



Samgöngunefnd Alþingis
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Alþingi
Erindi nr. P 130/1065
komudagur 24. 2. 2004

Reykjavík, 18. febrúar 2004.

**FRUMVARP TIL LAGA UM BREYTINGAR Á LÖGUM NR 6/1996 UM
SIGLINGASTOFNUN ÍSLANDS.**

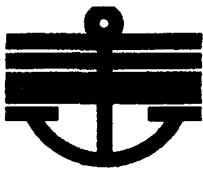
Samband íslenskra kaupskipaútgerða, SÍK, þakkar bréf samgöngunefndar Alþingis dags 9. febrúar s.l. þar sem óskað er umsagnar SÍK um ofangreint frumvarp til laga um breytingar á lögum nr 6/1996 um Siglingastofnun Íslands.

Með frumvarpi þessu eru gerðar nokkrar eðlilegar breytingar á lögum um Siglingastofnun Íslands auk þess sem með frumvarpinu eru opnaðar heimildir til handa Siglingastofnun Íslands til að afla sér tekna með þjónustugjöldum og sölu á sérhæfðri þjónustu á starfssviði stofnunarinnar.

Samband íslenskra kaupskipaútgerða gerir ekki athugasemdir við a-lið frumvarpsins.

Hvað varðar b-lið frumvarpsins tekur Samband íslenskra kaupskipaútgerða undir þau sjónarmið að ekki sé ávallt tilefni til þess að þýða á íslensku alþjóðasamninga eða breytingar á alþjóðasamningum og tekur þar með undir sjónarmið þau sem fram koma í greinargerð með frumvarpinu. Hins vegar telur Samband íslenskra kaupskipaútgerða með öllu óviðunandi að heimilt verði að slík ákvæði geti tekið gildi með því einu að fela Siglingastofnun Íslands að geta breytinga á alþjóðasamningum með tilkynningum á heimasíðu sinni eingöngu. Heimasíða Siglingastofnunar Íslands getur ekki verið eðlilegur vettvangur til kynningar á slíkum ákvæðum í ljósi þess að íslenskar kaupskipaútgerðir eiga næsta lítil samskipti við þá stofnun að því er varðar rekstur skipa. Það getur ekki verið eðlilegt að ætla þeim sem annast rekstur kaupskipa að hafa vakandi auga með öllu því sem birtist á heimasíðu stofnunarinnar.

Til þess að tryggja að ljóst sé á hverjum tíma hvaða réttarreglur gilda á Íslandi varðandi þá alþjóðlegu samninga sem vísað er til í frumvarpinu, þykir eðlilegt að gera þá kröfu að Siglingastofnun Íslands, auk þess að birta viðkomandi breytingar á heimasíðu sinni, sé gert skylt að kynna samtökum kaupskipaútgerða, þ.e. Samband íslenskra kaupskipaútgerða, allar breytingar sem verða á alþjóðalegum samþykktum og um þær alþjóðlegu samþykktir eða saminga sem öðlast munu gildi á næstu 6 mánuðum. Vert er að vekja athygli háttvirtrar samgöngunefndar á að á vettvangi Alþjóðasiglingastofnunarinnar eru teknir til afgreiðslu alþjóðasamningar, sem stofnunin samþykkir en sem síðan öðlast ekki gildi alþjóðlega sökum þess að þeir njóta ekki stuðnings nægilegs fjölda aðildarríkja með nægilega stóran skipastól til að samninginn öðlist gildi alþjóðlega. Af þessu leiðir að ekkert samhengi er á milli þess



SAMBAND ÍSLENSKRA KAUPSKIPAÚTGERÐA
ICELANDIC SHIPOWNERS' ASSOCIATION

að samkomulag hafi tekist um alþjóðlegan samning og að viðkomandi samningur eða breytingar við hann öðlist gildi alþjóðlega.

Með því að Siglingastofnun sé gert að kynna Sambandi íslenskra kaupskipaútgerða formlega allar breytingar á slíkum samningum og gildistöku þeirra breytinga, er talið að Siglingastofnun hafi væntanlega fullnægt upplýsingaskyldu sinni. Að öðrum kosti virðist sem að óbreytt orðalag frumvarpsins geti orðið til þess að íslenskar kaupskipaútgerðir geti bakað sér ábyrgð og skaðabótaskyldu eða geti sætt ákæru fyrir lögbrot fyrir þær sakir að viðkomandi útgerðaraðili fylgdist ekki reglulega með heimasíðu Siglingastofnunar. Því er lagt til að 14. töluliður laganna verði svohljóðandi:

“Að birta á heimasíðu sinni íslenska og/eða enska útgáfu alþjóðasamninga á sviði siglinga sem Ísland er aðili að. Jafnframt skal stofnunin birta á heimasíðu sinni enska útgáfu af viðaukum og kóðum sem þeim samningum fylgja og öðrum samningum sem varða flutning á hættulegum efnum með skipum og hafa almennt gildi. Viðaukar þessir og kóðar skulu uppfærðir jafnóðum og breytingar verða á þeim og síðan aftur þegar viðkomandi viðaukar taka gildi. Séu þessir viðaukar ekki birtir í Stjórnartíðinum skulu þeir og allar breytingar á þeim kynntir Sambandi íslenskra kaupskipaútgerða með formlegum hætti.”

Samband íslenskra kaupskipaútgerða gerir athugasemdir við c-lið frumvarpsins. Sambandinu þykir eðlilegt að Siglingastofnun hafi heimild til þess að afla sér tekna vegna þjónustu sem stofnunin veitir, enda sé slík þjónusta veitt á grundvelli beiðni þess sem krafinn er um greiðslu og ekki hluti af lögboðnu hlutverki stofnunarinnar. Samband íslenskra kaupskipaútgerða sér æ ríkari tilhneigingu opinberra aðila til að leita leiða til sjálfstæðrar tekjuöflunar með þeim hætti sem hér er gerð tillaga um. Sambandið sér þetta koma fram í því að hvers kyns fyrirspurnir til viðkomandi opinberra aðila um túlkun á reglum og lagaákvæðum, um afgreiðslu tiltekinna mála, um leiðir til að fullnægja gildandi ákvæðum t.d á grundvelli jafngildis eru túlkaðar sem þjónsta við viðkomandi útgerðaraðila. Þá eru dæmi þess að opinberar stofnanir innheimti gjöld samkvæmt tímagjaldi sem getur ekki með nokkru móti talist hæfilegt eða réttmætt miðað við umfang og eðli verkefnisins. Fleiri dæmi eru um að þeim, sem óskar eftir að fá tiltekið mál tekið fyrir hjá viðkomandi stofnun hafi ekki áður verið gert viðvart um að þessi beiðni um afgreiðslu eða þjónstu yrði aðeins veitt gegn gjaldi. Samband íslenskra kaupskipaútgerða óttast því að heimildir þær sem felast í c-lið frumvarpsins verði túlkaðar sem heimildir til innheimtu á gjöldum vegna þjónustu sem veitt er án þess að um það sé gert viðvart þegar beiðnin er móttækin og vegna þjónustu sem er hluti af lögboðnu hlutverki stofnunarinnar og sem ekki er lögmætt að taka greiðslu fyrir.

Samband íslenskra kaupskipaútgerða vill í þessu sambandi vísa til þess að mikil og góð samvinna hefur tekist um undirbúning að gildistöku alþjóðlegra ákvæða um siglingavernd. Samband íslenskra kaupskipaútgerða telur eðlilegt að Siglingastofnun geti í gjaldskrá aflað sér heimildar til að fara yfir áhættumöt og verndaráætlanir skipa og hafna. Þegar hins vegar alþjóðleg ákvæði er jafn framandi og óljós og á við um samþykkt Alþjóðasiglingastofnunarinnar á þeim ákvæðum og þegar svigrúm til túlkunar er mikið, er ekki óeðlilegt að hafnir og skip leiti upplýsinga um túlkanir einstakra ákvæða og leiti álits Siglingastofnunar Íslands á hugsanlegum lausnum í



SAMBAND ÍSLENSKRA KAUPSKIPAÚTGERÐA
ICELANDIC SHIPOWNERS' ASSOCIATION

þeim tilgangi að fá fram túlkun stjórnvalda á viðeigandi ákvæðum. Það hlýtur að vera óeðlilegt ef sá aðili, sem leggur sig öðrum fremur fram um að leita eftir úrskurði Siglingastofnunar um túlkun óljósra alþjóðlegra ákvæða, skuli síðan krafinn greiðslu fyrir veitta "þjónustu á starfssviði stofnunarinnar" á grundvelli þess ákvæðis sem í frumvarpinu fellst. Slík innheimta væri í hæsta máta óeðlilegt þar sem aðrar útgerðir eða aðrar hafnir gætu síðan nýtt sér þann úrskurð sem þar er kominn til að leggja fram sömu lausnir og hinn fyrri en án þess að sæta kröfu um greiðslu fyrir veitta þjónustu.

Samband íslenskra kaupskipaútgerða gerir ráð fyrir að markmið með ákvæðum c-liðar frumvarpsins sé að veita Siglingastofnun heimild til að afla sér tekna vegna þjónustu sem veitt er umfram lögboðið hlutverk stofnunarinnar og að aðeins verði heimilt að innheimta slíkt gjald ef sá sem krafinn er um gjaldið hefur skriflega óskað eftir þeirri þjónustu sem veitt er og honum þar með gert viðvart um að hann sé að óska eftir atbeina stofnunarinnar sem sé umfram lögboðið hlutverk stofnunarinnar.

Í samræmi við þennan skilning á heimild til gjaldtöku er lagt til að á eftir 3. málslíð komi eftirfarandi ákvæði:

"Heild til gjaldtöku samkvæmt tölulíðum 2 og 3 hér að ofan er háð því að sá, sem óskar eftir þeirri þjónustu sem veitt er, hafi óskað eftir henni skriflega og honum þannig verið gert viðvart um að þjónustan verði aðeins veitt gegn gjaldi."

Virðingarfyllst

Samband íslenskra kaupskipaútgerða

Ólafur J. Briem