



Alþingi
Erindi nr. P 127/919
komudagur 27.2.2002

Hollustuvernd ríkisins

ENVIRONMENTAL AND FOOD AGENCY
OF ICELAND

Sjávarútvegsnefnd
Nefndarsviði Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík.

Reykjavík, 26. febrúar 2002
HJ 0202 004/110-0
HVR020020077

Varðar: Umsögn um frumvarp til laga um eldi nytjastofna sjávar. Mál 333.

Við er í erindi sjávarútvegsnefndar Alþingis dagsett 12. febrúar s.l. þar sem nefndin óskar umsagnar Hollustuverndar ríkisins um frumvarp til laga um eldi nytjastofna sjávar. Stofnunin hefur kynnt sér frumvarpið og hefur nokkrar athugasemdir við það. Verður fyrst fjallað um það almennt en eftir það eru athugasemdir við einstakar greinar settar fram í röð.

Almennt:

Hollustuvernd ríkisins telur mikilvægt að starfsemi sem getur haft áhrif á umhverfi lúti skýrum og einföldum reglum, svo unnt sé að draga úr eins og kostur er hugsanlegum neikvæðum áhrifum starfseminnar.

Hollustuvernd ríkisins telur æskilegt að lagaumhverfi og framkvæmd gagnvart fyrirtækjunum bæði hvað varðar útgáfu leyfa og eftirlit sé með sem samræmdustum hætti. Til dæmis kæmi til álita að löggjafinn heimilaði að vinna mætti starfsleyfi og rekstrarleyfi saman á sama hátt og heimilt er að vinna að mati á umhverfisáhrifum og starfsleyfi samtímis (Lög 106/2000 um mat á umhverfisáhrifum og reglugerð 671/2000 um mat á umhverfisáhrifum).

Hollustuvernd ríkisins telur að það skorti á að slíkrar samræmingar sé gætt í ofangreindu frumvarpi, og hvetur til þess að frumvarpið verði endurskoðað í þessu skyni.

Athugasemdir um einstakar greinar

Um 3. gr. frumvarpsins.

Hollustuvernd vekur athygli á að rekstrarleyfi án starfsleyfis gefur ekki rétt til að hefja rekstur og að í lögum 7/98 um heilbrigðiseftirlit og mengunarvarnir og reglugerðum settum samkvæmt þeim er gerð krafa um starfsleyfi. Gildandi lagakröfur eru því skýrar hvað að varðar að ekki er unnt að hefja rekstur nema að framkvæmdaraðili sé bæði með rekstrar- og starfsleyfi. Í frumvarpinu er þessa hvergi getið. Stofnunin telur að gæta þurfi fyllsta samræmis milli starfsleyfis og rekstrarleyfis þannig að rekstrarleyfi taki til atvinnurekstri sem ekki er gert ráð fyrir í starfsleyfi fyrir mengandi atvinnurekstur sbr. lög nr. 7/1998 um heilbrigðiseftirlit og mengunarvarnir. Stofnunin bendir á að t.d. samræmdur gildistími starfsleyfis og rekstrarleyfis sé til hagsbóta fyrir alla aðila. Hvað starfsleyfi varðar þá eru þau gefinn út til tiltekins tíma og endurskoðuð á 4. ára fresti.

Office address:

Ármúla 1a
108 Reykjavík

Postal address:

P.O. Box: 8080
IS-128 Reykjavík

Telephone:

+ 354-585 1000

Telefax:

+ 354-585 1010

Internet:

www.hollver.is

Kennitala:

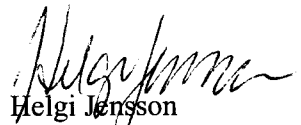
490882-0149

Um 4. gr. frumvarpsins fjallar um fiskeldisnefnd. Í fiskeldisnefnd eiga sæti fjórir menn en enginn fulltrúi umhverfisyfirvalda, sem þó veita starfseminni starfsleyfi. Væntanlega er hugmyndin með nefndaskipaninni að reyna að tryggja samráð hinna mismunandi aðila sem koma að málum og framkvæma eftirlit. Hollustuvernd ríkisins bendir á að leið að sama marki væri að lögbjóða þeim stofnunum sem eiga að koma að málum að hafa samráð líkt og gert er í lögum 32/86 og jafnvel má ganga enn lengra og skylda stofnanir þessar að gera með sér verklagsreglur um framkvæmd og eftirlit. Kjósi Alþingi að skipa slíka samráðsnefnd bendir Hollustuvernd ríkisins á mikilvægi þess að fiskeldisnefnd sé einnig skipuð fulltrúum umhverfisyfirvalda.

Um 5. gr. sem fjallar um eftirlit með þessum lögum er kveðið á að fiskistofa og eftirlitsmenn í hennar þjónustu annist eftirlit með framkvæmd laga þessar. Hollustuvernd ríkisins bendir á að eldisstöð verður að hafa gilt starfsleyfi til að mega starfa og því æskilegt að eftirlit samkvæmt starfsleyfi og eftirlit samkvæmt rekstrarleyfi séu samræmd eins og kostur er. Stofnun telur að i frumvarpinu ætti að kveða á um samræmingu eftirlits. Hægt væri að útfæra slíkt í reglugerð ef tryggð er aðkoma viðkomandi yfirvalda þ.m.t. umhverfisyfirvalda.

Virðingarfyllst,


Davíð Egilsson
Forstjóri


Helgi Jónsson
Forstöðumaður mengunarvarnarsviðs