

**Nd. 24. Frumvarp til laga [24. mál]**

um sérstakar ráðstafanir til að stuðla að jafnvægi í byggð landsins.

Flm.: Gísli Guðmundsson, Skúli Guðmundsson, Halldór E. Sigurðsson,  
Halldór Ásgrímsson, Ágúst Þorvaldsson, Sigurvin Einarsson.

**I. KAFLI**

**Um tilgang laganna og störf jafnvægisnefndar.**

**1. gr.**

Tilgangur þessara laga er að stuðla að jafnvægi í byggð landsins með rannsóknarstörfum, áætlanagerð og fjárhagslegum stuðningi til framkvæmda og eflingar

atvinnulífi í þeim landshlutum, þar sem bein eða hlutfallsleg fólksfækkun hefur átt sér stað undanfarið eða er talin yfirvofandi.

2. gr.

Sameinað Alþingi kýs að loknum alþingiskosningum hverju sinni sjö manna jafnvægisnefnd og jafnmarga til vara. Nefndin velur sér formann og ritara. Nefndinni er heimilt að ráða menn í þjónustu sína, eftir því sem nauðsyn krefur og ríkisstjórnin samþykkir. Kostnaður við nefndarstörfin greiðist úr ríkissjóði.

3. gr.

Jafnvægisnefnd heldur fundi a. m. k. einu sinni í mánuði og oftari, ef þörf krefur.

4. gr.

Jafnvægisnefnd lætur gera áætlanir samkvæmt 7. gr. Hún stjórnar jafnvægisjóði og ráðstafar eignar- og umráðafé hans samkvæmt II. kafla þessara laga.

5. gr.

Jafnvægisnefnd safnar efni til skýrslugerðar og lætur árlega gera skýrslur um þau atriði, sem þykja máli skipta í sambandi við verksvið hennar.

6. gr.

Opinberar stofnanir skulu, ef jafnvægisnefnd óskar þess, hver á sínu sviði, láta henni í té aðstoð og upplýsingar, sem henni eru nauðsynlegar til skýrslugerðar samkv. 5. gr. og áætlanagerðar samkv. 7. gr.

7. gr.

Jafnvægisnefnd lætur, þegar þörf þykir til þess, gera áætlanir um framkvæmdir í einstökum byggðarlögum, enda séu þær við það miðaðar, að með þeim sé stuðlað að jafnvægi í byggð landsins. Áætlanir þessar skulu að jafnaði gerðar í samráði við sýslunefnd, bæjarstjórn eða hreppsnefnd, eina eða fleiri. Lán og framlög úr jafnvægisjóði, sbr. II. kafla, skulu ákveðin með hliðsjón af slíkum áætlunum, séu þær fyrir hendi.

## II. KAFLI

### Um jafnvægisjóð.

8. gr.

Stofna skal sjóð, er nefnist jafnvægisjóður, og sé hann undir stjórn jafnvægisnefndar. Hlutverk jafnvægisjóðs er að veita fjárhagslegan stuðning til framkvæmda og eflingar atvinnulífi í samræmi við tilgang laganna samkvæmt 1. gr. Framkvæmdabanki Íslands annast dagleg afgreiðslustörf og reikningshald sjóðsins eftir nánari fyrirmælum jafnvægisnefndar, gegn þóknun, sem ráðherra ákveður.

Endurskoðendur Framkvæmdabankans annast endurskoðun reikninga jafnvægisjóðs. Skulu reikningarnir birtir árlega í Stjórnartíðindum ásamt skrá um lántakendur og upphæðir lána svo og um óafturkræf framlög á sama hátt.

9. gr.

Tekjur jafnvægisjóðs eru:

1. 2% af árlegum tekjum ríkissjóðs samkvæmt ríkisreikningi, í fyrsta sinn af tekjum ársins 1965.

2. Vaxtatekjur.

10. gr.

Úr jafnvægissjóði má veita lán til hvers konar framkvæmda, sem að dómi sjóðs-  
stjórnar (jafnvægisnefndar) eru til þess fallnar að stuðla að jafnvægi í byggð lands-  
ins samkv. 1. gr., þ. á m. til kaupa á atvinnutækjum, enda séu aðrir lánsmöguleikar  
fullnýttir. Skal áður leitað álits hlutaðeigandi sveitarstjórnar, sé hún ekki sjálf  
umsækjandi. Veita má sveitarfélögum lán til að koma upp íbúðum. Um tryggingu  
fyrir láni, vexti og afborganaskilmála fer eftir ákvörðun sjóðsstjórnar (jafnvægis-  
nefndar) hverju sinni.

11. gr.

Óafturkræf framlög má veita, ef sérstaklega stendur á og a. m. k. fimm nefndar-  
menn samþykkja.

12. gr.

Jafnvægisnefnd er heimilt að afla sjóðnum lánsfjár til starfsemi sinnar, allt að  
200 millj. kr. á ári á árunum 1966—70, gegn ábyrgð ríkissjóðs.

13. gr.

Nú ákveður hreppsnefnd, bæjarstjórn eða sýslunefnd, ein eða fleiri saman, að  
koma upp sérstökum jafnvægissjóði til starfa í umdæmi sínu, og getur þá jafnvægis-  
nefnd, ef stofnandi eða stofnendur óska, löggilt slíkan sjóð sem jafnvægissjóð þess  
svæðis, sem um er að ræða. Hafi sjóður fengið slíka löggildingu, er jafnvægisnefnd  
heimilt að veita honum sem lán eða framlag þá fjárupphæð árlega, sem rétt telst að  
úthluta á starfssvæði hans. Stjórn slíks sjóðs ber að fylgjast með áætlunum jafn-  
vægisnefndar um framkvæmdir á hlutaðeigandi landssvæði, enda þarf, ef nefndin  
hefur veitt honum lán, samþykki hennar til lánveitingar úr honum samkvæmt regl-  
um, er hún setur.

14. gr.

Nú ákveða sveitarstjórnir eða sýslunefndir að skipa sérstaka nefnd til þess að  
gera áætlun um framkvæmdir í umdæmum sínum í samræmi við tilgang þessara  
laga, og er jafnvægisnefnd þá heimilt að veita slíkri áætlunarnefnd fé úr jafnvægis-  
sjóði til að greiða kostnað eða hluta af kostnaði við áætlunargerðina. Sama gildir  
um fjórðungsnefnd, sem skipuð er af fjórðungssambandi til að annast áætlunargerð  
fyrir fjórðunginn.

15. gr.

Heimilt er jafnvægisnefnd, ef sérstaklega stendur á, að gerast fyrir hönd sjóðs-  
ins meðeigandi í atvinnufyrirtæki, sem hún telur nauðsynlegt að koma á fót í sam-  
ræmi við tilgang þessara laga, enda séu a. m. k. 5 nefndarmenn því samþykkir og  
að þeirra dómi og hlutaðeigandi sveitarstjórnar ekki unnt að koma fyrirtækinu á  
fót á annan hátt.

16. gr.

Þegar komið er upp atvinnufyrirtækjum með fjárhagslegum stuðningi ríkis-  
valdsins, skal ríkisstjórnin leita álits jafnvægisnefndar um staðsetningu þeirra.

17. gr.

Lög þessi öðlast þegar gildi, og skal jafnvægisnefnd kosin í fyrsta sinn á Al-  
þingi því, er setur lögin.

**Ákvæði til bráðabirgða.**

Jafnvægisnefnd skal þegar eftir gildistöku þessara laga, í samráði við Land-  
nám ríkisins, gera bráðabirgðaáætlun um sérstaka aðstoð við þau byggðarlög, sem

dregizt hafa aftur úr eða yfirvofandi hætta er á, að dragist aftur úr því, sem almennt er, að því er varðar aðkallandi framkvæmdir og uppbyggingu atvinnuvega, eða fari í eyði að verulegu eða öllu leyti, enda séu þar að dómi Landnámsins vel viðunandi atvinnurekstrarskilyrði frá náttúrunnar hendi á landi eða sjó. Leita skal, eftir því sem þurfa þykir, álits Búnaðarfélags Íslands, Fiskifélags Íslands og Landssambands iðnaðarmanna um úrræði á hverjum stað. Til framkvæmdar bráðabirgðaáætluninni er nefndinni heimilt að veita óafturkræf framlög úr sjóðnum, allt að þriðjungi tekna hans til ársloka 1968. Framlöggin skulu veitt sveitar- eða sýslufélögum með fyrirmælum, sem nefndin setur um notkun þeirra.

#### Greinargerð.

Það mun almennt talið, að þá sé jafnvægi í byggð landsins, ef íbúum einstakra landshluta fjölgar á tilteknum tíma um sama eða svipaðan hundradshluta og þjóðinni í heild. Með landshluta er þá yfirleitt átt við landsfjórðung eða stóran hluta úr landsfjórðungi, sbr. mannfjöldaskýrsluna hér á eftir. Einnig mætti segja, að jafnvægi í byggð landsins sé sú dreifing þjóðarfjölgunarinnar, að öll lifvænleg byggð haldist og eflist um land allt, að þjóðin haldi áfram að byggja alla hjörgulega staði í landi sínu.

Árið 1940, við aðalmanntal, var mannfjöldinn á öllu landinu 121474. Hinn 1. des. 1964 var hann 190 230. Fjölgun 68 756 eða 56.6%.

Í einstökum landshlutum var mannfjöldinn þessi 1940 og 1964:

	1940:	1964:	
Kjalarnesþing (vestan Fjalls) ...	47460	108045	Fjölgun ca 127.6%
Vesturland sunnan Gilsfjarðar ..	9936	12794	— — 28.8%
Vestfirðir .....	12953	10532	Fækkun — 18.7%
Norðurland .....	27406	31228	Fjölgun — 13.9%
Austurland .....	10123	10812	— — 6.8%
Suðurland (austan Fjalls) .....	13596	16819	— — 23.7%
	<hr/>	<hr/>	
	121474	190230	

Þessar tölur bera vitni um hina gífurlegu röskun, sem enn hefur orðið síðustu áratugi á jafnvæginu í byggð landsins. Á Vestfjörðum var bein fólksfækkun um 18.7%. Í fjórum landshlutum var fjölgunin aðeins 6.8%, 13.9%, 23.7% og 28.8%, á sama tíma sem þjóðinni fjölgaði um rúml. 56.6%, þ. e. hlutfallsleg fólksfækkun. Jafnvel í höfuðstað Norðurlands, Akureyri, var um hlutfallslega fólksfækkun að ræða á síðasta áratug. En í Kjalarnesþingi (vestan Fjalls) hækkaði fólkstalan um ca. 127.6% á tímabilinu 1941—63. Í sex samliggjandi sveitarfélögum við innanverðan Faxaflóa hækkaði íbúatalan úr ca. 43400 upp í ca 97700. Á því litla landssvæði á nú rúmlega helmingur þjóðarinnar heima.

Þessi þróun er mjög varhugaverð, svo að ekki sé meira sagt, fyrir land og þjóð, ekki aðeins þá landshluta, sem eiga við beina eða hlutfallslega fólksfækkun að stríða, heldur einnig fyrir höfuðborgina og nágrenni hennar, sem á erfitt með að valda sumum þeim verkefnum, sem á hana hlaðast vegna of mikils vaxtarhraða, og getur af þeim sökum orðið örðugra en ella að byggja þar upp nægilega traust atvinnulíf í framtíðinni. Það ætti því að vera sameiginlegt áhugamál allra landsmanna að stuðla að því, að fólksfjölgunin dreifist meir um landið en hún hefur gert hingað til á þessari öld. En til þess að svo megi verða, þarf fyrst og fremst að útvega fjármagn til að efla atvinnulíf hinna einstöku landshluta og stuðla að því, að skortur á íbúðarhúsnæði hamli því ekki, að fólk setjist að í þessum landshlutum, t. d. faglarðir menn eða sérfróðir á einhverju sviði, sem víða vantar tilfinnanlega um þessar mundir.

Alllangt er nú síðan byrjað var að komast svo að orði á Alþingi og víðar á opinberum vettvangi, að nauðsyn bæri til að stuðla að jafnvægi í byggð landsins

og hefja á vegum ríkisvaldsins sérstaka og sjálfstæða starfsemi í því skyni. Það var um það leyti kunnugt orðið, að Norðmenn höfðu gert framkvæmdaáætlun mikla fyrir Norður-Noreg, sem þá var orðinn hlutfallslega mun mannfærri en aðrir landshlutar þar og hafði dregizt aftur úr á ýmsum sviðum. Framkvæmd þessarar Norður-Noregs-áætlunar er nú lokið, en ráðstafanir af sama tagi hafa verið gerðar á breiðara grundvelli. Mikilvægi þessa máls virðist vera ráðamönnum Noregs vel ljóst, og sýna þeir það í verki. Í fleiri löndum eru nú gerðar opinberar ráðstafanir til að draga úr vexti stórborga og efla landsbyggð utan þeirra.

Sú var á síðasta áratug framkvæmd þessara mála hér á landi, að tekin var upp sú regla að veita á fjárlögum sérstakt fjárframlag úr ríkissjóði til „atvinnu- og framleiðsluaukningar“, sem aðallega var notað til lánveitinga í sambandi við uppbyggingu atvinnulífs í sjávarplássum á Norður-, Austur- og Vesturlandi. Í sveitunum var að sjálfsögðu haldið áfram að framkvæma hina eldri löggjöf um nýbýli og aðstoð við ræktunarsambönd, svo og aðrar ráðstafanir, sem Landnám ríkisins hefur umsjón með og að því áttu að miða að koma í veg fyrir eyðingu býla, en af sjálfu atvinnuaukningarfénu hefur lítið runnið til sveitabyggðanna. Atvinnuaukningarfjárveitingin varð hæst árið 1957, þá 15 millj. kr., en var í fjárlögum fyrir árið 1962 aðeins 10 millj. kr. Stjórnskipaðar nefndir störfuðu um skeið að rannsóknum á aðstöðu einstakra landshluta og byggðarlaga, einkum á sviði atvinnumála, og gerðu skýrslur og áætlanir um þau efni. Jafnvægis málið hefur legið fyrir Alþingi í ýmsum myndum, um það verið rætt þar og stundum gerðar um það ályktanir. Af hálfu Framsóknarflokksins voru á Alþingi 1959—1960 og 1960—1961 flutt frv. um framleiðslu- og atvinnuaukningarsjóð og ráðstafanir til að stuðla að jafnvægi í byggð landsins, en fengu ekki afgreiðslu. Á þingi 1961—62 voru sett lög um atvinnubótasjóð. Með þeim lögum var í rauninni ákveðið, að atvinnuaukningarféð skyldi vera 10 millj. kr. á ári í 10 ár, sem er mjög lág upphæð, miðað við það, sem áður var, og núverandi verðlag, og það lagt í sjóðinn ásamt útistandandi lánum af atvinnuaukningarfé frá öndverðu, en þau lán hafa a. m. k. til skamms tíma verið innheimt vægilega. Yfir sjóðinn var sett sérstök stjórn, er Alþingi kys í upphafi kjörtímabils, en síðustu árin þar áður hafði þingið kosið nefnd ár hvert til þess að úthluta atvinnuaukningarfénu. Framkvæmdin mun vera á þá leið, að sjóðsstjórnin kemur saman nokkra daga ár hvert, lítur yfir þann mikla fjölda umsókna, sem borizt hefur — án þess að eftir þeim sé auglýst —, og úthluta 10 milljónunum — aðallega í einni lotu. Um skipulagða jafnvægisstarfsemi, byggða á fyrirframgerðri áætlun, er varla að ræða. Tilgangur sjóðsins er ekki glögg markaður í lögunum. Sum ákvæði þeirra benda til þess, að hér sé aðallega um að ræða ráðstafanir gegn atvinnuleysi — eins konar útibú frá atvinnuleysistryggingasjóðnum —, en reyndin virðist vera sú í bili, að meiri hluti úthlutunarfrjárins sé lánaður til fiskiskipa um land allt, út á síðari veðrétt, án sérstaks tillits til jafnvægis sjónarmiðs. Er það út af fyrir sig gagnleg starfsemi, enda ekki við henni hróflað í þessu frumvarpi. En í lögunum um atvinnubótasjóð og framkvæmd þeirra felst engin ný skapandi lausn þessara mála, enda varla vakað fyrir stjórnarvöldum, að svo yrði, heldur aðeins lögfest aðferð til að úthluta atvinnuaukningarfénu og upphæð þess ákveðin 10 ár fram í tímann, á þann hátt, sem þarna er gert.

Fr. það, sem hér liggur fyrir, er byggt á þeirri skoðun, að ekki megi lengur dragast að koma á fót sjálfstæðri og skipulagðri starfsemi til frambúðar í því skyni að stuðla að jafnvægi í byggð landsins og að sú starfsemi verði að hafa við það fjárframlag að styðjast, að verulegs árangurs megi vænta. Hér er um svo stórt og umfangsmikið verkefni að ræða, að engin von er til þess, að venjuleg úthlutunarnefnd, sem kemur saman á 1—2 skyndifundi árlega og skortir aðstöðu til að afla sér þekkingar á högum byggðarlaganna viðs vegar um land, geti innt það af hendi, svo að viðhlítandi sé, með þeim takmörkuðu fjármunum, sem lögin um atvinnubótasjóð gera ráð fyrir. Hér þarf að koma til föst stofnun með starfsmanni eða starfsmönnum, sem geta helgað sig viðfangsefninu, og sjóðsstjórn, sem innir af hendi annars konar starf en nú er

gert ráð fyrir. Nauðsynlegrar þekkingar verður að afla á hverjum tíma með því að ferðast um landið, ræða við sveitarstjórnir og aðra þá, er forustu hafa í atvinnulífinu á hverjum stað, gera skýrslur og semja áætlanir, sem úthlutun fjármagns byggist á. Ella er hætt við, að hún verði fálmkennd og atvikum háð og komi ekki að fullu gagni. Og hér þarf að koma til fjármagn, sem um munar.

Gert er ráð fyrir, að jafnvægisjóður fá til umráða 2% af tekjum ríkissjóðs ár hvert, í fyrsta sinn af tekjum ársins 1965. Miðað við áætlun fjárlaga fyrir 1965 yrðu tekjur jafnvægisjóðs í fyrsta sinn um 70 millj. kr., og samkv. fjárlagafrv., sem nú liggur fyrir þinginu, um 75 millj. kr., en breytast síðan í hlutfalli við tekjur ríkissjóðs, sem á að tryggja það, að starfsgeta sjóðsins haldist, þótt verðlag breytist. Einhverjum kann að þykja þetta há upphæð við fyrstu sýn, en að vel athuguðu máli verður það varla talið frekt í sakirnar farið, þó að lagt sé til, að ríkið verji árlega þessum lága hundraðshluta af tekjum sínum til að skipuleggja á þann hátt, sem hér er gert ráð fyrir, sókn gegn þeirri öfugbróun, sem tölunnar hér að framan bera vitni um, og tryggja framtíð þeirra byggða, sem alið hafa upp mikinn hluta þess fólks, sem starfað hefur að uppbyggingu landsins til þessa eða nú er á starfsaldri. Rétt er líka að hafa það í huga, að ýmis framlög ríkisins til verklegra framkvæmda viðs vegar um land hafa farið hlutfallslega lækkandi í seinni tíð, miðað við umsetningu fjárlaga. Í 12. gr. frv. er gert ráð fyrir, að sjóðurinn fái lántökuheimild allt að 200 millj. kr. á ári í 5 ár, og er gert ráð fyrir, að ríkissjóður ábyrgist þau lán, er sjóðsstjórnin tekur samkv. þeirri heimild.

Frumvarp það, sem hér liggur fyrir, er í tveim köflum. Fjallar fyrri kaflinn, sem að miklu leyti er sniðinn eftir frv., er efri deild Alþingis samþykkti árið 1956, um tilgang laganna og störf jafnvægisnefndar, sem gert er ráð fyrir, að kjörin verði af Alþingi og haldi fund a. m. k. einu sinni í mánuði og oftár, ef þurfa þykir. Nefndinni er heimilað að tryggja sér starfskrafta, eftir því sem nauðsyn krefur, enda komi til samþykki ríkisstjórnar. Yrði það sennilega gert í félagi við Framkvæmdabankann. Á það skal minnt, að sú ríkisstofnun þykir vist ekki stór í sniðum nú á tímum, sem engan fastan starfsmann fær að hafa í þjónustu sinni. Jafnvægisstofnunin á samkvæmt frumvarpinu að hafa með höndum rannsóknarstörf, áætlanagerð og ráðstöfun fjármagns til uppbyggingar á þann hátt, sem frv. gerir ráð fyrir. Í því skyni eru henni fengin umráð yfir jafnvægisjóði, en um hann er II. kafli frumvarpsins. Gert er ráð fyrir, að fjárframlög úr jafnvægisjóði verði aðallega veitt sem lán, þegar aðrir lánsöguleikar hlutaðeigandi aðila eru fullnýttir, og að stjórn sjóðsins ákveði sjálf lánskjörin hverju sinni. Geta þau þá farið að verulegu leyti eftir greiðslugetu. Samkvæmt frumvarpinu má veita slík lán til hvers konar framkvæmda, sem að dómi jafnvægisnefndar eru til þess fallnar að stuðla að jafnvægi í byggð landsins, þ. á m. til kaupa á atvinnutækjum. Er þá að sjálfsögðu gert ráð fyrir, að sveitir landsins geti einnig notið þar góðs af, að því leyti sem stuðningur sá, sem veittur er samkvæmt landbúnaðarlöggjöfinni, leysir ekki þau viðfangsefni, sem um er að ræða. Meðal annars er gert ráð fyrir, að jafnvægisnefnd geti aðstoðað sveitarfélög við að koma upp íbúðum, þar sem íbúðaskortur kemur í veg fyrir æskilega fólksfjölgun og það mál verður ekki leyst á annan hátt. — Er áður að því efni vikið. Sjóðsstjórninni er heimilt að gerast meðeigandi í atvinnufyrirtæki, ef sérstaklega stendur á og fullnægt er tilteknum skilyrðum.

Rétt þykir að gera ráð fyrir þeim möguleika, að einstakar sveitarstjórnir eða sýslunefndir, ein eða fleiri saman, kunni að hafa hug á og telja sér fært að leggja sjálfar fram nokkurt fé til þeirrar uppbyggingar á sínu svæði, sem frumvarp þetta tekur til, og hafa sjálfar meiri forustu en yfirleitt er gert ráð fyrir í frumvarpinu. Þykir þá sanngjarnt og eðlilegt, að þær geti, ef þannig er að farið, fengið fé úr jafnvægisjóði á þann hátt, sem nánar er tiltekið, enda verði þá yfirleitt ekki um aðrar beinar lánveitingar úr jafnvægisjóði að ræða á því svæði, sem hér er um að ræða.

Þá þykir og rétt að gera ráð fyrir, að svæða- eða fjórðungsnefndir, sem skipaðar

eru af sveitarstjórnnum, sýslunefndum eða fjórðungsþingum til þess að gera áætl-  
anir um framkvæmdir í samræmi við tilgang þessara laga í landsfjórðungi eða á  
nánar tilteknu svæði, geti fengið styrk úr jafnvægisjóði til starfsemi sinnar.

Alengt er, að komið sé upp atvinnufyrirtækjum með fjárhagslegum stuðningi  
ríkisjóðs, t. d. með ríkisábyrgð eða ríkisláni. Æskilegt er, að jafnvægisjónarmið  
komi til greina við staðsetningu slíkra fyrirtækja og að fjárhagsleg aðstoð ríkisins  
sé hverju sinni því skilyrði bundin, að jafnvægisnefnd hafi látið í ljós álit sitt um  
möguleika á því að koma staðsetningunni í samræmi við tilgang þessa frv., ef að  
lögum verður.

Lagt er til, að Framkvæmdabanki Íslands annist daglega afgreiðslu og reikn-  
ingshald fyrir jafnvægisjóð.

Að svo stöddu er að dómi flm. ekki tímabært að setja með lögum nákvæmar reglur  
um þá starfsemi til stuðnings jafnvægi í byggð landsins, sem hér ræðir um. Í frv.  
eru ákvæði um tilgang hennar og meginatriði, en að öðru leyti verður hún að mótast  
smám saman af rannsóknum og reynslu og áætlunum þeim, sem gerðar verða á vegum  
jafnvægisnefndar. Hér er um að ræða ráðstafanir, sem verða munu allri þjóðinni  
til hagsbóta. — Einnig sá landshluti, sem fjölmennastur er eða verður, mun —  
eins og fyrr var að vikið — njóta hér góðs af í ríkum mæli, ef takast mætti að  
stöðva eða minnka fólksstrauminn þangað, því að hið mikla aðstreymi fólks, sem  
þar hefur átt sér stað áratugum saman, hefur skapað þessum landshluta ýmiss  
konar erfiðleika og ekki verið honum hentugt, enda á sumum sviðum haft í för  
með sér mikil fjárútlát fyrir borgarana. — Í öðrum landshlutum mundi jafnvægis-  
sjóður með beinum fjárframlögum og þá einkum útlánunum styðja þá uppbygg-  
ingarstarfsemi, sem að undangenginni athugun telst til þess fallin á hverjum tíma  
að draga úr fólksstraumnum þaðan eða stöðva hann og koma í veg fyrir yfirvof-  
andi eyðileggingu verðmæta. Hér er ekki um það að ræða, að hvergi megi leggja  
niður byggt ból eða flytja á hagkvæmari stað. Uppbygginguna ber að miða við  
það að hagnýta sem bezt gæði náttúrunnar til lands og sjávar, þar sem þau eru  
til staðar. Þjörgulega staði ætti ekki að yfirgefa, heldur stefna að því þar að  
gera mönnum kleift að koma atvinnurekstri sínum og aðstöðu í samræmi við  
það, sem hæfilegt má teljast og óhjákvæmilegt á hverjum tíma. En jafnframt  
ber að hafa það í huga, að ráðið til þess að hindra beina eða hlutfallslega  
fólksfækkun í einhverjum landshluta getur verið meðal annars í því fólgið að  
koma þar upp þéttbýlishverfum eða efla kaupstaði og kauptún, sem fyrir eru, og  
ber þá jafnvægisstofnuninni að sjálfsögðu að greiða fyrir uppbyggingu og vexti  
slíkra staða, jafnhliða annarri uppbyggingu þar um slóðir. Aukning fólksfjölda  
á slíkum þéttbýlisstöðum, þótt hún í bili dragi til sín eitthvað af fólki úr umhverfi  
sínu, getur verið brýnt hagsmunamál hlutaðeigandi landshluta, ef hún ræður úr-  
slitum um það, að hann sem heild haldi sínum hlut. Í bæjum og þorpum skapast  
líka markaður og ýmsir aðrir slíkir möguleikar fyrir nálægar sveitir. Af þessu  
leiðir, að jafnvægis málið verður ekki leyst, svo að vel sé, nema á það sé litið frá  
heildarsjónarmiði hinna stóru landshluta, en þá jafnframt haft í huga, að þjörgu-  
legar byggðir, þótt nú séu af einhverjum ástæðum fámennar og eigi í vök að verj-  
ast, dragist ekki aftur úr í sókn þjóðarinnar til bættra atvinnuhátta og betri lífs-  
kjara. Jafnvægisstarfsemin á ekki að vera fólgin í „atvinnuleysisráðstöfunum“ eða  
örvun þjóðhagslega óhagkvæmrar framleiðslu með stuðningi við hana, heldur í  
því að gera börnum landsins kleift — með aðstoð fjármagns og tækni — að grund-  
valla búsetu sína, lífsafkomu og menningu á náttúrugæðum til lands og sjávar, hvar  
á landinu sem þau eru, — að koma með skynsamlegum ráðum í veg fyrir, að lands-  
byggðin eyðist eða dragist svo aftur úr, að framtíðarvonir hennar verði að engu  
gerðar. Koma þarf í veg fyrir þann misskilning, sem stundum ber á, að hin fá-  
mennari byggðarlög og atvinnurekstur þeirra sé yfirleitt byrði á þjóðarþúskapnum.  
Athuganir hafa leitt í ljós, að í sumum fámennum sjávarplássum t. d. skilar hver  
íbúi að meðaltali svo mikilli gjaldeyrisvöruframleiðslu í þjóðarþúði, að athygli

vekur við samanburð. Viða í sveitum er framleiðslan líka án efa mjög mikil, ef reiknað er á þennan hátt. En þar sem fjármagn skortir og tækni er af skornum skammti, verður þetta á annan veg. Þess ber einnig að geta, að engin stétt í þjóðfélaginu mun leggja hlutfallslega eins mikið fram af eigin tekjum og með vinnu sinni til uppbyggingar í landinu og bændastéttin. Óhætt mun að gera ráð fyrir, að hagnýt þjóðarframleiðsla minnki ekki, heldur vaxi við aukið jafnvægi í byggð landsins.

Í ákvæði til bráðabirgða er svo fyrir mælt, að jafnvægisnefnd skuli þegar eftir gildistöku frv., ef að lögum verður, gera bráðabirgðaáætlun um sérstaka aðstoð við þau byggðarlög, sem dregizt hafa aftur úr eða yfirvofandi hætta er á, að dragist aftur úr því, sem almennt er, að því er varðar aðkallandi framkvæmdir og uppbyggingu atvinnuvega, eða fara í eyði að verulegu eða öllu leyti, enda séu þar frá náttúrunnar hendi vel viðunandi skilyrði til atvinnurekstrar á landi eða sjó. Til þess er ætlað, að bráðabirgðaáætlunin sé gerð í samráði við Landnáam ríkisins, sem hefur þegar í höndum mikilsverðar upplýsingar á þessu sviði og þar með aðstöðu til að gera sér grein fyrir atvinnuskilyrðum frá náttúrunnar hendi í einstökum byggðarlögum. Lagt er til, að jafnvægisnefnd hafi heimild til að veita hlutaðeigandi sveitarfélögum óafturkræf framlög og verja til þess allt að þriðjungum af tekjum sjóðsins til ársloka 1968. Kæmi þá til álita að framlengja heimildina. Í ljós kemur, að sum byggðarlög eru nú þannig á vegi stöðd, að hafa verður hraðan á, ef þær sérstöku ráðstafanir, sem þjóðfélagið kann að vilja gera þeim til aðstoðar, eiga ekki að verða um seinan. Í þessu sambandi skal minnzt á fundarsamþykktir um þetta efni, er birtar hafa verið opinberlega, t. d. frá aðalfundi Stéttarsambands bænda, kjördæmaþingum framsóknarmanna og fjórðungsþingi Vestfirðinga. Á fundi á Egilsstöðum á Fljótsdalshéraði var og um þetta efni rætt 1963, að viðstöddum ýmsum forustumönnum búnaðarmála, og 1964 á almennum héraðsmálafundi í Skúlagarði í Norður-Þingeyjarsýslu. Samdráttur byggðar í Flatey á Skjálfanda hefur verið í sérstakri athugun á vegum stjórnarvalda. Fleiri dæmi mætti nefna, er sýna aðkallandi nauðsyn þessa máls.

Þótt hér virðist einkum um að ræða byggjarlög, sem styðjast við landbúnað einöngu eða mestmegnis, er það þó ekki alltaf svo, og gera verður ráð fyrir, að allir aðalatvinnuvegir landsins komi til greina, er leita skal úrræða til eflingar þessum byggðarlögum. Því þykir rétt, að leitað sé álits landssambanda aðalatvinnuveganna, eftir því sem þurfa þykir, áður en úrræði eru ákveðin.

Kaupstaða- og kaupúnaráðstefnan á Akureyri s. l. vor þar vott um vaxandi viðnám í þeim landsfjórðungi, sem þar átti hlut að máli, gegn jafnvægisröskuninni. Fullvíst má telja, að sveitarstjórnir og sýslunefndir um land allt séu nú reiðubúnar til samstarfs við þjóðfélagið til verndar landsbyggð og til að afstýra yfirvofandi hættu.