



Reykjavíkurborg
Félagsþjónustan

Alþingi
Erindi nr. P 128/195
komudagur 20.11.2002
128/

Nefndasvið Alþingis,
Austurstræti 8-10

150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 18. nóv. 2002

**Varðar: Beiðni um umsögn varðandi tillögu til þingsályktunar um skattfrelsi
lágtekjufólks.**

Félagsþjónustunni í Reykjavík hefur borist beiðni efnahags- og viðskiptanefndar Alþingis, dags. 4. nóv. 2002, um umsögn um tillögu til þingsályktunar um skattfrelsi lágtekjufólks.

Umsögnin fylgir hjálagt, ásamt reglum Félagsþjónustunnar um fjárhagsaðstoð.

Ef óskað er frekari upplýsinga, eru þær góðfúslega veittar.

Virðingarfyllst,

f.h. Félagsþjónustunnar í Reykjavík,

Helga Jóna Benediktsdóttir

Helga Jóna Benediktsdóttir, lögfr.

Umsögn

Félagsþjónustunnar í Reykjavík

um tillögu til þingsályktunar um skattfrelsi lágtækjufólks.

Félagsþjónustan fagnar þeim tillögum er hér koma fram og telur þær nauðsynlegar.

Þörf fyrir úrbætur kemur ljóslega fram í tengslum við veitta fjárhagsaðstoð til einstaklinga. Samkvæmt 12. gr. laga um félagsþjónustu sveitarfélaga nr. 40/1991 skal *“sveitarfélag sjá um að veita íbúum aðstoð og þjónustu samkvæmt lögum þessum og jafnframt tryggja að þeir geti séð fyrir sér og sínum”*. Í 21. gr. laganna er sveitarfélögum gert að setja sérstakar reglur um framkvæmd fjárhagsaðstoðar og eru núgildandi reglur Félagsþjónustunnar um fjárhagsaðstoð að stofni til frá árinu 1997. Samkvæmt 11. gr. regnanna getur fjárhagsaðstoð til einstaklings, að uppfylltum tilteknum skilyrðum, numið kr. 67.000 á mánuði en til hjóna eða sambýlisfólks kr. 120.000 á mánuði. Upphæð fjárhagsaðstoðar er óháð því hvort barn/börn búi á heimilinu, þar sem kostnaði vegna barna skal mætt með öðrum greiðslum, s.s. meðlagi og barnalífeyri.

Ljóst er að lítið má út af bera til að framangreind fjárhæð hrökkvi ekki fyrir framfærslu og er því algengt að sótt sé um styrk vegna sérstakra erfiðleika, en heimild til þess er að finna í 27. gr. reglna um fjárhagsaðstoð, að uppfylltum tilteknum skilyrðum. Slíkir styrkir eru skattskyldir og kemur tekjuskattur þá til greiðslu við álagningu árið eftir. Ljóst er að slík skattgreiðsla, sem oftast kemur fólki á óvart þrátt fyrir leiðbeiningar þar að lútandi, getur skipt sköpum fyrir heimili þar sem fjárhagur er í járnnum.

Viðræður hafa farið fram við embætti ríkiskattstjóra varðandi hugsanlega möguleika varðandi túlkanir á lögum um tekju- og eignaskatt, en ekki hefur tekist að finna lausn á málinu.

Í sumum tilfellum getur verið um töluvert háar upphæðir að ræða sem fólk fær í styrk og getur þá skattbyrðin numið nokkrum hundruðum þúsunda króna. Er málum er þannig háttáð getur augljóslega skapast vítahringur sem erfitt er að komast út úr nema með aukinni aðstoð. Rætt hefur verið um að hækka fjárhæð styrks sem nemur tekjuskattsgreiðslu, en sú aðferð þykir óeðlileg auk þess sem það myndi leggja umtalsverða fjárhagsbyrði aukalega á sveitarfélögin.

Á vegum Félagsþjónustunnar er starfandi samráðshópur fulltrúa þeirra fimm þjónustustaða í Reykjavík, þar sem veitt er þjónusta á vegum stofnunarinnar. Innan hópsins eru rædd þau málefni er brýnust eru varðandi fjárhagsaðstoð og settar eru fram samræmdar túlkanir á reglum um fjárhagsaðstoð. Í starfi hópsins hefur ítrekað verið rædd sú erfiða staða er upp kemur á heimilum sem þegið hafa styrk vegna sérstakra erfiðleika og þurft hafa síðan að greiða tekjuskatt við álagningu árið eftir. Því er ljóst að ekki er hægt að uppfylla skilyrði 27. gr. regnanna um að veittur styrkur muni breyta skuldastöðu umsækjanda til hins betra. Nýlega hefur verið ályktað að fela lögfræðingi stofnunarinnar og framkvæmdastjóra fjármálasviðs að óska á ný eftir viðræðum við embætti ríkiskattstjóra til að kanna hvaða leiðir eru færar í þessu efni.

Því er það talið af hálfu Félagsþjónustunnar að framgreind þingsályktunartillaga um skipun nefndar, sem hafi það verkefni að kanna hvaða leiðir eru færar til að afnema eða lækka verulega tekjuskatt lágtekjufólks og lífeyrisþega sem hafa tekjur undir lágmarkslaunum, sé mjög þörf, þar sem afnám tekjuskatts á lögstu tekjur getur skipt sköpum fyrir afkomu fjölmargra heimila í landinu.