljóði. Öllum er því frjálst að sitja á þingpöllum. Fréttamenn útværps- og sjónvarpsstöðva og dagblaða hafa aðstöðu í þinghúsinu til að fylgjast með störfum þingsins.

### Alþingistíðindi

Alþingistíðindi skiptast í two hluta, A-hluta, sem hefur að geyma þingskjöl, og B-hluta en í honum eru birtar allar ræður sem haldnar eru í þingsalnum.



Á hausti hverju draga þingmenn, aðrir en forseti og ráðherrar, um sæti og eru notaðar til þess tölusettar kúlur.

## Réttindi og skyldur alþingismanna

Alþingismönnum eru tryggð mikilvæg réttindi í stjórnarskránni. Þeir eru eingöngu bundnir við sannfæringu sína en ekki við fyrirmæli frá kjósendum. Alþingismaður verður ekki krafinn reikningsskapar utan þings fyrir það sem hann hefur sagt í þinginu nema með leyfi þingsins. Starfi þingmannsins fylgia líka ýmsar skyldur. Þingmönnum er skylt að sækja þingfundí nema nauðsyn banni. Þeir skulu og vera viðstaddir atkvæðagreiðslur og taka þátt í þeim. Enn fremur er þeim skylt að lúta valdi þingforseta á þingfundum. Oftast koma ráðherrar úr röðum þingmanna og hafa sömu réttindi og skyldur og þingmenn. Ráðherra, sem ekki er þingmaður, hefur rétt til að leggja fram mál og hefur málfrelsi á þinginu en ekki atkvæðisrétt.

*Forseti Alþingis og varaforsetar eru kosnir fyrir allt kjörtímabilið. Ásta R. Jóhannesdóttir var kjörin forseti Alþingis í maí 2009.*



## *Forseti Alþingis*

Forseti Alþingis stjórnar þinghaldinu, ákveður dagskrá þingfunda og hefur frumkvæði að því að semja starfsáætlun Alþingis og áætlun um fundarhöld. Forseti hefur enn fremur umsjón með starfi þingnefnda og alþjóðanefnda og fyrirspurnir til ráðherra eru háðar leyfi hans. Forseti sker úr ágreiningi um túlkun þingskapa og umræður utan dagskrár eru bundnar samþykki hans.

Forseti ber ábyrgð á rekstri Alþingis og er aðsta vald í stjórnsýslu þess. Forseti kemur fram fyrir hönd Alþingis á opinberum vettvangi og tekur þátt í alþjóðlegu samstarfi forseta þjóðþinga. Forseti Alþingis er einn þriggja handhafa forsetavalds í fjarveru eða forföllum forseta lýðveldisins. Fyrsta verk nýs þings að afloknum kosningum til Alþingis er að kjósa sér forseta. Einnig eru kjörnir varaforsetar og hafa þingflokkarnir jafnan

### Tegundir þingmála

#### Lagafrumvörp

Frumvörp til laga eru annaðhvort stjórnarfrumvörp, flutt af ríkisstjórninni að forgöngu þess ráðherra sem málið heyrir undir, eða þingmannafrumvörp, flutt af þingmönnum, einum eða fleiri. Fyrir kemur að frumvörp eru flutt af þingnefnd og þá stundum að beiðni ráðherra. Forsætisnefnd og þingflokkar geta einnig flutt lagafrumvörp.

#### Pingsályktunartillögur

Alþingi getur lýst stefnu sinni eða ákvörðunum án þess að setja lög. Er það gert með þingsályktun sem oft felur í sér áskorun á ríkisstjórnina um að sjá um framkvæmd verkefnis, undirbúa löggjöf eða rannsaka tiltekið mál.

#### Fyrirspurnir

Þingmaður getur lagt fram skriflega fyrirspurn til ráðherra um opinbert málefni og er henni annaðhvort svarað munnlega á fyrirspurnafundi eða ráðherra veitir skriflegt svar við henni. Óundirbúinn fyrirspurnatími er reglulega á dagskrá þingfunda en þar gefst þingmönnum tækifæri til að sprýra ráðherra spurninga án nokkurs fyrirvara.

#### Skýrslur

Á hverju þingi eru lagðar fram nokkrar skýrslur. Ráðherrar geta lagt fram skýrslur ótilkvaddir, en eins geta þingmenn farið fram á að ráðherra gefi þinginu skýrslu um opinber málefni. Ráðherrar geta einnig flutt skýrslur munnlega. Loks er þingnefndum heimilt að leggja fram skýrslu um störf sín eða athugun á einhverju máli.

komið sér saman um val þeirra fyrir fram. Forseti og varaforsetar skipa forsætisnefnd sem tekur ákvarðanir um margyísleg málefni er varða Alþingi. Enn fremur á forseti samstarf við þingflokkusformenn um tilhögun dagskrár þingsins og fyrirkomulag umræðna.

Pingforseti stjórnar fundum Alþingis. Hann hefur rétt til að taka þátt í umræðum líkt og aðrir þingmenn og gegnir þá einhver varaforsetanna fundarstjórninni á meðan. Forseti Alþingis hefur atkvæðisrétt í þingsalnum. Pingforsetinn stýrir störfum Alþingis. Oft þarf hann að sætta ólík sjónarmið og gæta hagsmuna margra. Þannig getur þingforseti ekki látið sjónarmið eigin flokks ráða gerðum sínum heldur verður hann að gæta þess að tekið sé á erindum allra þingmanna af sanngirni og réttsýni.

## Pingfundir

Forsætisnefnd gerir, í samráði við ríkisstjórn og þingflokk, starfsáætlun í upphafi þings. Áætlanir um verkefni þingfunda hverrar viku eru gerðar á fundum forsætisnefndar og á fundum forseta með formönnum þingflokkka en þingforseti ákveður endanlega dagskrá þingfunda. Starfsmenn skrifstofu Alþingis annast ýmsan undirbúning þingfunda.



Áheyrendur geta fylgst með umræðum á Alþingi af þingpöllum, í sjónvarpi og á netinu. Allar umræður eru hljóðritaðar, birtar á vef Alþingis og gefnar út í Alþingistíðindum.

## Umræður

Um umræður á Alþingi gilda reglur þingskapa, hversu oft þingmaður má taka til máls og hversu lengi hann má tala við hverja umræðu. Við 1. umræðu um lagafrumvörp á að fara fram almenn umræða og að henni lokinni gengur málid til nefndar. Þegar nefndin hefur lokið umfjöllun sinni og skilað nefndaráliti fer fram 2. umræða og á þá að ræða einstakar greinar frumvarpsins. Við 3. umræðu á að ræða um frumvarpið í heild sinni. Heimilt er að veita stutt andsvar við ræðum, í allt að tvær mínútur, strax og þær hafa verið fluttar.

Umræður utan dagskrár eru háðar samþykki forseta og eru leyfðar ef mál er mikilvægt og aðkallandi að ræða það. Með þeim hætti geta þingmenn fengið mál rædd með skömmum fyrirvara.

Í þingsalnum tala þingmenn úr ræðustól, beina ræðu sinni til forseta þingsins og ávarpa hann t.d. „hæstvirtur forseti“, „herra forseti“ eða „frú forseti“. Í ræðu skal ekki ávarpa einstaka þingmenn eða beina mál til þeirra beint, heldur alls þingheims. Kenna skal þingmenn við kjördæmi eða ávarpa þá fullu nafni og notað er ávarpið „hæstvirtur“. Ráðherrar eru ávarpaðir sem hæstvirtir ráðherrar, t.d. „hæstvirtur forsætisráðherra“.

Allar umræður í þingsalnum eru teknar upp á stafrænt form, slegnar inn í tölvur og eftir yfirlestur eru þær birtar á vef Alþingis og gefnar út í Alþingistíðindum.

Oft heyrast athugasemdir um að þunnskipað sé á bekkjum Alþingis við umræður. Ástæðurnar geta verið ýmsar. Þingmenn hvers flokks skipta nokkuð með sér verkum og sérhæfa sig í vissum málaflokkum. Útsending frá þingfundum gerir mönnum kleift að

## Tímamörk umræðna

### Lagafrumvörp

Frumvörp eru rædd við þjárl umræður. Við allar umræður er ræðutíminn takmarkaður en flutningsmaður, framsögumaður nefndar og ráðherrar hafa rýmri tíma en aðrir þingmenn. Við 2. umræðu um lagafrumvörp mega allir þingmenn taka eins oft til máls og þeir vilja en tali þeir oftar en tvívar er tíminn takmarkaður við 5 mínútur hverju sinni.

### Þingsályktunartillögur

Þingsályktunartillögur eru ræddar við tvær umræður. Ræðutími er takmarkaður við báðar umræður en við þá síðari mega allir þingmenn taka eins oft til máls og þeir vilja en tali þeir oftar en tvívar er tíminn takmarkaður við 5 mínútur hverju sinni.

fylgjast með umræðum annars staðar en í þingsal. Starf þingmanns krefst þess einnig að hann verði við beiðnum um að koma til viðræðna við þá sem þess óska og á það jafnt við um einkasamtöl sem opinbera fundi. Talsverður tími þingmanna fer líka í að undirbúa mál og skrifá greinargerðir og nefndarálit.

## Atkvæðagreiðslur



Þingmenn greiða atkvæði með því að ýta á einn af þremur hnöppum sem eru í bordum þeirra.

Niðurstöðurnar, og hvernig hver og einn greiðir atkvæði, birtast á ljósatöflum í þingsalnum.

## Pingfundir

Hægt er að fylgjast með pingfundum af þingþóllum, í sjónvarpi og á vefnum. Alþingi kemur að jafnaði saman til fundar fjóra daga í viku, frá mánuðegi til fimmtdags.

Á mánudögum hefjast fundir kl. þrjú síðdegis, á þriðjudögum og miðvikudögum kl. hálf tvö miðdegis en á fimmtdögum hefjast þeir kl. hálfellefu árdegis.

Á Alþingi eru atkvæði jafnan greidd með rafeindabúnaði. Áður en atkvæðagreiðsla fer fram setur þingforseti í gang hljóðmerki sem heyrist um allt þinghúsið og kallar þingmenn þannig til þingsalarins. Ekki má þingið samþykkja neina ályktun nema meira en helmingur þingmanna sé á fundi og taki þátt í atkvæðagreiðslunni. Afl atkvæða ræður úrslitum mála. Ef mjótt er á munum við atkvæðagreiðslu og ljóst að einhverjir þingmenn geta af óviðráðanlegum ástæðum ekki verið við atkvæðagreiðsluna grípa þingfloksformenn stundum til þess ráðs að biðja þingmann úr flokki andstæðinga að víkja af fundi á meðan á atkvæðagreiðslu stendur. Þetta er gert svo að eðlilegar fjarvistir einstakra þingmanna hafi ekki áhrif á niðurstöður atkvæðagreiðslna um einstök mál. Gott samstarf er milli þingfloksformanna um þetta atriði sem á sér hlíðstæður í þingum flestra nágrannaríkja Íslands.

Þingmenn greiða atkvæði með því að ýta á einn af þremur hnöppum sem eru í bordum þeirra. Með hnöppunum segja þingmenn til um hvort þeir eru með eða á móti eða greiða ekki atkvæði („sitja hjá“). Atkvæðagreiðsla getur einnig farið fram með því að þingmenn rétti upp hönd og sýni þannig afstöðu sína. Einnig geta þingmenn farið fram á það við forseta að hann láti fara fram nafnakall og innir þá forseti hvern þingmann með nafni eftir afstöðu hans til málsins. Við atkvæðagreiðslu með rafeindabúnaði og við nafnakall geta þingmenn komið í ræðustól og gert stuttlega grein fyrir afstöðu sinni við atkvæðagreiðsluna. Ef forseti þingsins telur líklegt að allir séu á einu máli getur hann lýst yfir að gert sé út um atriði án atkvæðagreiðslu ef enginn þingmaður mótmælir því. Tíðkast það aðallega um formsatriði en síður um efnisleg ákvæði. Niðurstöður eru skráðar og birtar í Alþingistíðindum.

## Pingflokkar

Þingmenn skipa sér í þingflokk og velja sér formann sem kemur fram fyrir þeirra hond gagnvart forseta þingsins, öðrum þingflokkum og þingmönnum. Þrjá þingmenn þarf hið minnsta til að mynda þingflokk og enginn þingmaður má vera í fleiri en einum þingflokk. Að öðru leyti segir ekki fyrir um störf þingflokká í þingskópum. Í þingflokkunum ráða pólitískir samherjar ráðum sínum. Pingflokkarnir velja menn til trúnaðarstarfa á vegum Alþingis og þá sem gegna ráðherraembættum. Starf þingflokkar er nokkuð breytilegt eftir því hvort flokkurinn á aðild að ríkisstjórn eða er í stjórnarandstöðu. Í þingflokkunum ákveða þingmenn hvernig þeir skipa sér til setu í þingnefndum og skipta með sér málefnaflokkum. Á þingfloksfundum er fjallað um ný þingmál sem þingmenn og ráðherrar hyggjast leggja fram og stöðu mála í þingnefndum og afstaða er tekin til einstakra mála og breytingartillagna við þau. Þannig geta þingmenn fylgst með umræðum á öðrum málefnaþvíðum en sínum eigin á þingfloksfundum. Pingflokkar koma vanalega saman til fundar tvívar í viku á þingtímanum. Staða þingflokkar er sterk innan stjórnþálflokkanna og þeir hafa mikil áhrif á pólitískra stefnumótun.

## Ferill lagafrumvarps

Pegar vandi steðjar að íslensku þjóðfélagi er oft sagt að nú verði Alþingi að grípa í taumana. Þetta sést á bloggsíðum, í lesendabréfum og greinum dagblaðanna, heyrir í útvarps- og sjónvarpsiðlum og yfir kaffibolla heima í eldhúskrók. Pegar til kastanna kemur eru það stjórnþálamenn sem ákveða hvort rétt sé að taka á viðfangsefninu með lagasetningu. Hugmyndir um lagasetningu geta komið víða að. Hagsmunaaðilar reyna að hafa áhrif á undirbúnning lagasetningar, oft í gegnum fjölmöðla. Einstaklingar geta einnig látið skoðun sína í ljós, t.d. með greinaskrifum og með því að hafa samband við

## Frá hugmynd til laga

Undirbúninngur ➔	lagt fram ➔	1. umræða ➔	í nefnd ➔	2. umræða ➔	(í nefnd) ➔	3. umræða ➔	samþykkt/fellt	
Ráðherrar, þingmenn, félagasamtök, fjölmíðlar eða almennir borgarar verða varir við annmarka á gildandi lögum eða telja þórf á nýrrri lagasetningu. Pólitisk umræða hefst um málið.	Ríkisstjórnin skípar nefnd til að rannsaka nauðsyn þess að setja ný lög eða breyta eldri lögum.  Einn eða fleiri alþingismenn leggja fram frumvarp til laga.	Ríkisstjórnin leggur fram frumvarp til laga.	Við 1. umræðu mælir flutningsmaður fyrir málunum og fram fer almenn umræða um það.	Eftir 1. umræðu gengur frumvarpið til einnar afnefndum þingsins eftir efni þess. Eftir umfjöllun sína skilar nefndin nefndarálti og breytingartillögum.	Við 2. umræðu eru rædd einstök efnisatriði. Við lok umræðunnar eru greidd atkvæði um einstakar greinar frumvarpsins, svo um breytingartillögur ef einhverjar eru.	Ef frumvarp breytist við 2. umræðu skal nefndin fjalla um það að nýju ef þingmaður eða ráðherra óskar þess. Nefndin getur skilað framhalds-nefndarálti.	Lokaafgreiðsla lagafrumvarps fer fram við 3. umræðu. Þá er á ný rætt um frumvarpið í heild. Að því loknu eru greidd atkvæði um breytingartillögur ef einhverjar eru og um frumvarpið í heild.	Lagafrumvarp fellt.

stjórnmálamenn. Þingmenn hafa allir rétt til að leggja fram lagafrumvörp en stjórnarfrumvörp eru að jafnaði talsvert fleiri en þingmannafrumvörp á hverju þingi.

Stjórnarfrumvörpin eru unnin af nefndum á vegum ráðherra eða af starfsmönnum ráðuneytis. Með því að skipa nefnd til að annast frumvarpssmið tryggir ráðherra að hagsmunaaðilar og sérfræðingar nái að koma sjónarmiðum sínum á framfæri. Í stjórnaraskránni segir að ekkert lagafrumvarp megi samþykka fyrr en það hafi verið rætt við þrjár umræður á Alþingi. Þingsköp Alþingis áskilja þingmönnum tíma til að kynna sér frumvarp eftir að það hefur verið lagt fram og gengur það oftast til nefndar milli 1. og 2. umræðu. Með þessu fyrirkomulagi má koma í veg fyrir að hægt sé að bera frumvörp fyrirvaralítíð undir atkvæði. Frumvörp skulu lögð fram innan sex mánaða frá þingsetningu, þ.e. fyrir 1. apríl, en meiri hluti þings getur samþykkt að mál, sem er of seint fram komið, verði tekið til umræðu og afgreiðslu. Enn fremur er áskilið að frumvörp sem afgreida á fyrir jólahlé séu komin fram fyrir lok nóvembermánaðar.

Á skýringarteikningunni hér að ofan getur að líta feril lagafrumvarps. Við 1. umræðu á að ræða frumvarpið í stórum dráttum. Að henni lokinni gengur málid til nefndar sem fer yfir það í smáatriðum og kallar á fund sinn sérfræðinga og hagsmunaaðila. Þegar nefndin hefur skilað nefndarálti fer fram 2. umræða og eru þá ræddar einstakar greinar frumvarpsins og breytingartillögur við þær og loks eru greidd atkvæði um þær. Breytist frumvarp við 2. umræðu skal nefnd fjalla um það að nýju ef þingmaður eða ráðherra óskar þess. Við 3. umræðu er rætt um frumvarpið í heild sinni og við lok hennar ræðst í atkvæðagreiðslu hvort frumvarpið verður að lögum. Því sem næst helmingur frumvarpa, sem lögð eru fyrir Alþingi, hlýtur að jafnaði samþykki þingsins og eru langflest þeirra stjórnarfrumvörp.

### Hvernig getur þú haft áhrif?

Þú getur skrifað þingmönnum um mikilvæg málefni. Netföng eru á [www.althingi.is](http://www.althingi.is). Heimilisfang: Alþingi, 150 Reykjavík.

Þú getur hringt í þingmenn og komið sjónarmiðum þínum á framfæri. Sími: 563 0500.



Þingmenn vinna drengskaparheit að stjórnaraskránni þegar heir taka sæti á Alþingi í fyrsta sinn.

*Kjörbréfaneftnd að störfum við upphaf 137. löggjafarþings þegar kjörbréf aðalmannna og jafnmarginna varamanna voru rannsókuð.*



## *Fastanefndir Alþingis*

Fastanefndir þingsins eru 12: allsherjarnefnd, efnahags- og skattanefnd, félags- og tryggingamálanefnd, fjárlaganefnd, heilbrigðisnefnd, iðnaðarnefnd, menntamálanefnd, samgöngunefnd, sjávarútvegs- og landbúnaðarnefnd, umhverfisnefnd, utanríkismálanefnd og viðskiptanefnd, auk kjörbréfaneftndar sem hefur einkum það verkefni að rannsaka kjörbréf nýrra þingmanna og varaptingmanna.

Í fjárlaganefnd sitja 11 þingmenn en níu í öðrum nefndum. Til utanríkismálanefndar eru að auki kosnir níu varamenn. Málefinskípting nefndanna er í stórum dráttum sú sama og er í Stjórnarráðinu. Af nafni nefndar má jafnan ráða hvaða málefni heyra undir hana. Þannig er t.d. fjallað um umhverfismál í umhverfisnefnd og utanríkismál í utanríkismálanefnd. Í allsherjarnefnd er fjallað um mál er heyra undir dómsmála- og mannréttindaráðuneyti og forsætisráðuneytið að hluta auk annarra mál a sem ekki heyra undir neina af hinum nefndunum og í iðnaðarnefnd er fjallað um byggðamál auk mál a sem tengast iðnaði.

Bæði stjórnarfrumvörp og þingmannafrumvörp ganga til nefndar eftir 1. umræðu. Máli má þó vísa til nefndar á hverju stigi þess. Pingsályktunartillögur ganga einnig til nefndar eftir fyrri umræðu.

## *Starfshættir nefnda*

Fastanefndir hafa þá starfsvenju að kalla eftir álti hagsmunaaðila og sérfræðinga á þingmálum, annaðhvort skriflega eða með því að kalla gesti á fundi sína. Þegar nefnd hefur lokið athugun máls skilar hún skriflegu álti um hvernig hún telur að þingið eigi að afgreiða málid og fleiri en einu álti ef nefnd klofnar. Í nefndarálti er lýst vinnu nefndarinnar að málinu auk þess sem þar koma fram viðhorf nefndarmanna. Einnig getur nefndin birt með álitinu ýmis fylgiskjöl, svo sem bréf frá hagsmunaaðilum eða ráðuneytum. Breytingartillögur, ef einhverjar eru, eru einnig lagðar fram skriflega. Taki nefnd frumvarp aftur til meðferðar eftir 2. umræðu getur hún skilað framhaldsnefndarálti. Nefndarmenn geta sameinast um að leggja fram frumvarp í nafni nefndarinnar um málefni sem eru á verksviði hennar. Þingneftndir geta enn fremur að eigin frumkvæði tekið til umfjöllunar önnur mál en þau sem þingið vísar til þeirra og gefið þinginu skýrslu um þau.



## Kosning í nefndir

Kosið er í fastanefndir á fyrsta þingfundi að afloknum alþingiskosningum og er skipan þeirra í stórum dráttum samkvæmt þingstyrk stjórnmálflokkanna. Þingflokkarnir koma sér saman um hverjir skuli kosnir í nefndir þingsins og vanalega eru lagðir fyrir þingfund tveir listar, annar frá stjórnarflokkum en hinn frá stjórnarandstöðu, alls með jafnmögum nöfnum og kjósa skal í nefndirnar. Fái þingflokkur ekki kjörinn fulltrúa í þingnefnd getur nefndin ákveðið að leyfa áheyrnarfulltrúa frá honum að sitja fundi nefndarinnar. Þingnefndirnar kjósa sér formann og varaformann og koma þeir yfirleitt úr hópi stjórnarliða. Nefndirnar eiga fasta fundartíma á morgnana fjóra daga vikunnar á þingtímanum en geta einnig fundað á öðrum tímum. Utanríkismálanefnd hefur nokkra sérstöðu þar eð hún er ríkisstjórninni til ráðuneytis um meiri háttar utanríkismál. Skal og bera undir nefndina slík mál, jafnt á þingtíma sem í þinghléum. Hver fastanefnd hefur starfsmann, nefndarritara, sem undirbýr fundi, ritar fundargerðir, aðstoðar við gerð nefndarálita og breytingartillagna og aflar upplýsinga og vinnur úr þeim.

*Fundur í umhverfisnefnd.  
Lagafrumvörpum og þingsályktunar-  
tillögum er vísað til nefndar eftir  
1. umræðu.*

## Hvernig getur þú haft áhrif?

Þú getur skrifað þingnefndum sem hafa til meðferðar þingmál er vard'a starfssvið þitt eða áhugamál. Netföng eru á www. althingi.is. Heimilisfang: Alþingi, 150 Reykjavík. Þú getur farið fram á að fá að koma til fundar við þingnefnd og ræða mál sem nefndin hefur til meðferðar. Sími: 563 0500.



*Frá fundi í heilbrigðisnefnd. Þegar  
nefnd hefur lokið athugun máls skilar  
hún skriflegu álitum hvernig hún  
telur að þingið eigi að afgreiða málid.  
Álitin verða fleiri en eitt ef  
nefndarmenn eru ekki einhuga.*

*Árlegur fundur Alþingis og Evrópuþingsins var haldinn í Brussel*

*16. nóvember 2009. Meðal umfjöllunarefna var umsókn Íslands um aðild að Evrópusambandinu.*



### *Alþjóðastarf Alþingis*

Alþingi tekur þátt í margi konar alþjóðlegu samstarfi. Umfangsmest er þátttaka alþjóðanefnda Alþingis í starfi alþjóðlegra þingmannasamtaka sem Alþingi á aðild að. Eru alþjóðanefndirnar kallaðar Íslandsdeildir þessara samtaka.

Á Alþingi starfa nú Íslandsdeildir alþjóðlegra þingmannasamtaka, þær eru:

- Íslandsdeild Alþjóðaþingmannasambandsins (Inter-Parliamentary Union).
- Íslandsdeild þingmannanefndar EFTA (EFTA = Fríverslunarsamtök Evrópu, EFTA Parliamentary Committee).
- Íslandsdeild Evrópuráðþingsins (Council of Europe Parliamentary Assembly).
- Íslandsdeild NATO-þingsins (NATO Parliamentary Assembly).
- Íslandsdeild Norðurlandaráðs (Nordisk Råd).
- Íslandsdeild Vestnorðræna ráðsins (Vestnordisk Råd).
- Íslandsdeild VES-þingsins (VES = Vestur-Evrópusambandið, WEU Parliamentary Assembly).
- Íslandsdeild þingmannaráðstefnunnar um norðurskautsmál (Conference of Parliamentarians of the Arctic Region).
- Íslandsdeild ÖSE-þingsins (ÖSE = Öryggis- og samvinnustofnun Evrópu, OSCE Parliamentary Assembly).

Kosið er í alþjóðanefndir þingsins á fyrsta fundi Alþingis að afloknum alþingiskosningum. Kosnir eru þrír til sjö þingmenn og jafnmargir til vara. Starfsemi alþjóðanefnda Alþingis er mismunandi og fer eftir stöðu og starfsgrundvelli þeirra alþjóðlegu þingmannasamtaka sem Alþingi á aðild að. Sum alþjóðleg þingmannasamtök starfa samhliða ráðherraráði sem er vettvangur samstarfs ríkisstjórna. Þær sem svo er hafa þingmannasamtök formlega stöðu, skyldur og réttindi gagnvart ráðherraráði og beina til þess tillögum og ályktunum. Önnur þingmannasamtök eiga óformlegt samstarf við stjórnvöld eða alþjóðastofnanir. Alþjóðanefndir Alþingis sækja fundi og ráðstefnur hjá alþjóðlegum þingmannasamtökum sem fulltrúar Alþingis. Þær nýta tækifærið til að koma sjónarmiðum Íslands á framfæri þegar við á. Alþjóðleg þingmannasamtök vinna skýrslur og samþykkja ályktanir og tillögur sem beint er til stjórnvalda aðildarríkja og til alþjóðastofnana. Þingmannasamtök eru jafnframt vettvangur þingmanna til að skiptast á skoðunum og upplýsingum. Alþjóðanefndir Alþingis skipuleggja enn fremur fundi og ráðstefnur þingmannasamtaka hérlandis.

Alþjóðanefndir og þingmenn gera grein fyrir ferðum sínum og fundum með stuttri greinargerð og hver alþjóðanefnd leggur árlega fram á Alþingi skýrslu um störf sín þar sem gefið er yfirlit yfir starfsemi nefndarinnar á liðnu ári.

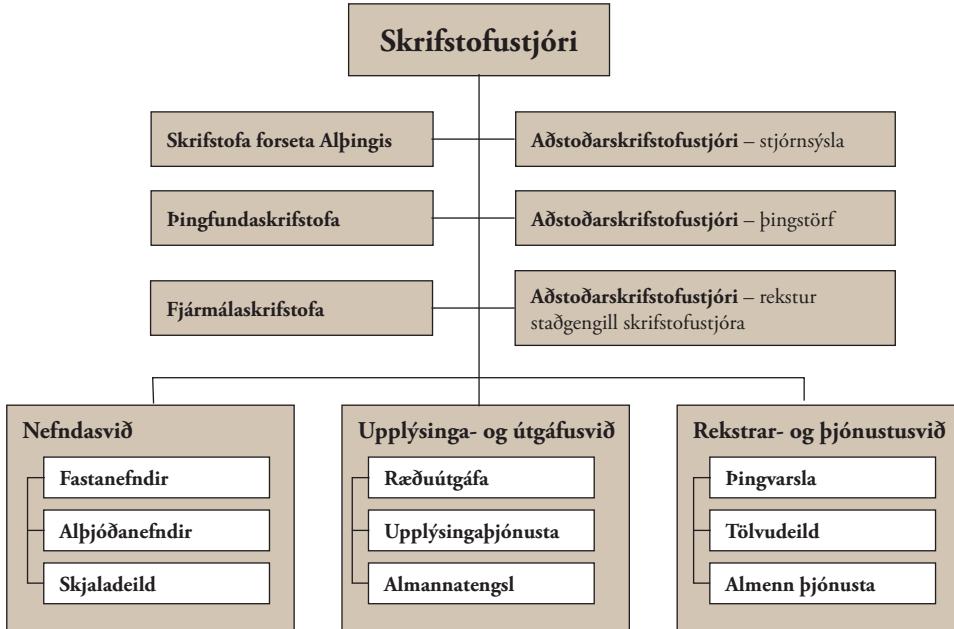
Fastanefndir þingsins taka enn fremur þátt í alþjóðastarfi. T.d. hefur utanríkismálanefnd regluleg samskipti við Evrópuþingið og fulltrúar umhverfisnefndar hafa tekið þátt í samstarfi umhverfisnefnda þjóðþinga EES-ríkjanna.



*Forsetar þjóðþinga evrópskra smárikja með íbúafjölda undir 1 milljón funduðu á Kýpur í nóvember 2009.*

# SKRIFSTOFA ALÞINGIS

Skrifstofa Alþingis annast margvíslega þjónustu við þingmenn og þá sem leita þurfa upplýsinga eða með erindi sín til þingsins. Skrifstofustjóri Alþingis er yfirmaður skrifstofunnar og sér um að framfylgja ákvörðunum forseta og forsætisnefndar. Skrifstofustjóra til aðstoðar eru þrír aðstoðarskrifstofustjórar (rekstur, stjórnsýsla, þingstörf) sem ásamt honum mynda yfirstjórn skrifstofunnar. Aðstoðarskrifstofustjóri sem hefur umsjón með almennum rekstri þingsins er jafnframt staðgengill skrifstofustjóra. Hann hefur umsjón með fjármálum, framkvæmdum, rekstri og starfsmannamálum.



Aðstoðarskrifstofustjóri sem annast skipulag þingstarfanna hefur umsjón með þeirri starfsemi skrifstofunnar sem snýr að hinu eiginlega þingstarfi. Í því felst m.a. skipulagning þinghaldsins og afgreiðsla þingmála. Aðstoðarskrifstofustjóri sem hefur með stjórnsýslu skrifstofunnar að gera hefur umsjón með þjónustu við forseta og alþjóðasamstarfi Alþingis ásamt upplýsinga- og útgáfumálum þingsins. Undir aðstoðarskrifstofustjóra heyra samsvarandi þrjár skrifstofur, forsetaskrifstofa, fjármálastkrifstofa og þingfundaskrifstofa, sem stýrt er af forstöðumönnum. Skrifstofa Alþingis skiptist að öðru leyti í þrjú kjarnasvið og heyra forstöðumenn þeirra beint undir skrifstofustjóra. Verkefni nefndasviðs eru aðstoð við fastanefndir og alþjóðanefndir, þingmálarerð og skjalavinnsla. Verkefni rekstrar- og þjónustusviðs eru þingvarsla, tölvuþjónusta og ýmis almenn þjónusta. Upplýsinga- og útgáfusvið sinnir útgáfustarfsemi, upplýsinga- og rannsóknabjónustu og almannatengslum.

Alþingishúsið stendur við Austurvöll.  
Það var reist á árunum 1880 til  
1881 en viðbyggingin Skálinn var  
tekin í notkun árið 2002.



## ALÞINGISHÚSIÐ



Forsalur á 1. hæð Alþingishússins.  
Þar er málverk af þjóðfundinum  
1851 eftir Gunnlaug Blöndal.  
Fundurinn var haldinn í sal Lærða  
skólans (Menntaskólans í Reykjavík)  
en þar kom Alþingi saman annað  
hvert ár frá 1845 til 1879.

Alþingishúsið stendur við Austurvöll. Það var reist á árunum 1880 til 1881. Tvær viðbyggingar hafa verið reistar við húsið, Kringlan 1908 og Skálinn 2002. Alþingisgarðurinn er elsti almenningsskrúðgarður á landinu. Hann var gerður á árunum 1893–1895 og er að mestu verk Tryggva Gunnarssonar, þingmanns og bankastjóra.

Á Alþingi var samþykkt ályktun árið 1867 um að minnast þúsund ára Íslandsbyggðar með þjóðhátið árið 1874 og með því að reisa í Reykjavík Alþingishús úr íslenskum steini. Talsverðar deilur urðu um hvar húsið skyldi rísa og komu bæði Arnarhólstún og Bakarabrekkan (milli lóðanna sem nú heita Bankastræti 7 og Laugavegur 1) til álita sem byggingarstaðir áður en afráðið var að reisa húsið við Austurvöll.

Danski arkitektinn Ferdinand Meldahl (1827–1908), forstöðumaður Fagurlistaskólans í Kaupmannahöfn, var fenginn til að teikna þinghús Íslendinga og var Alþingishúsið reist á árunum 1880–1881 úr höggnu grágrýti sem tekið var í Skólavörðuholti. Að utan hafa veggirnir verið látnir halda höggnu áferðinni en að innan eru þeir múrhúðaðir.

Framhlið Alþingishússins, þ.e. norðurhlíðin, er nokkuð skreytt. Hæst ber kórónu og merki Kristjáns IX. á burst á þakinu. Undir ufsinni er ártalið 1881, málmstafir með stjórnunum á milli. Yfir fjórum gluggum á annarri hæð eru landvættir Íslands í lágskurði, bergrisi, gammur, griðungur og dreki.

### Vígsla hússins

Fyrir þingsetningu 1. júlí 1881 söfnuðust alþingismenn saman í þinghúsinu en gengu síðan til Dómkirkju og hlýddu messu. Að henni lokinni gengu þingmenn til þingsalarins þar sem Hilmar Finsen landshöfðingi (1824–1886) flutti vígsluræðu. Rakta hann byggingarsöguna og ýmis vandamál sem upp komu í undirbúningi og mælti síðan: „...er samt sem áður húsið nú fullgjört til hins ákveðna tíma, og stendur það nú sem hið skrautlegasta og öruggasta hús, er nokkurn tíma hafi verið reist á Íslandi, landi og lýð til sóma, og niðjum vorum til minnis um það, að á fyrsta kosningartíma stjórnarfrelsinsins hafi alþingi Íslendinga í samverknaði við stjórnina haft vilja og dug til að framkvæma eins fagurt og stórkostlegt verk“.

Frá 1881 hefur Alþingi haldið alla fundi sína í Alþingishúsinu ef frá eru taldir hátiðarfundirnir á Þingvöllum árin 1930, 1944, 1974, 1994 og 2000.

## Húsaskipan

Alþingishúsið hýsti í fyrstu ekki einungis starfsemi þingsins heldur einnig þrjú söfn landsins, Landsbókasafnið, Forngripasafnið og Listasafn Íslands. Viðbyggingin Kringlan var reist 1908. Hún var upphaflega risnuherbergi ráðherra, síðar kaffistofa, en þar er nú setustofa. Þegar Háskóli Íslands tók til starfa haustið 1911 fékk hann húsnæði á 1. hæð Alþingishússins, en tvö safnanna höfðu þá verið flutt úr húsinu. Háskólinn fluttist síðan í eigið húsnæði 1940. Skrifstofur ríkisstjóra og síðar forseta Íslands voru í húsinu 1941–1973. Alþingishúsið er fyrir löngu hætt að rúma alla starfsemi þingsins. Það á nú eða leigir nokkur hús í næsta nágrenni þinghússins. Á 1. hæð þinghússins er skrifstofa forseta Alþingis, flokksherbergi stjórnmálflokka og fundarherbergi. Á 2. hæð er þing-salurinn, setustofa þingmanna, skrifstofa skrifstofustjóra Alþingis og þingfundaskrifstofa. Á 3. hæð eru þingpallar og vinnuherbergi blaðamanna. Í Skálanum er aðalinngangur í Alþingishúsið og ýmis þjónusta fyrir þingmenn, starfsmenn og gesti, m.a. fundarherbergi, matsalur og eldhús. Skálinn var teiknaður á arkitektastofunni Batteríunu.



Kringlan var byggð við Alþingishúsið 1908.

## Alþingisgarðurinn

Alþingisgarðurinn mun vera fyrsti opinberi skruðgarðurinn á Íslandi. Tryggva Gunnarssyni (1835–1917), alþingismanni og bankastjóra, var falið að sjá um framkvæmdir í garðinum. Garðurinn er nánast óbreyttur frá upphaflegu skipulagi. Hafist var handa um framkvæmdir við garðinn árið 1893. Tryggi léti skipta um jarðveg í garðstæðinu og fékk plöntur víða af landinu en flutti einnig til landsins m.a. viðitegund sem dregur íslenskt nafn sitt af garðinum og er kölluð þingviðir. Tryggi lagði mikla alúð við ræktun garðsins og að eigin ósk hvílir hann þar og er yfir grófinni brjóstmynd af honum eftir Ríkarð Jónsson (1888–1977).



Alþingisgarðurinn og suðurhlíð þinghússins. Hafist var handa um framkvæmdir í garðinum árið 1893.

# STOFNANIR ALÞINGIS

## Ríkisendurskoðun

Aðalhlutverk Ríkisendurskoðunar er að annast endurskoðun ríkisreiknings og reikninga stofnana, sjóða og annarra aðila þar sem kostnaður eða reikningslegt tap er greitt af ríkissjóði samkvæmt fjárlögum eða af öðrum tekjum samkvæmt sérstökum lögum. Þenn fremur skal Ríkisendurskoðun annast endurskoðun reikninga fyrirtækja og stofnana sem rekin eru á ábyrgð ríkissjóðs eða ríkissjóður á að hálfu eða meira, þar með talin hlutafélög. Þá getur hún gert stjórnsýsluúttektir bæði á ríkisaðilum og öðrum þeim sem ríkið kaupir þjónustu af eða styrkir til starfsemi. Að lokum hefur stofnunin eftirlit með framkvæmd fjárlaga og er þingnefndum til aðstoðar við störf er varða fjárhagsmálefni ríkisins. Forsætisnefnd Alþingis ræður ríkisendurskoðanda til sex ára í senn. Hann nýtur sjálfstæðis í starfi sínu og er ekki bundinn af fyri mælum um einstaka þætti þess. Alþingi getur þó krafid hann skýrslna um einstök mál sem falla undir starfsemi Ríkisendurskoðunar.

## Umboðsmaður Alþingis

Hlutverk umboðsmanns Alþingis er að hafa eftirlit með stjórnsýslu ríkis og sveitarfélaga og tryggja rétt borgaranna gagnvart stjórnvöldum landsins. Umboðsmaður getur tekið mál til meðferðar eftir umkvörtun eða að eigin frumkvæði. Umboðsmaður Alþingis er kjörinn óbundinni kosningu á þingfundi til fjögurra ára í senn.

## Jónshús



Jónshús við Öster-Voldgade 12  
i Kaupmannahöfn.

Jónshús við Öster-Voldgade 12 í Kaupmannahöfn hefur verið í eigu Alþingis frá árinu 1967 er Carl Sæmundsen stórkappaður og eiginkona hans Johanne Sæmundsen gáfu það í minningu Jóns Sigurðssonar og Ingibjargar Einarsdóttur. Þau hjón bjuggu í húsinu frá árinu 1852 allt til dauðadags 1879. Árið 1970 hófst rekstur í húsinu og nú er þar félagsheimili Íslendinga í Kaupmannahöfn, bókasafn og minningasafn um Jón Sigurðsson og Ingibjörgu Einarsdóttur. Einnig hafa Stúdentafélagið, Íslendingafélagið og íslenski söfnuðurinn aðstöðu í húsinu auk margra annarra félagasamtaka. Þá er þar íbúð umsjónarmanns sem áður var íbúð sendiráðsprests sem gegndi jafnframt stöðu umsjónarmanns. Árið 1991 var keypt íbúð við Skt. Paulsgade 70 fyrir fræðimann en fram að því höfðu fræðimenn haft íbúð í Jónshúsi. Nú er þar vinnuherbergi fyrir fræðimenn. Stjórn Jónshúss ber ábyrgð á rekstri hússins í umboði forseta Alþingis og forsætisnefndar. Sérstök nefnd úthlutar árlega íbúðinni til fræðimanna eftir umsóknunum.

Hátið Jóns Sigurðssonar í Jónshúsi hefur verið árlegur viðburður á sumardaginn fyrsta frá árinu 2008. Markmiðið með hátiðinni er að heiðra minningu Jóns Sigurðssonar og halda á loft verkum hans og hugsjónum. Stjórn húss Jóns Sigurðssonar hefur frumkvædi að hátiðinni með fulltingi forseta Alþingis og forsætisnefndar. Í tengslum við hátiðina veitir Alþingi Verðlaun Jóns Sigurðssonar. Þau eru veitt í minningu starfa hans í þágu Íslands og Íslendinga. Verðlaunin eru veitt þeim einstaklingi sem hefur unnið verk sem tengjast hugsjónum og störfum Jóns Sigurðssonar. Þessi verk geta verið á svíði fræðistarfa, viðskipta eða mennta- og menningarmála.

# UPPLÝSINGAR UM ALÞINGI

Á vef Alþingis eru lög, þingmál, þingræður og aðrar opinberar upplýsingar um starfsemi þingsins aðgengilegar. Einnig er þar að finna upplýsingar um þingið, þingmenn, þjónustu skrifstofunnar, sögu þingsins, hlutverk þess og starfshætti. Þegar þing er að störfum birtast dagskrár þingfunda á forsíðu vefsins og tilkynningar um fundi þingnefnda, slóðin er [www.althingi.is](http://www.althingi.is).

Eftir hverjar alþingiskosningar er gefin út Handbók Alþingis með upplýsingum um þingmenn og ýmsum tölulegum upplýsingum um störf Alþingis. Skýrsla um störf og rekstur þingsins er gefin út árlega.

Skjalaafgreiðsla fyrir stofnanir og almenning er í Pórshamri við Templarasund, á 1. hæð, en þar má fá ný og eldri þingskjöl. Afgreiðslan er opin almenningi kl. 10–12 og 14–16 virka daga. Fyrirspurnum almennings er svarað í síma virka daga kl. 9–12 og 13–17, sími 563 0620, netfang skjalaafgreidsla@althingi.is.

## *Heimsóknir í Alþingishúsið*

Upplýsingafulltrúar skipuleggja heimsóknir gesta sem skoða vilja Alþingishúsið og fræðast um störf þingsins. Öllum beiðnum um sýningar á húsinu skal beint á netfangið [heimsoknir@althingi.is](mailto:heimsoknir@althingi.is) eða hrингja í símanúmer 563 0500. Almenningi er heimilt að koma í Alþingishúsið til að hlýða á umræður á þingpöllum. Alþingishúsið stendur við Kirkjustræti 14 við Austurvöll, aðalinngangur er um viðbygginguna Skálann, en þingpallainngangur er á austurhlíð hússins.



*Skólaping er kennsluver Alþingis fyrir 8.–10. bekk grunnskóla þar sem leitast er við að efla skilning og pekkingu nemenda á störfum Alþingis. Á myndinni má sjá nemendur á fyrsta þingflokkfundi Skólapings.*

## *Skólaping*

Skólaping, kennsluver Alþingis, er hugsað fyrir nemendur í efstu bekkjum grunnskóla, 8., 9. og 10. bekk. Á Skólapingi fara nemendur í hlutverkaleik og fylgja í stórum dráttum reglum um starfshætti Alþingis. Miðað er við að einn bekkur komi í Skólaping í einu og heimsóknin taki um tvær og hálfra klukkustund. Á þeim tíma fá nemendur tækifæri til að setja sig í spor þingmanna með því að leiða ákveðin mál sem fyrir þá eru lögð til lykta á þingflokkfundum, nefndarfundum og þingfundum. Jafnframt heyra nemendur rök álítsjafa. Þannig er ætlunin að veita innsýn í sambandið milli atburða í samfélagini, skoðanamyndunar, pólitískra ákvæðana og starfa Alþingis og sýna áhrif almennings, sérfraðinga, fjölmíðla og hagsmunaaðila á löggjafarstarf. Nemendur komast að niðurstöðu með því að hlusta á og meta rök og álit annarra, tjá eigin skoðun, taka afstöðu og ná málamiðlun. Nánari upplýsingar um Skólaping eru á vefnum [www.skolathing.is](http://www.skolathing.is).

© Skrifstofa Alþingis, 2010

ISBN 978-9979-888-34-5

Tekið saman af skrifstofu Alþingis

Umsjón: Arna Björk Jónsdóttir og Solveig K. Jónsdóttir

Ljósmyndir:

Ágúst Breiðdal, Þjóðminjasafn (bls. 6)

Bragi Þór Jósefsson (bls. 4, 5, 14, 15, 16, 17, 19, 20, 21, 24, 25)

Guðmundur Ingólfsson (bls. 7, 9, 25)

Hörður Danfelsson (bls. 4)

Kort af kjördæmaskipan: Landmælingar Íslands (bls. 12)

Magnús Ólafsson, Ljósmyndasafn Reykjavíkur (bls. 8)

Magnús Ólafsson, Þjóðminjasafn (bls. 11)

Morganblaðið/Árni Sæberg (bls. 12)

Morganblaðið/Guðmundur Rúnar Guðmundsson (bls. 13)

Aðrar myndir tóku starfsmenn skrifstofu Alþingis

Forsíðumynd: Bragi Þór Jósefsson

Brjóstmynd af Jóni Sigurðssyni (bls. 7) eftir Brynjulf Larsen Bergslien

Málverk af Ingibjörgu H. Bjarnason (bls. 9) eftir Gunnlaug Blöndal

Merki Alþingis á bakhlið: Pröstur Magnússon

Hönnun: Stefán Einarsson

Prentun: Prentmet



ALÞINGI | 150 REYKJAVÍK | SÍMI 563 0500 | FAX 563 0550 | [WWW.ALTHINGI.IS](http://WWW.ALTHINGI.IS)