



ALÞÝÐUSAMBAND ÍSLANDS
Alþingi

Erindi nr. P 131/67

komudagur 12.11.2004

Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10 Reykjavík
150 Reykjavík

Reykjavík, 12. nóvember 2004
Tilvísun: 2004100034

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekju- og eignaskatt, 7. mál.

Alþýðusamband Íslands hefur fengið til umsagnar frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekju- og eignaskatt, 7. mál.

ASÍ hefur lengi haft þá stefnu að eðlilegt sé að greiddur sé skattur af fjármagnstekjum. ASÍ tók á sínum tíma virkan þátt í undirbúningi lagafrumvarps um fjármagnstekjuskatt eins og fram kemur í eftirfarandi umsögn um frumvarp til laga um fjármagnstekjuskatt (mál, 421, 422, 428 og 429) frá árinu 1996 segir m.a:

„Óskað hefur verið eftir umsögn miðstjórnar ASÍ um ofangreind frumvörp stjórnar og hluta stjórnarandstöðu sem öil fjalla um fjármagnstekjuskatt. Eins og alþingismönnum er kunnugt um, hefur verkalyðshreyfingin lengi krafist þess að allar fjármagnstekjur verði skattlagðar með sama hætti og atvinnutekjur launafólks. Í drögum að stefnu ASÍ í skattamálum er m.a. lögð áhersla á að stefna beri að þessu markmiði. Það er hins vegar ljóst að hingað til hefur ekki tekist að afla þingmeirihluta fyrir þessari stefnu, án tillits til þess hvaða flokkar hafa myndað meirihluta á þingi. Þessi pólitíska staða hefur gert það að verkum að verkalyðshreyfingin hefur talið það forgangsverkefni að koma fjármagnstekjuskatti á hér á landi. Í framhaldi af því, þegar reynsla er komin á framkvæmdina, má endurskoða þennan skatt eins og alla aðra skatta m.a. með tilliti til tekjujafnandi aðgerða. Jafnframt er brýnt að þær tekjur sem slíkur skattur gæfi af sér yrðu nýttar til þess að bæta stöðu þeirra tekjulægstu. Með þetta að leiðarljósi gerði ASÍ kröfu um að tekinn yrði upp flatir 15% staðgreiðsluskattur á alla nafnvexti í tengslum við gerð kjarasamninga vorið 1993, til þess að fjármagna hluta af kostnaði við lækkun virðisaukaskatts af matvælum. Þáverandi ríkisstjórn gaf út yfirlýsingu í tengslum við lausn kjarasamninga, þar sem fram kom að tekinn yrði upp 10% vaxtaskattur frá og með 1. janúar 1994. Ekki kom þó til þess að þessi skattur yrði lagður á, heldur skipaði fjármálaráðherra sérstaka nefnd sem skipuð var fulltrúum allra stjórnarmálaflokka, þar með talið stjórnarandstöðunni,

ásamt fulltrúum ASÍ og VSÍ. Í nefndinni var gerð tilraun til þess að ná breiðri samstöðu um álagningu fjármagnstekjuskatts og tók fulltrúi ASÍ þátt í því starfi af hálfu miðstjórnar. Af nefndarálitinu verður ekki annað ráðið en að þetta hafi tekist, m.a. á grundvelli tillagna ASÍ frá því vorið 1993."

Með öðrum orðum hefur það verið skoðun verkalýðshreyfingarinnar að fjármagnstekjur ættu að vera skattlagðar með sama hætti og atvinnutekjur launafólks. Verkalýðshreyfingin stóð að víðtækri sátt um að lagður væri flatur 10% skattur á fjármagnstekjur, en tók það jafnframt fram að eðlilegt væri að skatturinn yrði endurskoðaður þegar reynsla væri komin á hann.

Það frumvarp sem hér er til umfjöllunar leiðir til aukinnar tekjujöfnunar og einnig til þess að skattlagning fjármagnstekna færist nær því sem er varðandi atvinnutekjur launafólks. Alþýðusamband Íslands tekur því undir meginefni frumvarpsins.

F.h. Alþýðusambands Íslands



Ólafur Darri Andrason
Hagfræðingur ASÍ



Félag löggiltra endurskoðenda

Alþingi
Erindi nr. P 131/27
komudagur 5.11.2004

Reykjavík 4. nóvember 2004
Tilv. FLE 11-2004

Nefndasvið Alþingis
Efnahags- og viðskiptanefnd
c/o Stefán Árni Auðólfsson, nefndarritari
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

**Málefni: Frumvarp til laga um tekjuskatt og eignarskatt, 7. mál,
hlutfall fjármagnstekjuskatts.**

Með bréfi dags. 20. október sl. óskaði Efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis Íslands eftir umsögn Félags löggiltra endurskoðenda (FLE) um ofangreint málefni.

Samkvæmt samþykktum félagsins sendi stjórnin ofangreint erindi til álitsnefndar FLE. Á fundi sínum í dag tók álitsnefndin málið til umfjöllunar og taldi hún að ekki væri tilefni til sérstakrar umsagnar um það af hálfu Félags löggiltra endurskoðenda.

Stjórn FLE er fyrir sitt leyti sammála niðurstöðu álitsnefndar.

Virðingarfyllst,
Félag löggiltra endurskoðenda

Sigurður B. Arnþórsson
formaður

FJÁRMÁLAÆFTIRLITIÐ

Alþingi

Erindi nr. Þ 131/11/11

komudagur 17.11.2004

Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

15. nóvember 2004

Tilvísun: 2004100037

Umsögn um frumvarp til breytinga á lögum um tekju- og eignaskatt

Fjármálaeftirlitið vísar til bréfs yðar, dags. 20. október sl., þar sem óskað er umsagnar um frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 90/2003 um tekju- og eignaskatt, 7. mál.

Fjármálaeftirlitið tekur ekki afstöðu til efnis frumvarpsins á þessu stigi, en telur rétt að könnuð verði áhrif þeirra breytinga sem gerð er tillaga um í ofangreindu frumvarpi á fjármálamarkað.

Virðingarfyllst,

FJÁRMÁLAÆFTIRLITIÐ



Páll Guðnar Pálsson



Guðbjörg Bjarnadóttir

Alþingi
Erindi nr. P 130/14
komudagur 3.11.2004

Nefndasvið Alþingis
Stefán Árni Auðólfsson, nefndarritara
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík, 2. nóvember 2004.

**Umsögn laganefndar Lögmannafélags Íslands um breytingu á lögum um tekju-
skatt og eignarskatt, nr. 90/2003, með síðari breytingum. 131. löggjafarþing
2004–2005. – Þskj. 7-7. mál.**

Lögmannafélag Íslands vísar til bréfs yðar, dags. 20. október 2004, þar sem óskað er
umsagnar um ofangreint frumvarp.

Laganefnd Lögmannafélags Íslands hefur haft frumvarpið til skoðunar. Telur nefndin
að þar sem málið sé pólitískt eðlis, falli það ekki að hlutverki nefndarinnar að láta í té
umsögn um það.

Virðingarfyllt,
f.h. laganefndar Lögmannafélags Íslands

Jóhannes Rúnar Jóhannsson, hrl., formaður

Alþingi
Erindi nr. P 131/49
komudagur 12.11.2004

DAGSETNING

TILVÍSUN

Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 11. nóvember 2004 2004100328
T-ums 4/04

Umsögn um 7. mál, hlutfall fjármagnstekjuskatts, frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt og eignarskatt.

Í bréfi dagsettu 20. október 2004 óskar efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis eftir umsögn ríkisskattstjóra um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt og eignarskatt, 7. mál, sem fjallar um hlutfall fjármagnstekjuskatts. Fer hún hér á eftir.

Í frumvarpinu er lagt til að hlutfall fjármagnstekjuskatts hækki úr 10% í 18% og jafnframt verði sett skattleysismörk við 120.000 kr. tekjur einstaklinga á ári. Hvað tillögu um hækkun skatthlutfallsins varðar þá er slíkt ákvörðun sem alla jafna hefur ekki teljandi áhrif á skattframkvæmd. Upptaka skattleysismarks myndi hins vegar hafa nokkur áhrif á skattframkvæmd. Samkvæmt lögum nr. 94/1996, um staðgreiðslu skatts á fjármagnstekjur, skal innheimta í staðgreiðslu 10% tekjuskatt af vöxtum og arði eins og nánar er kveðið á um í lögnum. Um uppgjör staðgreiðslu skv. lögnum gilda ákvæði VIII. kafla laga nr. 45/1987, um staðgreiðslu opinberra gjalda, eftir því sem við á. Upptaka skattleysismarksins myndi hafa áhrif á skattframkvæmd að því leyti að taka yrði tillit til skattleysismarksins við álagningu opinberra gjalda hjá þeim einstaklingum sem hafa haft 120.000 kr. eða lægri fjárhæð í fjármagnstekjur. Er það í sjálfu sér ekki erfitt úrlausnarefni.

Með skattleysismörkum eins og lögð eru til, 120.000 kr. á einstakling, myndu væntanlega yfir 80 - 90% framteljenda ekki borga skatt af fjármagnstekjum. Að óbreyttri staðgreiðslu af vöxtum og arði myndu þeir fá staðgreiðsluna endurgreidda við álagningu. Staðgreiðsla af vöxtum er innheimt af bönkum og fjármálastofnunum eftir því sem vextir eru greiddir og er staðgreiðslunni skilað til ríkissjóðs einu sinni á ári. Staðgreiðsla af arði er innheimt og henni skilað við arðgreiðslu. Verði tekið upp frítekjumark fyrir fjármagnstekjur virðist því ljóst að taka þurfi lagaákvæði um staðgreiðslu af vöxtum og arði til endurskoðunar með það fyrir augum að laga þau að breyttum aðstæðum eða leggja þá staðgreiðslu niður.

Að öðru leyti sér ríkisskattstjóri ekki ástæðu til þess að gera athugasemdir við efni frumvarpsins.

Virðingarfyllst


Indriði H. Þorláksson


Guðrún Þorleifsdóttir



SAMTÖK ATVINNULÍFSINS

Alþingi
Efnahags- og viðskiptanefnd
Austurstræti 8 - 10

150REYKJAVÍK

Rvk. 10. 11. 2004

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjuskatt og eignarskatt, nr. 90/2003, með síðari breytingum, 7. mál.

Í frumvarpinu er lagt til að hlutfall fjármagnstekjuskatts hækki úr 10% í 18% en jafnframt verði sett skattleysismörk við 120 þús. kr. tekjur einstaklinga á ári.

Fljótt á litið virðist hlutfall fjármagnstekjuskatts vera lágt miðað við aðra skatta hér á landi, en þegar betur er að gáð er svo ekki. Fjármagnstekjuskattur er 10% og er lagður á vaxtatekjur, söluhagnað, arðgreiðslur og leigutekjur, en líta ber til þess að rót fjármagnstekna liggur yfirleitt í hagnaði fyrirtækja sem skattlagður er með 18% og er samanlagður skattur á hagnað fyrirtækja og arðgreiðslur af honum 26,2%.

Skattlagning fjármagnstekna var samræmd með lögum árið 1996. Það sem breyttist þá var að skattlagning vaxtatekna var tekin upp en þær höfðu áður verið skattfrjálsar. Þá voru skatthlutföll tekna af arði og söluhagnaði lækkuð en frítekjumark afnumið. Frá upphafi var lagt til grundvallar að skattkerfið yrði einfalt í framkvæmd og skatthlutfall lágt. Óhætt er að fullyrða að reynslan af þessari skattabreytingu hafi verið afar jákvæð. Óumdeilt er að tekjur ríkissjóðs af fjármagnstekjuskatti hafa margfaldast á undanförunum árum í kjölfar aukinna viðskipta á hlutabréfa- og skuldabréfamörkuðum. Hófleg skattlagning hefur leitt til viðskipta með hlutabréf sem ekki hefðu átt sér stað við hin háu skatthlutföll sem áður voru í gildi og því beint áhættufjármagni inn í fyrirtækin og stuðlað að umbreytingu og vexti í íslensku atvinnulífi. Á þeim tíma sem núgildandi fyrirkomulag við skattlagningu fjármagnstekna hefur verið við lýði hefur hagvöxtur verið meiri en nokkru sinni fyrr í íslensku efnahagslífi. Hófleg skattlagning fjármagnstekna hefur án nokkurs vafa átt veigamikinn þátt í þeirri jákvæðu þróun.

Meginhlutverk skatta er fyrst og fremst að afla tekna en þeir hafa einnig áhrif á tekjuskiptingu og atferli manna. Núverandi kerfi við skattlagningu fjármagnstekna hefur reynst vel á alla þessa mælikvarða. Það hefur aflað stóraukinna tekna fyrir ríkissjóð frá því sem áður var. Það hefur óvægjanlega stuðlað að auknum



SAMTÖK ATVINNULÍFSINS

viðskiptum með hlutabréf og beint fjármunum til atvinnulífsins sem leitt hefur til umbreytingar þess og aukinnar skilvirkni markaða. Uppskeran hefur verið aukinn hagvöxtur og fjölgun góðra starfa, sem hefur jákvæð áhrif á tekjuskiptinguna. Það tímabil sem núverandi kerfi skattlagningar fjármagnstekna hefur verið við lýði er jafnframt það tímabil þar sem kaupmáttur launa hefur aukist meira en dæmi eru um áður í seinni tíð.

Það er algengur misskilningur að skattlagning fjármagnstekna og launatekna skuli vera sambærileg. Slík viðhorf standast ekki nánari skoðun. Fjármagnstekjur eru skattlagðar að nafnvirði og því er sá hluti teknanna, sem þarf til að fjármagnsstofninn haldi raungildi sínu, skattlagður. Hluti fjármagnstekjuskattsins er því skattur á neikvæðar tekjur. Fjárfestingar í atvinnulífi eru áhættufjárfestingar og bera stundum lítinn arð eða engan og geta jafnvel tapast alveg. Þá er tap fyrri ára ekki tekið inn í myndina þegar hagnaður myndast um síðir.

Ef skatthlutfall fjármagnstekjuskatt yrði hækkað úr 10% í 18% eins og lagt er til í frumvarpinu er líklegt að það leiddi til minnkandi viðskipta með hlutabréf og aðrar eignir. Ef það gerðist myndi skattstofninn rýrna og skatttekjur ríkisins myndu fráleitt aukast til samræmis við hækkun skattsins og gætu allt eins dregist saman. Af framangreindum ástæðum leggjast Samtök atvinnulífsins gegn samþykkt umrædds frumvarps.

Virðingarfyllt,

Hannes G. Sigurðsson,
aðstoðarframkvæmdastjóri



18. nóvember 2004

Alþingi,
efnahags- og viðskiptanefnd,
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

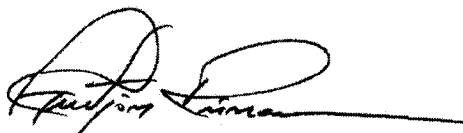
Efni: Umsögn um frv. til l. um brt. á l. um tekjuskatt og eignarskatt (7. mál)

Vísað er í bréf nefndarinnar dags. 20. október sl. þar sem óskað er eftir umsögn um ofangreint mál, sem varðar hækkun hlutfallsprósentu fjármagnstekjuskatts.

SBV eiga aðild að Samtökum atvinnulífsins, gegnum Samtök fjármálafyrirtækja, og taka undir þau sjónarmið sem fram koma í umsögn SA um málið.

Þótt erfitt geti verið að festa hendur á nákvæmlega í tölum verður ekki horft fram hjá því stóra hlutverki sem hófleg skattlagning fjármagnstekna hefur átt í eflingu íslensks efnahagslífs síðasta áratug, landsmönnum öllum til hagsbóta. Horfa ber til þess að samanburður við lönd með hærri skatthlutföll, eins og gert er í greinargerð, er varhugaverður vegna ýmiss konar undanþága sem ekki koma fram í samanburði á skatthlutföllum eingöngu. Eftir því sem undanþágurnar eru fleiri og skattfrelsmörk hærri, þeim mun hærri verður skatthlutfallið að vera. Síðan, eftir því sem skatthlutfallið er hærri þeim mun skaðlegri er skatturinn fyrir viðskipti og hagvöxt og þar með velferð þegnanna.

Virðingarfyllst,



Guðjón Rúnarsson,
framkvæmdastjóri

Alþingi
Erindi nr. P 131/65
komudagur 12. 11. 2004



Samtök verslunar og þjónustu
Federation of Trade & Services

Nefndasvið Alþingis
b.t. Efnahags- og viðskiptanefndar
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík, 12. nóv. 2004

Efni: Frumvarp til laga um tekju- og eignaskatta, 7. mál, hlutfall fjármagnstekjuskatts.

SVÞ-Samtök verslunar og þjónustu (SVÞ) hafa yfirfarið þetta frumvarp og vilja hér með koma umsögn sinni um það til Efnahags- og viðskiptanefndar Alþingi.

Reifun máls

Í frumvarpinu er mælt fyrir um hækkun fjármagnstekjuskatts um 80%, þ.e.a.s. út 10% í 18%. Í greinargerð kemur fram að þetta muni trúlega skila ríkinu rúmlega 3 milljörðum í viðbótartekjur árlega enda þótt sett séu skattleysismörk sem miðast við 120 þús. kr. tekjur einstaklinga á ári. Í greinargerðinni er m.a. vísað til skatta af launatekjum þegar mælt er fyrir umræddri breytingu á fjármagnstekjuskattinum.

Lokaorð

SVÞ- Samtök verslunar og þjónustu þakka fyrir að fá tækifæri til að veita umsögn um frumvarpið. Samtökin lýsa sig andvíga þessu frumvarpi. Ástæðan er einkum sú, að við 10% skattstigið sem verið hefur í gildi hafa viðskipti með verðbréf og eignarhluta í fyrirtækjum aukist stórlega og fjármagn þannig runnið inn í atvinnulífið og hjálpað til að byggja það upp. Jafnframt hefur hagkerfið staðið í blóma og á sú staðreynd að fjármagnstekjuskattur eru ekki hærri en raun ber vitni án vafa þátt í þessu. Eins má benda á að varasamt er að leggja að jöfnu skatta af launatekjum og fjármagni eins og oft hefur verið bent á. Samanlagður skattur á rekstrarhagnað fyrirtækja að viðbættum arðgreiðslum er rúmlega 26%.

SVÞ telja að sá ávinningur sem að framan getur gæti tapast við þá miklu hækkun sem frumvarpið gerir ráð fyrir á fjármagnstekjuskatti og leggst því gegn samþykkt þess eins og áður getur.

Virðingarfyllst,

Sigurður Jónsson framkvæmdastjóri



15. nóvember 2004.

Alþingi
Erindi nr. P 131/III
komudagur 17.11.2004

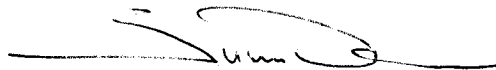
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10

150 Reykjavík

Vísað er til bréfs, háttvirtrar efnahags- og viðskiptanefndar, dags. 11. nóvember sl., þar sem embættinu er sent til umsagnar frumvarp til laga um tekjuskatt og eignarskatt, 7. mál, hlutfall fjármagnstekjuskatts.

Embættið telur ekki ástæðu til að gefa umsögn um framangreint frumvarp.

Virðingarfyllst,


Snorri Olsen

Alþingi
Erindi nr. P 131/66
komudagur 12.11.2004



VERSLUNARRÁÐ
ÍSLANDS

ICELAND CHAMBER
OF COMMERCE
Stofnað 1917

SAMTÖK
VIÐSKIPTALÍFSINS

Nefndasvið Alþingis
Efnahags- og viðskiptanefnd
b/t Stefáns Árna Auðólfssonar, nefndarritara
Austurstræti 8 - 10
150 Reykjavík

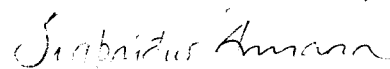
Reykjavík, 12. nóvember 2004

Efni: Frv. til l. um br. á l. nr. 90/2003 um tekju og eignarskatt (7. mál).

Verslunarráð Íslands þakkar nefndinni fyrir það tækifæri að fá að veita umsögn um ofangreint frumvarp er felur í sér að hlutfall fjármagnstekjuskatts hækki úr 10% í 18%. Markmið frumvarpsins er að bregðast við óréttlæti sem stafar af misræmi í skattlagningu fjármagnstekna og launa. Auk þess sem lagabreytingin á að afla ríkissjóði aukinna tekna.

Verslunarráð furðar sig á að þegar rætt er um auknar tekjur ríkissins, koma tvær leiðir oft fram á sjónarsviðið. Það er hækkun skatta eða aukin þjónustugjöld ríkisstofnana. Verslunarráð vill stuðla að opinni umræðu um nýjar leiðir í skattamálum. Í stað þess að hækka fjármagnstekjuskatt til samræmis við tekjuskatt einstaklinga er hægt að lækka tekjuskatt einstaklinga. Frekari skattalækkun getur stuðlað að auknum skatttekjum. Lækkun tekjuskatts fyrirtækja sýnir ótvírætt að ríkið getur lækkað skatthlutföll og skatta en aukið tekjur sínar um leið. Enn frekari skattalækkanir eru mögulegar, þar með talið tekjuskattur einstaklinga, tekjuskattur fyrirtækja, virðisaukaskattur og vörugjöld á bifreiðum. Verslunarráð leggst gegn því að frumvarpið nái fram að ganga og hvetur stjórnvöld þess í stað að huga að frekari skattalækkunum.

Virðingarfyllst,
f.h. Verslunarráðs Íslands,


Sigríður Ármann

Póstáritun:
Verslunarráð Íslands
Húsi verslunarinnar
Kringlan 7
103 Reykjavík

Sími: 510 7100
Bréfsími: 568 6564
Netfang: mottaka@chamber.is
Website: www.chamber.is