



Félag byggingarfulltrúa

Alþingi

Erindi nr. P 131/699

komudagur 18.1.2005

Nefndarsvið Alþingis
-Hlín Lilja Sigfúsdóttir
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Þorlákshöfn 13. janúar 2005

Efni: Erindi um umsögn við Frumvarp til laga um breytingu á lögum um náttúruvernd (eldri námur).

Fyrir liggja drög að frumvarps til breytinga á náttúruverndarlögum sem umhverfisnefnd Alþingis hefur nú til umfjöllunar og óskar eftir umsögn um.

Frumvarpið felur í sér að þessi efnistaka verði í áföngum háð framkvæmdaleyfi skv. skipulags- og byggingarlögum og ákvæðum laga um mat á umhverfisáhrifum um tilkynningarskyldu og matskyldu.

1. gr.

Við lögin bætist nýtt ákvæði til bráðabirgða, svohljóðandi:

Eftir 1. júlí 2007 er efnistaka óheimil, nema að fengnu framkvæmdaleyfi sveitarstjórnar skv. 27. gr. skipulags- og byggingarlaga, nr. 73/1997, á þeim svæðum þar sem efnistaka á landi og af eða úr hafsbotni innan netlaga var hafin fyrir 1. júlí 1999 og eitt eða fleiri af eftirfarandi atriðum eiga við um efnistöku:

- a. áætlun er stækkun efnistökusvæðis um 25.000 m² eða meira,
 - b. áætlun efnistaka eftir 1. júlí 2007 er 50.000 m³ eða meiri,
 - c. áætlun er samanlögð stækkun tveggja eða fleiri efnistökusvæða vegna sömu framkvæmdar og á sama svæði um 25.000 m² eða meira,
 - d. efnistakan fer fram á vemdarsvæði, sbr. iii-lið 2. tölul. 3. viðauka laga um mat á umhverfisáhrifum, nr. 106/2000, eða á svæði sem fyrirhugað er að verði fríðlýst samkvæmt náttúruverndaráætlun sem samþykkt hefur verið á Alþingi.
- Við veitingu framkvæmdaleyfis skv. 1. mgr. skal fylgja ákvæðum 48. og 49. gr. Ákvæði laga um mat á umhverfisáhrifum, nr. 106/2000, skulu gilda um efnistöku sem fellur undir 1. mgr.

Eftir 1. júlí 2010 skal afla framkvæmdaleyfis fyrir allri efnistöku á svæðum þar efnistaka var hafin fyrir 1. júlí 1999 í samræmi við ákvæði VI. kafla laga þessara. sem

2. gr.

Lög þessi öðlast þegar gildi.

Umsögn:

Vegna fyrirhugðra breytinga á ákvæðum um framkvæmdaleyfisskyldra og mats- eða tilkynningarskyldra tiltekinna framkvæmda, er verið að gera þær í lögum um náttúruvernd en ekki þar sem réttara væri á skipulags- og byggingarlögum.

Í skipulags- og byggingarlögum, 73/1997 m.s.br. er að finna ákvæði um framkvæmdaleyfi sem sveitarstjórnir veita. Fram kemur í skipulags- og byggingarlögum, 27. grein, hvers konar framkvæmdir séu háðar framkvæmdaleyfi og í greininni er einnig að finna heimild til umhverfisráðherra til að setja reglugerð um framkvæmdaleyfi.

Einnig er í 9. kafla skipulagsreglugerðar, nr. 400/1998, fjallað um framkvæmdaleyfi.

Í lögum um mat á umhverfisáhrifum, nr. 106/2000, er að finna ákvæði um hvaða framkvæmdir eru matsskyldar eða tilkynningarskyldar til ákvörðunar um matsskyldu.

Í drögum að frumvarpi til laga um breytingar á lögum um náttúruvernd, sem er til umsagnar, er lagt til að gera þessar breytingar þar. Félag byggingarfulltrúa telur rétt að breytingin hefði átt að vera í skipulags- og byggingarlögum hvaða framkvæmdir eru framkvæmdaleyfisskyldar og tilgreina í lögum um mat á umhverfisáhrifum um matsskyldu og tilkynningarskyldu framkvæmda.

Stjórnsýslulega telur Félag byggingarfulltrúa að lagaákvæði sem varða framkvæmdaleyfisskyldu almennt eða til einstakra framkvæmda, skuli sett í skipulags- og byggingarlögum fremur en í öðrum lögum. Sama gildir um mats- eða tilkynningarskyldar framkvæmdir að breytingar þar á eigi að vera í lögum um mat á umhverfisáhrifum. Rökin eru að erfiðara er fyrir stjórnvöld að átta sig á hvaða reglur gilda um framkvæmdaleyfisskyldu og mats- eða tilkynningarskyldu framkvæmda, ef ákvæði þar um er ekki að finna í þeim lögum sem fjalla um framkvæmdaleyfi sveitarfélaga og mat á umhverfisáhrifum framkvæmda.

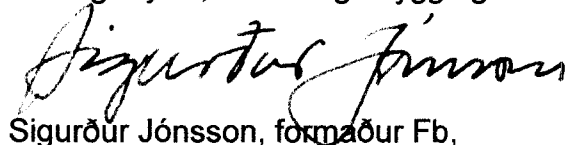
Umhverfisstofnun fer með eftirlit með framkvæmd náttúruverndarlaga og Skipulagsstofnun með eftirlit með framkvæmd laga um mat á umhverfisáhrifum og skipulags- og byggingarlaga. Það er mat Félags byggingarfulltrúa að sú tilhögun sem lögð er til í frumvarpinu, geti haft í för með sér óvissu um hvaða stjórnvald fari með eftirlit með framfylgd laganna.

Félag byggingarfulltrúa telur að gera hefði átt þær lagabreytingar, sem kynntar eru í þessu frumvarpi, á skipulags- og byggingarlögum og lögum um mat á umhverfisáhrifum þar sem þegar er fjallað um þessi mál og skilvirkni um málsmeðferð þar á er augljós, fremur en að gera breytingar á lögum um náttúruvernd.

Um lið d í 1. gr. er spurning hversvegna hann er settur svona fram?

Lagt er til að í 3. viðauka í lögum um mat á umhverfisáhrifum verði bætt inn um svæði sem fyrirhugað er að verði friðlýst samkvæmt náttúruverndaráætlun sem samþykkt hefur verið á Alþingi. Lagst er gegn því að breyting verði gerð á náttúruverndarlögum um þetta en þess í stað sett inn í lögin um mat á umhverfisáhrifum, eins og áður sagði.

Virðingarfyllst, f.h. Félags byggingarfulltrúa



Sigurður Jónsson, formaður Fb,
Reykjabraut 4,
815 Þorlákshöfn.

sigurdur@olfus.is