

## FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

ALÞINGI ÍSLENDINGA  
efnahags- og viðskiptanefnd  
Austurstræti 8-10

150 REYKJAVÍK.

Reykjavík 17. janúar 2004.

### **Efni: Umsögn Félags forstöðumanna ríkisstofnana um frumvarp til laga um réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.**

Félag forstöðumanna ríkisstofnana hefur borist til umsagnar frá efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis, frumvarp um breytingu á lögum um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins. 307. mál, þingskjal nr. 352. Af því tilefni sendir Félag forstöðumanna ríkisstofnana svohljóðandi

#### **u m s ö g n:**

Fyrirliggjandi frumvarp hefur það aðallega að markmiði að færa starfsumhverfi ríkisstarfsmanna nær því sem er á almennum vinnumarkaði. Breytingar sem gerðar voru með lögum nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins voru að sumu leyti óheppilegar. Þannig hafa ákvæði 21. gr. núgildandi laga um margt verið erfið í framkvæmd og til þess fallin að draga úr skilvirkni ríkisins í starfsmannamálum.

Með frumvarpinu er verið að hverfa til fyrra réttarástandi og það fært til svipaðs horfs og var á árunum 1974 – 1996. Er ekki kunnugt um að það hafi valdið teljandi vandkvæðum í ríkisrekstri eða verið ríkisstarfsmönnum í heild sinni einhver ógn. Staðreyndin er vitaskuld sú að langflestir ríkisstarfsmenn eru hæfir starfsmenn og vinna sín verkefni af alúð í samræmi við gildandi lög og stjórnsýsluhætti. Þegar svo bregður út af er með núgildandi lagaákvæðum mjög víðurhlutamikið að gera breytingar á starfsmannahaldi. Hefur því iðulega verið hreyft af hálfu forystumanna ríkisstofnana að breyta 21. gr. gildandi starfsmannalaga.

## FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

Félag forstöðumanna ríkisstofnana styður fyrirbyggjandi frumvarpi og þeim breytingum sem nú eru lagðar til. Enda þótt áformaðar breytingar verði að lögum mun það eitt og sér ekki leiða til þess að forstöðumenn ríkisstofnana leiti ekki hefðbundinna leiða við lausn á starfsmannavandamálum, þegar starfsmaður hefur annað tveggja sýnt af sér háttsemi sem er aðfinnsluverð eða hefur ekki lengur nauðsynleg tök á starfi sínu. Almenn starfsmannaúrræði eiga þar vitaskuld áfram við, svo sem endurhæfing, endurmenntun, áminning eða fortölur. Með því að afnema þá skyldu að áminna brotlegan starfsmann er ekki þar með sagt að það úrræði verði ekki notað ef það þykir henta eða er líklegt til að bera árangur. Starfsmannastjórnun þarf eðli máls samkvæmt að hafa nauðsynlegan sveigjanleika og núgildandi ákvæði hafa dregið þar úr. Almennt leita stjórnendur allra leiða til að leysa starfsmannamál án uppsagnar starfsmanns og skiptir þá engu hvort um opinberar stofnanir eða einkafyrirtæki er að ræða. Slíkt er eðli máls samkvæmt neyðarúrræði sem ætla verður að beitt sé af varúð og hófsemi.

Frumvarp það sem hér er til umsagnar hefur verið tekið til umfjöllunar hjá Félagi forstöðumanna ríkisstofnana með þrenns konar hætti. Í fyrsta lagi hefur stjórn félagsins rætt frumvarpið rækilega. Í öðru lagi var öllum félagsmönnum sent frumvarpið til athugasemda og ábendinga og bærust stjórn félagsins tæplega 30 athugasemdir. Í þriðja lagi var boðað til almenns félagsfundar þ. 15. janúar 2004 þar sem frumvarpið var aðalræðuefnið. Sóttu þann fund 53 félagsmenn og aðrir forstöðumenn ríkisstofnana.

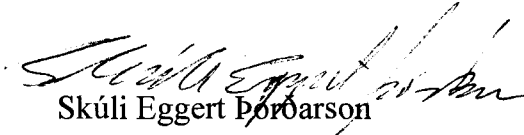
Allir félagsmenn Félags forstöðumanna ríkisstofnana sem tjáð hafa sig um frumvarpið hafa lýst sig fylgjandi 1. gr. frumvarpsins, breytingunum á 21. gr. laganna. Þrír eða fjórir félagsmenn hafa goldið varhug við breytingum sem lagðar eru til í 2. og 3. gr. frumvarpsins en aðrir forstöðumenn ríkisstofnana sem hafa svarað stjórn félagsins, sótt fund um málefnið eða tjáð sig á annan hátt, alls um 80 manns, hafa lýst sig fylgjandi frumvarpinu í heild sinni. Sérstaklega var kannað á félagsfundi hvort einhverjir væru á móti fyrirbyggjandi frumvarpi og var það enginn. Þá komu þau sjónarmið fram á áðurgreindum félagsfundi að of skammt væri gengið með frumvarpi fjármálaráðherra. Einkum eru það ákvæði 7. gr. laganna um birtingu nafna þeirra sem sækja um starf hjá hinu opinbera sem eru talin umhugsunarverð og kunna að hafa dregið úr áhuga hæfileikaríkra einstaklinga að sækja um stöður sem lausar eru hjá ríkisstofnunum.

Félag forstöðumanna ríkisstofnana mælir með samþykkt frumvarpsins en telur jafnframt að vel hefði mátt ganga lengra og breyta ýmsum öðrum ákvæðum

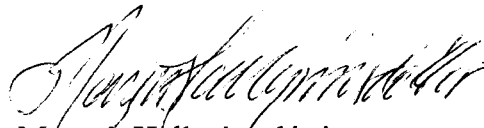
## FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

starfsmannalaganna. Hvetur félagið því til þess að hugað verði að heildarendurskoðun laganna.

Virðingarfyllt

  
Skúli Eggert Þorðarson  
formaður FFR

  
Sölvi Sveinsson  
ritari FFR

  
Margrét Hallgrímsdóttir  
meðstjórnandi FFR

  
Björn Karlsson  
varastjórn FFR