

Alþingi  
Erindi nr. P 131/770  
komudagur 31.1.2005

**Efni: Frumvarp til laga um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess.  
(131.löggj.þing 2004-2005, Þskj.322-295.mál) Fundur í umhverfisvernd  
6.desember 2004.**

**Samantekt fulltrúa Grímsnes-og Grafningshrepps og Bláskógabyggðar  
sem voru gestir fundarins.**

Gestir fundarins: Gunnar Þorgeirsson oddviti Grímsnes-og Grafningshrepps,  
Margrét Sigurðardóttir sveitarstjóri Grímsnes-og Grafningshrepps, Sveinn  
A.Sæland oddviti Bláskógabyggðar og Arinbjörn Vilhjálmsson  
skipulagsfulltrúi uppsveita Árnessýslu.

Á fundi með fulltrúum sveitarstjórna Bláskógabyggðar og Grímsnes-og  
Grafningshrepps þann 23.janúar síðastliðinn kynnti Siv Friðleifsdóttir þáverandi  
umhverfissráðherra drög að frumvarpi um verndun vatnasviðs Þingvallavatns því sem  
liggur nú fyrir alþingi. Á þeim fundi fóru fram opinskáar umræður þar sem að  
frumvarpið sjálf og ýmis ákvæði þess voru gagnrýnd. Meðal þeirra ákvæða sem  
gagnrýnd voru voru mörk þess svæðis sem lagasetningi skildi ná til en í  
frumvarpsdrögunum náðu þau langt út fyrir vatnasvið Þingvallavatns, sérstaklega á  
Laugardals- og Biskupstungnafrétti. Eins var það ákvæði gagnrýnt að Þingvallanefnd  
skildi vera samráðsaðili umhverfissráðuneytisins auk sveitarstjórna á svæðinu við  
setningu reglna um framkvæmd vatnsverndarinnar og að lögin næðu ekki til  
Þjóðgarðsins.

Fyrir sveitarstjórnarfundum í fyrstu viku apríl lágu fyrir drög að frumvarpi sem hafði  
tekið nokkrum breytingum sem gengu til móts við athugasemdir sveitarstjórna.

Á fundi sveitarstjórnar Bláskógabyggðar þann 6.apríl voru frumvarpsdrögin lögð fram  
til kynningar og eftirfarandi bókað:

*Frumvarp til laga um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess.*

*Þann 23. janúar s.l. kynnti umhverfissráðherra sveitarstjórn Bláskógabyggðar  
tillögu til laga um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess.*

*Á þeim fundi kom fram gagnrýni sveitarstjórnar vegna tillögunnar og bent á  
að ekki væri nauðsyn á umræddum lögum enda tæki aðalskipulag  
Þingvallasveitar og Laugardals á vatnsvernd fyrir Þingvallavatn og vatnasvið  
þess. Einnig gerði sveitarstjórn ýmsar athugasemdir við tillöguna. Bent var á  
að vatnsverndarsvæðið í lagafrumvarpinu væri viðfeðmara en það er  
landfræðilega og voru gerðar lagfæringar á því samkvæmt tillögu sem  
sveitarstjórn fékk í hendur 5. apríl 2004.*

*Sveitarstjórn mótmælir því harðlega að Þjóðgarðurinn á Þingvöllum sé ekki  
hluti af vatnasvæðinu í vatnsverndarfrumvarpinu.*

*Sveitarstjórn Bláskógabyggðar áréttar skoðun sína, sem fram kom á fundi með  
Umhverfissráðherra, að ríkisstjórnin leggi fram frumvarp til laga um  
vatnsvernd fyrir Ísland í heild, en láti það vera að leggja fram sérstakt  
frumvarp til laga um vatnsvernd Þingvallavatns. Almenn lög um vatnsvernd á  
Íslandi hljóta að vera fullnægjandi til að vernda Þingvallavatn.*

*Sveitarstjórn Bláskógabyggðar minnir á að samkvæmt lögum um sveitarfélög  
og stjórn þeirra þá er Þingvallavatn, vatnasvið þess og verndun, á ábyrgð  
sveitarfélagsins. Verið er að vinna aðalskipulag fyrir Þingvallasveit og mun  
því ljúka á þessu ári. Í aðalskipuvinnunni eru fram komnar metnaðarfullar*

*tillögur sem ná yfir vatnsverndarsvæði frumvarpsins. Sveitarstjórn Bláskógabyggðar mótmælir því að valdsvið hennar sé skert, með lögum um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess.*

Á fundi hreppsnefndar Grímsnes-og Grafningshrepps þann 7.apríl voru frumvarpsdrögin lögð fram til kynningar og eftirfarandi bókað:

*Frumvarp til laga um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess*

*Lagt fram til kynningar frumvarp til laga um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess dags. 6. apríl 2004.*

*Sveitarstjórn mótmælir því harðlega að lagt skuli fram sérstakt frumvarp um verndun vatnasviðs Þingvallavatns og leggur til að lagt verði fram frumvarp til laga um vatnsvernd á Íslandi í heild sem taki einnig yfir vatnasvæði Þingvallavatns.*

*Jafnframt lýsir sveitarstjórn yfir furðu sinni á því að verið sé að taka ákvörðunarrétt af sveitarstjórnnum með vatnsverndarlögum við Þingvallavatn nú þegar það er yfirlýst stefna ríkis að efla sveitarstjórnarstigið.*

*Í frumvarpinu er gert ráð að Þingvallanefnd beri ábyrgð á vatnsvernd innan þjóðgarðs en sveitarstjórnnum er ekki treyst til að fara með málefni vatnsverndar samkvæmt frumvarpinu.*

*Sveitarstjórn lýsir furðu sinni á því að ekki skuli leitað eftir formlegu samráði og umsögnum landeigenda og sveitarstjórna á svæðinu.*

Samkvæmt Skipulags-og byggingarlögum nr.73/1997 og skipulagsreglugerð 400/1998 annast sveitarstjórnir gerð aðalskipulags og bera ábyrgð á því. Í reglugerð er kveðið á um landnýtingarflokka sem meðal annars eru ; svæði fyrir efnistöku, frístundabyggð, landbúnað, veitur, náttúruvernd, hverfisvernd og verndarsvæði vegna grunnvatns-og strandmengunar í ám og vötnum. Aðalskipulagsáætlanir sveitarfélagana ná því til þeirra þátta sem máli skipta þegar vernd vatnasviðs Þingvallavatns sem eru innan marka umræddra sveitarfélaga er annars vegar.

Aðalskipulag- Grímsnes-og Grafningshrepps 2002-2014 var staðfest í september 2002.

Aðalskipulag Þingvallasveitar 2004-2014 er í vinnslu. Sveitarstjórn hefur samþykkt tillögu að aðalskipulaginu sem hefur verið í lögbundinni athugun hjá Skipulagsstofnun sem hefur nú gert athugasemdir sem verið er að vinna úr. Vonir standa til að hægt verði að auglýsa tillöguna upp úr áramótum.

Meðfylgjandi eru úrdrættir úr aðalskipulagi Grímsnes-og Grafningshrepps 2002-2014 og tillögu að aðalskipulagi Þingvallasveitar 2004-2016.

Reykjavík 6.desember 2004

Gunnar Þorgeirsson  
oddviti hreppsnefndar Grímsnes-og Grafningshrepps

Sveinn Sæland  
oddviti sveitarstjórnar Bláskógabyggðar

# **ÚR AÐALSKIPULAGI GRÍMSNES-OG GRAFNINGSHREPPS 2002 – 2014 STEFNUMÖRKUN OG SKIPULAG**

Tekið saman vegna fundar fulltrúa Grímsnes-og Grafningshrepps með umhverfisnefnd Alþingis þann 6. desember 2004 í tengslum við frumvarp um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess.

Framtíðarsýn (bls 14)

Almenn markmið (bls 15)

Kafli 11, Óbyggð svæði ár og vötn, stefna (bls.44)

Kafli 12, Náttúruverndarsvæði, stefna (bls.48)

Kafli 14, Verndarsvæði vegna grunnvatns-og strandmengunar í ám og vötnum. (bls.54)

Kafli 15, Hverfisverndarsvæði (bls.56-57)

## Framtíðarsýn:

Við gerð aðalskipulagsins er mikilvægt að skapa grundvöll að almennri umræðu um framtíð sveitarinnar. Nauðsynlegt er að greina þá vaxtarmöguleika sem byggðin hefur og setja fram á skilmerkilegan hátt. Vaxtarmöguleikar byggðar í Grímsnesi og Grafningi felist einkum í eftirfarandi:

- A. **Landbúnaður og nýting staðbundinna auðlinda:** Veðursæld, ósnortin vistkerfi, frjósamur jarðvegur og jarðhiti bjóða upp á ýmsa möguleika til eflingar landbúnaðar á svæðinu, m.a. með nytjaskógrækt og vistvænum framleiðsluaðferðum.
- B. **Nýting jarðhitans, orkuvinnsla og iðnaður:** Áframhaldandi nýtingu náttúruauðlinda til orkuöflunar, einkum jarðhitans á Nesjavöllum. Á Hengilsvæðinu og við Þingvallavatn verður að gæta ítrustu varkárni við orkuöflun og vinnslu til að raska ekki lífríki svæðisins. Orkuvinnslan og nýting jarðhitans skapa sóknarfæri í uppbyggingu iðnaðar sem grundvallast á þessum staðbundnu auðlindum.
- C. **Bættum samgöngum.** Bættar samgöngur við nágrannabyggðarlögin og höfuðborgarsvæðið auka ennfrekar aðdráttarafl svæðisins sem orlofsdvalarsvæði og bæta skilyrði til búsetu í Grímsnesi og Grafningi. Styrking innra samgöngukerfisins og bættar samgöngur við nærliggjandi sveitir tryggja ennfrekar grundvöll byggðarinnar.
- D. **Sumarhúsabyggð og þjónustu við ferðamenn.** Með aukinni umferð ferðamanna og aukinni sumarhúsabyggð þarf að byggja svæðið markvisst upp sem alhliða ferðaþjónustusvæði. Kynna þarf markvisst helstu náttúruperlur og menningarminjar og auka aðgengi að þeim, skapa fleiri möguleika til afþreyingar innan sveitarinnar (t.d. með nýtingu jarðhitans) og byggja jafnframt upp öfluga og fjölbreytta veitinga- og gistipjónustu.
- E. **Verndun sérkenna svæðisins.** Auðlindir Grímsnes og Grafnings felast ekki síst í einstökum náttúruperlum, menningarminjum og fjölbreyttu landslagi. Þessar auðlindir þarf að vernda jafnhliða því sem þær eru kynntar og gerðar aðgengilegar ferðamönnum.
- F. **Að skapa ákjósanleg skilyrði til búsetu.** Framboð íbúðarlóða í fögru og friðsælu umhverfi, þar sem í boði er góð samfélagsleg þjónusta, getur stuðlað að íbúðafjölgun. Það getur gerst án þess að atvinnutækifærum fjölgi tiltakanlega innan sveitarinnar því Grímsnes og Grafningur eru hluti af sistækkandi atvinnusvæði suðvesturhorns landsins.

**Almenn markmið:**

- 1) Að íbúum Grímsnes - og Grafningsshrepps verði tryggð góð lífsskilyrði
- 2) Að íbúafjölgun verði stöðug allt skipulagstímabilið
- 3) Að í sveitarfélaginu haldist a.m.k. svipað atvinnustig og var á tímabilinu 1988-1997, þ.e. að atvinnutækifærum fjölgi í samræmi við íbúafjölgun. Ef íbúafjölgun verður 1,5% á ári á skipulagstímabilinu þyrftu að öðru jöfnu að bætast við um 4 ný atvinnutækifæri á ári
- 4) Að tryggt verði fjölbreytt framboð íbúðarlóða í ákjósanlegu umhverfi, sem er í góðum tengslum við helstu þjónustustofnanir sveitarfélagsins
- 5) Að sköpuð verði vaxtarskilyrði fyrir nýja atvinnustarfsemi, s.s., ferðaþjónustu, fiskeldi, iðnað, handverk og lítil fyrirtæki, t.d. á sviði sérfræðiþjónustu, upplýsingaiðnaðar eða heimilisiðnaðar. Uppbygging atvinnufyrirtækja fer einkum fram á skilgreindum þéttbýlisstöðum en fiskeldi, ferðaþjónusta og fleira tengt hefðbundum búrekstri er leyfileg á landbúnaðarsvæðum
- 6) Að stuðlað verði að frekari framgangi orkuvinnslu
- 7) Að stuðlað verði að nýsköpun í landbúnaði, með vistvænni ræktun og/eða nytjaskógrækt
- 8) Að unnið verði að umbótum á samgöngukerfi sveitarfélagsins og tengsl þess við nágrannabyggðarlögin styrkt
- 9) Að unnið verði markvisst að uppbyggingu ferðaþjónustu í sveitarfélaginu í samvinnu við ferðaþjónustuaðila
- 10) Að markvisst verði unnið að því að auka afþreyingarmöguleika ferðafólks og orlofsdvalargesta á svæðinu
- 11) Að helstu náttúru- og menningarminjar í sveitarfélaginu verði markvisst kynntar og fólki gert kleift að njóta þessara verðmæta
- 12) Að uppbygging sumarhúsasvæði fari fram í sátt við verndun helstu náttúru- og menningarminja
- 13) Að ræktun nytjaskóga haldist í hendur við uppbyggingu svæðisins sem orlofsdvalarstaður og verndun náttúruauðlinda á svæðinu
- 14) Að Borg verði höfuðstaður sveitarfélagsins og helsti þéttbýlisstaður. Almenn uppbygging íbúðar- og atvinnusvæða verði að mestu bundin við Borg.
- 15) Að Sólheimar þróist frekar sem sérhæft stofnanasvæði og íbúðar- og atvinnuuppbygging þar verði að mestu bundin við þá starfsemi
- 16) Að við Ýrufoss/Ljósafoss verði uppbygging fyrst og fremst bundin við raforkuverin, grunnskólann og ferðaþjónustu
- 17) Að í Ásgarði byggist upp sjálfstætt íbúðarhverfi í fögru og friðsælu umhverfi
- 18) Að á Nesjavöllum verði byggð upp frekari orkuvinnsla ásamt ferðaþjónustu, sbr. landnýtingaráætlun landeigenda.
- 19) Að við Úlfjótuvatn og Ölfusvatn (sá hluti sem er í eigu Reykjavíkurborgar) verði uppbygging í samræmi við landnýtingaráætlanir landeigenda.

**Stefna:**

Í aðalskipulagi Grímsness og Grafnings er eftirfarandi svæði skilgreind sem óbyggð (sjá skipulagsuppdrátt):

- 1) Grímsnesafréttur, nema annað sé tilgreint
- 2) Uppland jarðanna Nesjavalla, Ölfusvatns (þess hluta sem er í eigu Reykjavíkurborgar) og Úlfjótsvatns, sjá nánar landnýtingaráætlun landeigenda (*Landnýtingaráætlun, Júní 1997*).
- 3) Ósnortið hraun í landi Öndverðarness II, sjá 15. kafla um hverfisvernd.

Engin svæði í Grímsnesi og Grafningi eru afmörkuð sem landgræðslusvæði eða undir umsjón Landgræðslu ríkisins.

Um fjarlægð bygginga frá vatnsbakka gildir almennt 50 m reglan (sbr. skipulagsreglugerð) og á hún einnig við á svæðum sem eru á náttúruminjasrá (sjá 12. kafla). Undantekning frá þessari reglu er við Þingvallavatn þar sem fjarlægð bygginga frá vatninu skal vera að öðru jöfnu 100 m hið minnsta.

**Stefna:**

1. Almennt verði stuðlað að verndun helstu náttúruyfyrirbæra í sveitarfélaginu en jafnframt verði fólki gert kleift að njóta þessara verðmæta.
2. Ekki er stefnt að friðlýsingu svæða á náttúruminjaskrá, samkvæmt lögum um náttúruvernd (sbr. 50.gr.), í aðalskipulaginu en lagt til að valin svæði og náttúruyfyrirbæri falli undir hverfisvernd (sjá 15. kafla Hverfisverndarsvæði).
3. Ekki er litið á svæði á náttúruminjaskrá sem verndarsvæði í heild sinni en á þeim svæðum verði farið varlegar í framkvæmdir og leitað umsagnar Náttúruverndar ef hættu er á röskun náttúruminja við framkvæmdir sbr. 38 gr. náttúruverndarlaga
4. Aðalskipulagið gerir ráð fyrir að á skilgreindum náttúruminjasvæðum meðfram Brúará verði leyfilegt, líkt og meðfram öðrum vatnsföllum (sbr. gr. 4.15.2 í skipulagsreglugerð nr. 400/1998), að byggja mannvirki í allt 50 m fjarlægð frá Brúará og þá í samræmi við landnotkun aðalskipulagsins, en leitað verði umsagnar til Náttúruverndar ef um er að ræða framkvæmdir sem geta raskað náttúruminum, eins og lögin kveða á um (38.gr.)
5. Gerð verði grein fyrir einstökum náttúruminum sem teljast til jarðmyndana og vistkerfa skv. 37 gr. náttúruverndarlaga, og ekki er gerð grein fyrir í aðalskipulaginu, í deiliskipulagi viðkomandi svæðis þar sem framkvæmd er fyrirhuguð. Leita verður umsagnar til Náttúruverndar ríkisins ef um er að ræða framkvæmdir sem geta raskað jarðmyndunum og vistkerfum skv. umræddri grein náttúruverndarlaga, eins og lögin kveða á um.

## Afmörkun vatnsverndarsvæða:

Eftirtalin svæði falla undir vatnsvernd:

- 1) Á aðalskipulagsuppdraetti hafa verið afmörkuð þrjú stig vatnsverndarsvæða umhverfis neðangreind vatnsból; (i) brunnsvæði, (ii) grannsvæði og (iii) fjarsvæði sem teygir sig að vatnaskilum, sbr. ákvæði reglugerðar um neysluvatn nr. 319/1995:
  - a) Vatnsverndarsvæði upp af vatnsbóli í landi Bjarkar, norðan Borgar.
  - b) Vatnsból í landi Stærri Bæjar.
  - c) Vatnsból í landi Hallkelshóla.
  - d) Vatnsból í landi Neðra-Apavatns.
  - e) Vatnsból í landi Króks.
  - f) Vatnsból í landi Búrfells.
  - g) Vatnsból í landi Brúarholts.
  - h) Vatnsból í landi Svínavatns.
- 2) Vatnsvernd á afrétti, norður fyrir Þórisjökul og upp Langjökul. Svæðið allt er skilgreint með sömu kvöðum og fjarsvæði, sbr. reglugerð um neysluvatn nr. 319/1995. Vatnsvernd á afréttinum fyrirbyggir ekki skálabyggingar á svæðinu, sjá 7. kafla.
- 3) Vatnsvernd á Ingólfsfjalli. Svæðið allt er skilgreint með sömu kvöðum og fjarsvæði, sbr. reglugerð um neysluvatn nr. 319/1995.
- 4) Vatnsból í landi Nesjavalla og Úlfjótsvatns ásamt vatnsverndarsvæði og vatnsból í landi Ölfusvatns, sbr. *Landnýtingaráætlun* landeigenda frá 1997.
- 5) “Vatnsrík svæði án teljandi mengunarhættu”, afmörkuð í svæðisskipulagi fyrir Þingvalla-, Grímsnes- og Grafningshreppa 1995-2015, samkvæmt athugunum Freysteins Sigurðssonar jarðfræðings. Þar gilda sömu reglur og á fjarsvæðum, sbr. reglugerð um neysluvatn nr. 319/1995.



**Stefna:**

Eftirtalin svæði eru skilgreind sem hverfisverndarsvæði í aðalskipulaginu:

- 1) Kerið í Grímsnesi (H1), Kerhóll í Grímsnesi (H2) og ósnortið hraun í Öndverðarnesi II (H3) verði vernduð sem einstakar landslagsgerðir og náttúrufrýrbæri. Öll mannvirkjagerð og jarðrask er með öllu bannað í grennd við náttúruminjarnar.
- 2) Hengilsvæðið (H4). Vegna vaxandi vinsælda sem almennt útivistarsvæði verði settar almennar umgengnisreglur á svæðinu, sbr. samþykkt hreppsnefndar Grafningshrepps frá 23.10 1992. Bygging skáia er bönnuð, vegagerð og umferð vélknúinna farartækja verði takmörkuð, lausaganga hrossa bönnuð og meðferð skotvopna.
- 3) Verndarsvæði á Nesjavöllum (H5-H11) samkvæmt *Landnýtingaráætlun* landeigenda frá 1997. Um eftirtalin svæði eru að ræða: H5) Dyradalur, Sporhelludalur og Skeggjadalur; H6) Gígaröðin Fálkaklettur-Selklettur; H7) Botnadalur, Illagil og Krummar; H8) Skógarhóll, Eldborg og Grámelur; H9) Rauðstrýta og umhverfi; H10) Gíghólar austan Hveralækjar; H11) Nesjalaugargil og Köldulaugargil.<sup>12</sup>  
Jarðrask á ofangreindum svæðum er með öllu óheimilt og einvörðungu verður leyfð takmörkuð mannvirkjagerð sem tengist útivist á svæðunum.
- 4) Verndarsvæði á Ölfusvatni (H12-H17) samkvæmt *Landnýtingaráætlun* landeigenda frá 1997. Um eftirtalin svæði eru að ræða: H12) Kýrgil, Ölkelduháls og Tjarnarhólar. “Ef til orkuvinnslu kemur á svæðinu þarf að vanda sérstaklega til allrar mannvirkjagerðar”; H13) Laki, Álftatjörn og Efri-Kattartjörn; H14) Ölfusvatnsárgljúfur, vestan Stapafells, ásamt bökkum; H15) Gamla bæjarstæði Ölfusvatns ásamt nánasta umhverfi; H16) Ölfusvatnsá og Villingavatnsá ásamt aðliggjandi votlendi og strönd Þingvallavatns; H17) Lambhagi.<sup>13</sup>  
Jarðrask á ofangreindum svæðum er með öllu óheimilt og einvörðungu verður leyfð takmörkuð mannvirkjagerð sem tengist útivist á svæðunum. Hér er undanskilið hugsanlegt orkuvinnslusvæði á Ölkelduhálsi. Ef kemur til orkuvinnslu á umræddu svæði á Ölkelduhálsi í landi Ölfusvatns verður unnið deiliskipulag fyrir svæðið þar sem lögð verður áhersla á vandaða mannvirkjagerð þar sem tekið er tillit til umhverfisins eins og framast er unnt.
- 5) Verndarsvæði á Úlfjótuvatni (H18-H22) samkvæmt *Landnýtingaráætlun* landeigenda frá 1997. Um eftirtalin svæði eru að ræða: H18) Selflatir; H19) Fossárgil ásamt Dælum; H20) Kermýri og strandsvæði við Sog; H21) Vesturströnd Úlfjótuvatns ásamt eyjum

<sup>12</sup> Sjá *Jarðir Reykjavíkur í Grafningi og Ölfusi. Landnýtingaráætlun 1997*, bls. 44-45.

<sup>13</sup> Sjá *Jarðir Reykjavíkur í Grafningi og Ölfusi. Landnýtingaráætlun 1997*, bls.45.

og hólum; H22) Skinnhúfuhöfði og Sogsgljúfur.<sup>14</sup> Jarðrask á ofangreindum svæðum er með öllu óheimilt og einvörðungu verður leyfð takmörkuð mannvirkjagerð sem tengist útivist á svæðunum.

- 6) Stóra-Björnsfell og hálendið norðan þess (H23) sem framhald af svæðinu norðan Skjaldbreiðar sem er á náttúruminjaskrá. Tilgangurinn með hverfisverndinni er m.a. að tengja náttúruminjasvæði umhverfis Skjaldbreið við Langjökul og miðhálendið og til að undirstrika stefnumörkun svæðisskipulags Miðhálandisins. Á svæðinu gilda sömu reglur og á fjarsvæðum sbr. reglugerð 796/1999 (sbr. 14. kafli). Miðla skal upplýsingum á vettvangi um menningarminjar í Þórisdal.

---

<sup>14</sup> Sjá Jarðir Reykjavíkur í Grafningi og Ölfusi. Landnýtingaráætlun 1997, bls.46

**ÚR TILLÖGU AÐ AÐALSKIPULAGI ÞINGVALLA-  
SVEITAR 2004-2016.  
STEFNUMÖRKUN OG SKIPULAG**

**(tillagan verður auglýst á næstu vikum)**

Tekið saman vegna fundar fulltrúa Bláskógabyggðar með umhverfisnefnd Alþingis þann 6. desember 2004 í tengslum við frumvarp um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess.

Megin markmið (bls.15)

Kafli 3.2 Verslunar og þjónustusvæði, stefna (bls.20)

Kafli 3.6. Landbúnaðarsvæði, stefna (bls 29-31)

Kafli 3.7. Svæði fyrir frístundabyggð, stefna (bls.35-38)

Kafli 3.10. Veitur, stefna (bls.56)

Kafli 3.11. Óbyggð svæði, ár og vötn stefna (bls.58)

Kafli 3.12. Náttúruverndarsvæði, stefna (bls.62-63)

Kafli 3.15. Hverfisverndarsvæði, stefna (bls.70-72)

### 2.3. **Megin markmið**

Hér að neðan eru sett fram meginmarkmið aðalskipulagsins, sem gengið var út frá við mótn stefnu í einstökum málflokkum og sem viðmið við mat á einstökum uppbyggingaráformum. Sum markmiðanna eru innbyrðis háð:

- **Vernda náttúrulega ásýnd svæðisins**
- **Vernda ríkjandi gróðurfar (frá náttúrunnar hendi)**
- **Vernda jarðmyndanir – einstæðar jarðsögulegar myndanir**
- **Vernda lífríki Þingvallavatns**
- **Viðhalda tærleika vatnsins**
- **Vernda vatnsauðlindir – verndun vatnasviðs**
- **Verndun annarra vistkerfa á svæðinu**
- **Vernda menningarminjar – halda sögunni á lofti**
- **Auka útivistargildi svæðisins – auka aðgengi almennings**
- **Skapa skilyrði til að taka á móti auknum ferðamannastraumi**
- **Tryggja áframhaldandi hefðbundna búsetu**
- **Draga úr áhrifum sumarhúsabyggðar á umhverfið**
- **Tryggja góðar samgöngur**
- **Samræmi við stefnumörkun Þingvallanefndar og ríkisvaldsins**
- **Samræmi við stefnumörkun sveitarstjórnar**

**Stefna:**

Eftirfarandi svæði eru skilgreind sem svæði fyrir þjónustustofnanir (sjá skipulagsuppdrátt). Svæði Þ1 og Þ2 eru innan þjóðgarðs og vísast til stefnumörkunar 2004-2024 um hugmyndir um uppbyggingu á þeim. Frekari stefnumörkun, s.s. um nýtingarhlutfall, fyrir svæðin er ákveðin í deiliskipulagi. Almenn er þó gert ráð fyrir takmarkaðri uppbyggingu og lágu nýtingarhlutfalli.

Þ1: Þingvallakirkja og lóð hennar. Þingvallabærinn.

Þ2: Upplýsingamiðstöðin á Hakinu

Þ3: Neyðarskýli norðan línuvegjar, nyrst í Bláskógaheiði

Eftirfarandi svæði eru skilgreind sem verslunar- og þjónustusvæði (sjá skipulagsuppdrátt). Svæðin eru innan þjóðgarðs og vísast til stefnumörkunar 2004-2024 um frekari hugmyndir um uppbyggingu á þeim. Frekari stefnumörkun, s.s. um nýtingarhlutfall, fyrir svæðin er ákveðin í deiliskipulagi. Almenn er þó gert ráð fyrir takmarkaðri uppbyggingu og lágu nýtingarhlutfalli:

V1: Þjónustumiðstöðin á Þingvöllum. Gert er ráð fyrir svigrúmi til frekari uppbyggingar þjónustu og stækkun starfsmannahúsa.

V2: Valhöll og lóðin umhverfis. Gert er ráð fyrir að þar verði áfram starfrækt veitinga- og gistiþjónusta

V3: Svæði aðliggjandi upplýsingamiðstöðinni á Hakinu er skilgreint sem verslunar- og þjónustusvæði og er gert ráð fyrir að þar geti byggst upp þjónusta við ferðamenn.

**Almenn stefnuaatriði:**

- 1) Bensín- og olíusala er óheimil á verslunar- og þjónustusvæðum sem og á öðrum svæðum í Þingvallasveit, sem eru innan vatnasviðs Þingvallavatns.
- 2) Takmörkuð veitinga- og gistiþjónusta, minjagripaverslun, sala afurða og veiðileyfa er leyfileg á landbúnaðarsvæðum,<sup>14</sup> ef um aukabúgrein er að ræða. Ef um umfangsmikla uppbyggingu ferðaþjónusta er að ræða á bújörðum verður að skilgreina svæðið sem verslunar- og þjónustusvæði. Tilgreina þarf í deiliskipulagi umfang fyrirhugaðrar ferðaþjónustu og eðli starfseminnar

<sup>14</sup> Í Heiðarbæ, Skálabrekku, Kárastöðum, Mjóanesi og Miðfelli eru "markaðir" fyrir afurðir veiðanna og þar eru einnig seld veiðileyfi (nema í Mjóanesi).

## Stefna

- 1) Heimlönd bújarða, utan þjóðgarðs, eru almennt skilgreind sem landbúnaðarsvæði. Land jarðanna Kárastaða og Brúsastaða, sem heyra undir sérstök lög um þjóðgarðinn á Þingvöllum (lög nr. 47/2004) eru einnig skilgreind sem landbúnaðarsvæði en háð sérstökum reglum.
- 2) **Nytjaskógrækt (þ.m.t. skjólbeltaræktun) er almennt ekki bundin sérstökum takmörkunum á landbúnaðarsvæðum sem liggja utan vatnasviðs Þingvallavatns og áhrifasvæðis ásýndar þjóðgarðsins, sbr. afmörkun hverfisverndarsvæða. Á svæðum innan skilgreindra hverfisverndarsvæða, verði nytjaskógrækt alfarið bundin við ræktun birkis, víðis og reynis af innlendum uppruna og háð sérstökum skilyrðum vegna verndun ásýndar og landslagsheilda (sjá hverfisverndarákvæði í kafla 3.15.) Um nytjaskógrækt gildir annars eftirfarandi: Gert er ráð fyrir að nytjaskógrækt fari ekki nær vatnsbakka Þingvallavatns en sem nemur 100 m en annars staðar 30-50 m. Landeigendur skulu ennfremur kynna sveitarstjórn áform sín um nytjaskógrækt áður en hún hefst. Skila skal inn áætlun þar sem fram kemur umfang ræktunar, stærðir samfelldra skógræktarsvæða, staðsetning og afmörkun svæða, afstaða til náttúruminja (t.a.m. raski ekki jarðmyndunum, vistkerfum, vötnum og votlendi skv. 37. gr. náttúruverndarlaga) og náttúrulegs skógar (sbr. 39. gr. náttúruverndarlaga), vatnsfalla (fjarlægð frá vatnsbakka) og menningarminja (sbr. sbr. 14 gr., 10 gr. og 13. gr. þjóðminjalaga) og trjátegundir sem fyrirhugað er að rækta. Skógrækt sem nær til 200 ha svæðis eða stærra, fer inn á verndarsvæði eða hefur í för sér ruðning á náttúrulegum skógi, og er þar með tilkynningaskyld framkvæmd samkvæmt iögum nr. 106/200 (sjá 2.viðauki, 1.d. og 3. viðauka, 2. lið iii), er háð framkvæmdaleyfi sveitarstjórnar. Ennfremur þarf að meta í slíkum tiivikum hvort skógræktin skuli vera matskyld samkvæmt iögum nr. 106/2000 (sjá 5. og 6. greinar laganna). Áform um ræktun skjólbelta sem liggja nærri stofn- og tengivegum skal ennfremur tilkynna til sveitarstjórnar sem leggur slík áform til umsagnar hjá Vegagerðinni. Æskileg lágmarksfjarlægð er 50 m.**
- 3) **Ekki er gert ráð fyrir frekari uppbyggingu svína- og alifuglabúa<sup>18</sup> á landbúnaðarsvæðum innan vatnasviðsins, sbr. afmörkun hverfisverndarsvæðis. Þauleldi á fiski eða fiskirækt verði ennfremur ekki leyfð á svæðum innan**

<sup>18</sup> Stærðarmörk stöðva þar sem fram fer þauleldi alifugla og svína, sbr. lög um mat á umhverfisáhrifum (nr. 106/2000, 1. viðauki, liður 19 (i-iii) um matsskyldu og og 2. viðauki, liður 1.f (i-ii) um tilkynningaskyldu framkvæmda), eru svo víð að ekki er nothæft að takmarka uppbyggingu svína- og alifuglabúa eingöngu við þau mörk.

**vatnasviðs Þingvallavatns<sup>19</sup> (sbr. 2. viðauki, liður 1.g í lögum um mat á umhverfisáhrifum)**

- 4) Við uppgræðslu lands verði þess almennt gætt að nota gróðurtegundir sem ekki raska náttúrulegri ásýnd svæðisins, sbr. einnig reglur á svæðum innan marka hverfisverndar. Uppgræðsla lands á landbúnaðarsvæðum getur verið framkvæmdaleyfisskyld sbr. 27 gr. skipulags- og byggingarlaga. Uppgræðsla á verndarsvæðum (m.a. náttúruminjasvæðum, hverfisverndarsvæðum og heigunarsvæði fornleifa, sbr. 3. viðauki, 2 liður iii) er tilkynningaskyld framkvæmd samkvæmt lögum um mat á umhverfisáhrifum (nr. 106/2000, 2. viðauki, liður 1e) og er í öllum tilvikum framkvæmdaleyfisskyld. Ekki eru skilgreind sérstök svæði í aðalskipulaginu vegna uppgræðslu lands á landbúnaðarsvæðum.
- 5) Á landbúnaðarsvæðum skal fyrst og fremst gera ráð fyrir byggingum og starfsemi sem tengist búrekstri á viðkomandi jörð, þó skal vera leyfilegt að byggja stök íbúðarhús á jörðinni þar sem aðstæður leyfa, sem ekki eru tengd búrekstri, án þess að skilgreina þurfi svæðið sem íbúðarsvæði. Húsin skulu byggð upp í tengslum við bæjarhlöð jarðanna og nýta sömu afleggjara frá þjóðvegi. Varðandi byggingu íbúðarhúsa á Kárastöðum og Brúsastöðum, fer samkvæmt reglum Þingvallanefndar, sbr. lög nr. 47/2004 um þjóðgarðinn á Þingvöllum.
- 6) Takmörkuð veitinga- og gistipjónusta, sala afurða, veiðileyfa og minjagripa er leyfileg á landbúnaðarsvæðum, ef um aukabúgrein er að ræða. Tilgreina þarf í deiliskipulagi hvaða starfsemi er fyrirhuguð og umfang hennar.
- 7) Ekki er leyfilegt að byggja frístundahús á landbúnaðarsvæðum.

**Mat á umhverfisáhrifum uppbyggingar, framkvæmda og ræktunar á landbúnaðarsvæðum í Þingvallasveit:**

Varðandi áhrif búreksturs á lífríki svæðisins, verður sérstaklega að hafa í huga hættu á mengun vatns innan vatnasviðs Þingvallavatns. Megnið af landbúnaðarlandi innan sveitarinnar er innan vatnasviðs Þingvallavatns. Það er einungis Stíflisdalur og Fellsendi sem eru utan vatnasviðsins. Pétur M. Jónasson hefur lagt til að bann verði sett við rekstri svínabúa og fiskeldisstöðva innan vatnasviðsins, vegna hættu á niturmengun. Áburðarnotkun hefðbundins búskapur hefur ennfremur í för með sér hættu á mengun grunnvatns sem berst í Þingvallavatn. Áætlað hefur verið að niturmengun sem berst í Þingvallavatn vegna ræktunar og skepnuhalds geti numið um 5-10

<sup>19</sup> Hér þarf einnig að athuga vatnasvið Laxár í Kjós og stefnumörkun í aðalskipulagi Kjósarhrepps.

tonnum á ári en heildar magn mengunar er áætlað rúm 30 tonn (loftmengun, skólp og Nesjavallavirkjun auk mengunar frá landbúnaði).<sup>20</sup> Samdráttur hefur verið í landbúnaði á undanförunum árum og ekki sýnt að vöxtur verði í kvikfjárrækt á svæðinu á næstu árum. Því má gera ráð fyrir að heldur dragi úr mengun vegna landbúnaðarins.

Með skilgreiningu hverfisverndarsvæða er reynt að stemma stigu við áhrifum ræktunar á landbúnaðarsvæðum á lífríki svæðisins og ásýnd. Ekki er líklegt að ráðist verði í umfangsmiklar ræktunarframkvæmdir á svæðinu í náninni framtíð. Áformuð nytjaskógrækt í Stíflisdal er utan vatnasviðsins og áhrifasvæðis ásýndar.

Reglur um staðsetningu nýrra íbúðarhúsa miða að því að lágmarka áhrif uppbyggingar á búsetulandslagið og tryggja mögulega samnýtingu fráveitu.

---

<sup>20</sup> Sjá Pétur M. Jónasson (2002): "Höldum Þingvallavatnið bláu og tæru", bls. 279, 281.



**4. tafla: Sumarhús og sumarhúsasvæði í Þingvallasveit**

Þjóðgarður:	Eignarhald	Fjöldi sumarhúsa:		Óbyggðar lóðir:	Núverandi stærðir svæða (ha):			Óskir landeigenda	Samþykkt aukning svæða (ha)		Fjöldgun húsa <sup>2)</sup> á "nýjum svæðum	Tillaga stærðir (ha)
		1993	2003		Svæðisskipulag	Leiðréttingar	Alls:		Þéttling - B	Ný svæði - D		
Arnarfell (eyði frá 1947)	rikssjóður											
Brúsastaðir	rikssjóður											
Gjábakki (eyði frá 1960)	rikssjóður	9	9		4,3		4,3					4,3
Kárastaðir/Þingveilir	rikssjóður	80	95	5	64,0	11,0	75,0					75,0
Svartagil (eyði frá 1973)	rikssjóður											
Vatnskot (eyði frá 1966)	rikssjóður											
<b>Alls:</b>		<b>89</b>	<b>104</b>		<b>68,3</b>	<b>11,0</b>	<b>79,3</b>					<b>79,3</b>
<b>Önnur svæði innan vatnasviðs:</b>												
Heiðarbær I og II	rikssjóður	85	93	2	78,5		78,5					
Miðfelli <sup>1)</sup>	einkaeign	244	263	179	110,0	2,0	112,0	130,0	35,0	35,0	47	147,0
Mjóanes	einkaeign	4	6	3	4,0	2,0	6,0	47,0	20,5	26,5	47,0	53,0
Skálabrekka I og II	einkaeign	25	28	1	40,0	6,5	46,5	104,5	48,5	48,5	49	95,0
<b>Alls:</b>		<b>358</b>	<b>390</b>		<b>232,5</b>	<b>10,5</b>	<b>243,0</b>	<b>281,5</b>		<b>130,5</b>	<b>127</b>	<b>295</b>
<b>Svæði utan vatnasviðs:</b>												
Fellsendi	rikssjóður											
Stíflisdalur I og II	einkaeign	5	6		0,0	6,0	6,0			100,0	35	106,0
Selkot (eyði frá 1953)	Bláskógabyggð											
<b>Alls:</b>		<b>5</b>	<b>6</b>		<b>0,0</b>	<b>6,0</b>	<b>6,0</b>	<b>100,0</b>		<b>100,0</b>	<b>35</b>	<b>106,0</b>
<b>Samtals:</b>		<b>452</b>	<b>500</b>		<b>300,8</b>	<b>27,5</b>	<b>328,3</b>	<b>381,5</b>		<b>230,5</b>	<b>162</b>	<b>480,3</b>

Fasteignaskrá 2003, Svæðisskipulag ÞGG 2015

1) Fjöldi bústaða í Miðfelli árið 2003 eru áætlaðir útrá tölunni 1993, þar sem tölur bústaða byggðir eftir 1993 er bætt við. Bústaðir á Þingvöllum óskráðir í fasteignaskrá 2003?

 2) Við áætlun á fjölgun sumarhúsa á nýjum svæðum var tekið mið af aðstæðum á hverju svæði og/eða áformum í deiliskipulagstíðgu. **Ekkí bindandi tölur. Endanlegur fjöldi rætt af útfærslu í deiliskipulag**

## Stefna um frístundabyggð á láglandi

Meðal megin markmiða aðalskipulags Þingvallasveitar er að vernda lífríki Þingvallavatns og ásýnd svæðisins. Ljóst er að óheft uppbygging sumarhúsa, eins og tíðkaðist um tíma í Þingvallasveit, samræmist ekki þeim markmiðum. Megin leiðarljós, við mótun stefnu um svæði fyrir frístundabyggð, er því að tryggja að stefnan leiði ekki til óheftrar uppbyggingar sumarhúsa. Annað leiðarljós við mótun stefnunnar er að gæta, eins og framast er unnt, sanngirni og jafnræðis gagnvart landeigendum sem lýst hafa áhuga á að skipuleggja sumarhúsasvæði á sínum jörðum.

Við afmörkun sumarhúsasvæða, innan vatnasviðs Þingvallavatns, er eftirfarandi lagt til grundvallar (sjá skipulagsupprátt):

- a) Að frekari uppbygging sumarhúsa verði fyrst og fremst bundin við þéttingu innan núverandi byggðar og lítilsháttar viðbætur við núverandi svæði (leið B)
- b) Að mögulegt verði að byggja, upp að vissu marki, á nýjum svæðum, ef uppbygging á viðkomandi svæði getur samræmst markmiðum um verndun ásýndar og lífríkis Þingvallavatns (leið D, að gefinni framfylgd skilmála og mótvægisaðgerða í deiliskipulagi, sjá að neðan).

Hér að neðan er sett fram stefna um uppbyggingu sumarhúsasvæða almennt í Þingvallasveit. Stefnan tekur bæði til núverandi byggðar, varðandi endurbyggingar sumarhúsa, viðbyggingar og viðhald húsa, og til nýbygginga innan núverandi svæða og á svæðum sem bætast við. Í megin atriðum skal framfylgja neðangreindum ákvæðum og reglum við gerð deiliskipulags en meðan ekki liggur fyrir deiliskipulag verða sértækar reglur í aðalskipulagi að vera leiðbeinandi við mat á einstökum byggingarumsóknum innan eldri sumarhúsasvæða. Slíkt er ekki æskilegt til lengdar og því hlýtur gerð deiliskipulags á hverju svæði að vera forgangsatriði við stjórn uppbyggingar á sumarhúsasvæðunum.

Stefnumörkunin skiptist með eftirfarandi hætti: 1) Almenn markmið aðalskipulags, sem ná til allra láglandissvæða í Þingvallasveit, nema annað sé tekið sérstaklega fram; 2) Sértækari stefnuatriði sem taka skal tillit við gerð skilmála í deiliskipulagi allra svæða innan vatnasviðsins; 3) Sértæk ákvæði sem taka til mismunandi svæða eða aðstæðna innan vatnasviðsins.

Sérstök umfjöllun er um hvert þeirra sumarhúsasvæða, þar sem gert er ráð fyrir aukinni uppbyggingu, í kaflanum “Mat á umhverfisáhrifum-umfjöllun um einstök svæði”, hér að neðan (sjá einnig Viðauka Ia). Þar er m.a. fjallað um nauðsynlegar mótvægisaðgerðir og hvað þurfi sérstaklega að hafa í huga á viðkomandi svæði, m.a. þéttleika byggðar og stöðu í landslaginu.

## 1. Almenn markmið – öll láglandissvæði í Þingvallasveit:

- Að frístundabyggð í Þingvallasveit falli vel að landslagi og áhrif hennar á náttúrulega ásýnd og vistkerfi verði lágörkuð
- Að frístundabyggð verði ekki áberandi frá helstu útsýnis og ferðamannastöðum, einkum frá slíkum stöðum innan Þjóðgarðs<sup>28</sup>
- Að frístundabyggð verði ekki áberandi frá vegum og öðrum samgönguæðum, einkum við aðkomu inn í Þjóðgarðinn
- Að unnið verði lögformlegt deiliskipulag fyrir öll eldri sumarhúsasvæði í Þingvallasveit. Sveitarstjórn skal hafa forgöngu um að landeigendur, lóðarhafar og sumarhúsafélög láti vinna deiliskipulag á viðkomandi svæði innan 4 ára frá gildistöku aðalskipulagsins. Ekki verða gefin út byggingarleyfi á þeim svæðum þar sem ekki liggur fyrir deiliskipulag að loknum þessum 4 árum. Fram að því verður mögulegt að gefa út byggingarleyfi í samræmi við ákvæði aðalskipulagsins.
- Að uppbygging alira sumarhúsa (þ.m.t. viðhald, viðbyggingar og endurbyggingar) og framkvæmdir (þ.m.t. ræktun) í tengslum við þau verði háð ákveðnum skilyrðum sem sett verði fram í deiliskipulagi viðkomandi svæðis (sbr. tillaga að ákvæðum að neðan um svæði innan vatnasviðsins)
- Við mat á umsóknum um uppbyggingu sumarhúsa/deiliskipulagstillögum verði megin verndarmarkmið aðalskipulagsins höfð að leiðarljósi, þ.e. að vernda lífríki og tærleika Þingvallavatns, vernda ásýnd svæðisins (jarðmyndanir, iandsiagsheildir og gróðurfar) og menningarminjar.
- Við skipulagningu sumarhúsasvæða skal leitast við að nýta fyrirbyggjandi þjónustukerfi, s.s. vegi og veitur
- Innan vatnasviðs Þingvallavatns þarf að tryggja þannig frágang á fráveitu frá sumarhúsum (t.d. safnþrær), að ekki sé hætt á frekari niturmengun grunnvatns.

<sup>28</sup> Helstu útsýnisstaðir innan Þjóðgarðs eru m.a. Hakið, áningarstaður við Þjóðveginn í grennd við Kiukkustíg, frá vatnsbakkanum í Vatnskoti og Vatnsvík.

## 2. Sérþækari stefnuatriði sem taka skal tillit við gerð skilmála í deiliskipulagi allra svæða innan vatnasviðsins, þ.m.t. sumarhúsasvæði innan Þjóðgarðs.

- **Yfirbragð og þéttleiki byggðar:**
  - Sumarhúsa byggð skal að jafnaði vera lágreist
  - Staðsetning sumarhúsa skal vera þannig að frá helstu útsýnisstöðum beri hús og þaklínur þeirra ekki við himinn eða vatnsflöt, heldur hafi bústaðir bakgrunn af fjallshlíðum eða gróðurlendi.
  - Litanotkun á þökum skal vera á skala dökkra jarðlita.
  - Stærð sumarhúss og lóða skal auglýsa og kynna í deiliskipulagi. Nýtingarhlutfall skal ákveðið í deiliskipulagi
  - Fjarlægð húss frá lóðarmörkum skal vera minnst 10 m.
  - Miða skal við að fjarlægð húss frá vatnsbakka sé 100 m, eftir því sem kostur er á, annars 50 m hið minnsta, sbr. 2. mgr. liðar 4.15.2 í skipulagsreglugerð (nr. 400/1998 m.s.br.)”
  - Byggingarefni sumarbústaða skal vera timbur eða annað létt byggingarefni. Endanleg ákvörðun um byggingarefni er tekin í deiliskipulagi.
  - Notast skal við ljósabúnað og lýsingu sem beinir ljósinu niður til jarðar
- **Samnýta skal eftir þörfum aðkeyrslur, bílastæði, leiksvæði, sorpgáma, lagnir og fráveitur:**
  - Nýta skal eftir fremsta megni núverandi afleggjara og vegarsióða vegna nýbygginga og stuðla að samnýtingu sorpgáma og leiksvæða.
  - Gerðar eru kröfur um sameiginlega fráveitu sumarbústaða á þéttbýlustu svæðum og í nágrenni við Þjóðgarð.
  - Ganga skal svo frá fráveitum að með öllu sé tryggt að ekki sé hætt á niturmengun grunn- eða yfirborðsvatns sem rennur í Þingvaliavatn.
- **Ræktun og fjarlægð ræktunar frá vatni:**
  - Í deiliskipulagi og á byggingarnefndarteikningum skal gera grein fyrir frágangi lóðar og notkun gróðurs. Hafa skal í huga að trjágróður getur haft meiri áhrif á ásýnd en byggingar.
  - Nota skal innlendar tegundir s.s birkis iimreyni, og fjölbreytt úrvai íslenskra víðitegunda. Vegna sérstöðu náttúru og lífríkis Þingvallavatns er notkun áburðarefna óæskileg og með öllu óheimil meðan frost er í jörðu.
  - Gróðursetning sígrænna tegunda s.s greni og furu er óæskileg og alls ekki heimil nær vatnsbakka en 100 m fjarlægð (sbr. hverfisverndarsvæði H3)

**Stefna:****Fráveita:**

- 1) Frágangur fráveitu frá öllum byggingum verði vandaður og í samræmi við lög um hollustuhætti og mengunarvarnir (nr. 7/1998) og reglugerð um fráveitur og skólp (nr. 798/1999) og meðhöndlun seyru (nr. 799/1999). Við endurbætur á fráveitukerfum á og við bæjarhlöð verður að hafa sérstaka gát vegna hugsanlegra fornleifa, og fylgja 14. gr., 13. gr. og 10. gr. Þjóðminjalaga þar um.
- 2) Meta þarf í hverju tilviki hverskonar fráveituausnir eru hentugastar, m.t.t. stöðu innan vatnasviðs, gerð jarðlaga og jarðvegsþykktar og grunnvatnsstöðu. Hefðbundin rotþró og siturlagnir eru í sumum tilvikum ekki heppileg lausn. Í deiliskipulagi þarf að kveða ítarlega á um hvernig fráveitumál verða leyst, m.t.t. gerð jarðlaga og stöðu svæðis innan vatnasviðsins (sjá kafla 3.15 um hverfisvernd).
- 3) Að við uppbyggingu verði, eftir því sem framast er unnt, gert ráð fyrir samnýtingu á þeim fráveitukerfum sem fyrir eru.

**Hitaveita:**

1. Kannaðir verði nánar möguleikar á nýtingu jarðhita til hituveitu í sveitinni.

**Vatnsveita:**

1. Vatnsból (brunnsvæði) almenningsveitna sem og einkaveitna verði afgirt
2. Skilgreind verði vatnsverndarsvæði umhverfis vatnsból almenningsvatnsveitna (sjá kafla 3.14. og skipulagsuppdrátt)

**Rafveita:**

- 1) Huga þarf að því að koma rafliögnum næst þjóðgarðinum, á jaðarsvæðum hans, niður í jörðina, með það að markmiði að vernda ásýnd svæðisins
- 2) Gert er ráð fyrir eftirfarandi nýjum háspennulínum og/eða breytingum á núverandi línum (sjá skipulagsuppdrátt):
  - a) Fyrirhugaðar eru framkvæmdir við Sultartungulínu 3 og er gert ráð fyrir að hún liggi í megindrættum 50-60 m norðan Sultartangalínu 1 (áður Hrauneyjarfosslínu). Nýja línan ber 420 kV en verður í fyrstu rekin á 220 kV spennu. Stæði nýju línunnar er innan skilgreinds mannvirkjabeitis svæðisskipulags Miðhálandis og hefur umhverfismati þegar verið lokið vegna fyrirhugaðrar framkvæmdar.

**Boðveita:**

Ekki er gert ráð fyrir fjarskiptamannvirkjum í Þingvallasveit

**Stefna:**

Eftirfarandi svæði í Þingvallasveit eru skilgreind sem óbyggð svæði:

- 1) Afréttur og hálendi að undanskyldum svæðum þar sem eru gangnamannahús og neyðarskýli, vegir eða háspennulínur
- 2) Fjallendi sem er innan marka þjóðgarðsins á Þingvöllum og önnur jaðarsvæði þjóðgarðsins
- 3) Belti á vatnsbakka Þingvallavatns, að jafnaði 50-100 m breitt, en breidd þess ræðst af staðháttum á hverju svæði
- 4) Landgræðsla er almennt heimil á óbyggðum svæðum, en getur verið háð framkvæmdaleyfi sveitarstjórnar sbr. 27. gr. skipulags- og byggingarlaga. Kanna þarf í hverju tilviki hvort ástæða er til að meta umhverfisáhrif uppgræðslu lands ef tiltekið land er á skilgreindu verndarsvæði (sbr. 6 gr. og Viðauka II (liður 2e), laga nr. 106/2000 um mat á umhverfisáhrifum framkvæmda. Óbyggð svæði í aðalskipulaginu falla nánast öll undir hverfisvernd vegna vatnsverndar og taka þarf tillit til viðkomandi hverfisverndarákvæða við uppgræðslu lands. Innan þjóðgarðs er stefnt að uppgræðslu lands í Arnarfelli og Svartagili.
- 5) Um fjarlægð bygginga frá vatni í Þingvallasveit gildir almennt sú regla að ekki megi byggja nær vatni en sem nemur 50 metrum (sbr. skipulagsreglugerð). Undantekning frá þessu er Þingvallavatn, þar sem skal miða við 100 m, eftir því sem kostur er á, annars 50 m hið minnsta, sbr. 2. mgr. liðar 4.15.2 í skipulagsreglugerð (nr. 400/1998 m.s.br.)”
- 6) Stefnt verði að því, í samvinnu við Grímsnes- og Grafningshrepp, að koma á samræmdum reglum um siglingar á Þingvallavatni og almennt umgegni við vatnsbakkann. Umræddar reglur verði settar sem lögreglusamþykkt.

og í háttind Háusúlu og þaðan bein stefna til austurs í efsta tind Gafells. Þaðan liggja mörkin til suðurs í Hrafnabjörg og með austur- og suðurmörkum jarðarinnar Gjábakka og með austurmörkum jarðarinnar Amarfells í Langatanga.

Samkvæmt frumvarpi til laga um verndun Þingvallavatns og vatnasviðs þess er lagt til að eftirfarandi svæði njóti verndar. Svæðið teygir sig um stóran hluta afréttar Bláskógabyggðar<sup>52</sup>:

Að sunnan eru mörkin úr Stapa við Úlfjótuvatn (markapunktur milli Kaldárhöfða og Efri-Brúar í Grímsneshreppi) þvert yfir vatnið í Sauðatanga, þaðan bein lína í hompunkt jarðanna Úlfjótuvatns og Hlíðar efst í Baulugili (við Þríhöfðaflatir). Þaðan ráða mörk þeirra jarða að hreppamörkum Grímsnes/Grafningshrepps og Ölfushrepps. Þaðan ráða hreppamörk í hápunkt Skeggja (markapunktur jarðanna Nesjavalla og Nesja) og þaðan bein lína í markapunkt við Sæluhúsatótt (á sýslumörkum Kjósarsýslu og Árnessýslu). Þaðan ræður lína í eystri enda Mjóavatns og áfram í markapunkt jarðarinnar Skálabrekku við Hádegisholt. Síðan ráða mörk jarðanna Skálabrekku og Kárastaða í sýslumörk Árnessýslu og Kjósarsýslu. Sýslumörk ráða allt norður að fyrrverandi hreppamörkum Biskupstungnahrepps á Langjökli. Þaðan ræður lína í hápunkt Hagafells og þaðan í hæsta punkt Hlöðufells. Þaðan ræður bein lína í eystri Hrutatind (norðan Miðfjalls), síðan í hæsta punkt Ása og þaðan bein lína í há-Fagradalsfjall á mörkum jarðanna Snorrastaða og Laugarvatns. Þaðan ræður bein lína í hompunkt jarðar Laugarvatns sunnan megin (á Markahryggjum) og síðan ráða mörk þeirrar jarðar og fyrrverandi hreppamörk Laugardalshrepps og Grímsnes/Grafningshrepps á Biskupsbrekkum. Þaðan liggja mörkin í há-Þrasaborg. Þaðan ráða mörk jarðarinnar Kaldárhöfða í Stapa við Úlfjótuvatn...”

## Stefna:

Náttúruverndarsvæði í aðalskipulagi Þingvallasveitar eru afmörkuð í samræmi við lög og reglugerðir um verndarsvæði og náttúruminjasrá.

### 1. Eftirtalin svæði eru skilgreind sem náttúruverndarsvæði:

- a) Þjóðgarðurinn á Þingvöllum, Samkvæmt sérstökum lögum um þjóðgarðinn nr. 47/2007.
- b) Þingveliir og Þingvallavatn, Svæði á náttúruminjasrá, (sjá skilgreiningu að framan)
- c) Skjalbreiður og nágrenni, Svæði á náttúruminjasrá, (sjá skilgreiningu að framan).
- d) Laxárvogur og Laxá í Kjós, (að hluta) Svæði á náttúruminjasrá, (sjá skilgreiningu að framan).

### 2. Ekki er litið á svæði á náttúruminjasrá sem verndarsvæði í heild sinni en á þeim svæðum verði farið varlegar í framkvæmdir, sbr. einnig reglur á hverfisverndarsvæðum

<sup>52</sup> Samkvæmt útgáfu af frumvarpinu frá 5. apríl 2004.

**(sjá kafla 3.15), og leitað umsagnar Umhverfisstofnunar ef hættu er á röskun náttúruminja við framkvæmdir sbr. 38 gr. náttúruverndarlaga**

- 3. Gerð verði grein fyrir einstökum náttúruminum sem teljast til jarðmyndana, vistkerfa, vatna og votlendis skv. 37 gr. náttúruverndarlaga, og ekki er gerð grein fyrir í aðalskipulaginu, í deiliskipulagi viðkomandi svæðis þar sem framkvæmd er fyrirhuguð (sjá einnig kafla 3.7. um svæði fyrir frístundabyggð og skilyrði fyrir framkvæmdaleyfi til efnistöku í kafla 3.4.). Leita verður umsagnar til Umhverfisstofnunar ef um er að ræða framkvæmdir sem geta raskað náttúruminum skv. umræddri grein náttúruverndarlaga, eins og lögin kveða á um.**



Markmiðin eru innbyrðis háð og geta ákvæði á einstökum svæðum verið að stuðla að framfýlgd allra markmiðanna þriggja

Framfýlgd hinna almennu hverfisverndarákvæða þarf að tryggja í deiliskipulagi og við mat á einstökum byggingar- og framkvæmdaleyfisumsóknum.

## Stefna

**Eftirfarandi hverfisverndarsvæði eru skilgreind í aðalskipulagi Þingvallasveitar (sjá þemakort):**

**Hverfisvernd sem nær til alls vatnasviðs Þingvallavatns innan Biáskógabyggðar (H1)**, sbr. stefnumörkun um vatnsvernd á hálandi í aðalskipulagi Laugardals og Biskupstungna og ennfrémur í aðalskipulagi Grímsnes og Grafnings og í frumvarpi um verndarsvæði Þingvallavatns. Eftirfarandi reglur taka að grunni til mið af reglum og ákvæðum sem eru að finna í skilgreiningu á fjarsvæðum og grannsvæðum vatnsbóla, sbr. reglugerð um varnir gegn mengun vatns (nr. 796/1999 m.s.br. nr. 533/2001), auk þess sem settar eru nánari og strangari reglur í ýmsum málaflokkum:<sup>58</sup>

- **Geymsla mengandi efna (birgðir af olíu, bensíni, áburði og öðrum mengandi efnum) er með öllu óheimil innan vatnasviðsins, þó verður leyfilegt að geyma takmarkaðar birgðir þessara efna vegna hefðbundins landbúnaðar á einstökum lögbýlum**
- **Uppgræðsla lands, sáning og áburðargjöf verði háð mati á umhverfisáhrifum og/eða tilkynningaskyld. Notast verði við plöntur af innlendum uppruna við uppggræðslu**
- **Nytjaskógrækt verði háð mati á umhverfisáhrifum og/eða tilkynningaskyld og því ávallt framkvæmdaleyfisaskyld. Ekki verði heimilt að rækta nytja barrskóga**
- **Ekki er gert ráð fyrir frekari uppbyggingu svína- og alifuglabúa<sup>59</sup> á svæðum innan vatnasviðsins.**
- **Þaueldi á fiski eða fiskirækt verði ekki leyfð á svæðum innan vatnasviðsins (sbr. 2. viðauki, liður 1.g í lögum um mat á umhverfisáhrifum)**
- **Metið verði vandlega í hverju tilviki hverskonar fráveitulausnir eru hentugastar, m.t.t. stöðu innan vatnasviðs, gerð jarðlaga og jarðvegsþykktar og grunnvatnsstöðu. Hefðbundin rotpró og siturlagnir eru í sumum tilvikum ekki heppileg lausn. Í deiliskipulagi þarf að kveða ítarlega á um hvernig fráveitumál verða leyst, m.t.t. gerð jarðlaga og stöðu svæðis innan vatnasviðsins**

<sup>58</sup> Sjá Pétur M. Jónasson (2002): "Höldum Þingvallavatnið bláu og tæru", bls. 276-281, sjá samantekt í Gagnaskýrslu, bls. 9.

<sup>59</sup> Stærðarmörk stöðva þar sem fram fer þaueldi alifugla og svína, sbr. lög um mat á umhverfisáhrifum (nr. 106/2000, 1. viðauki, liður 19 (i-iii) um matsskyldu og 2. viðauki, liður 1.f (i-iii) um tilkynningaskyldu framkvæmda), eru svo víð að ekki er nothæft að takmarka uppbyggingu svína- og alifuglabúa eingöngu við þau mörk.

- Vinnsla hverskyns auðlinda úr jörðu, borun eftir vatni og taka jarðefna verði ávallt háð framkvæmdaleyfi (sbr. einnig ákvæði laga nr. 106 um mat á umhverfisáhrifum)
- Umferð vélknúinna farartækja á hálendissvæðum verði takmörkuð, að vetri sem sumri, og eingöngu bundin við merktar leiðir
- Þungaflutningar verði háðir sérstökum reglum
- Hverskonar flutningar á olíu, bensíni eða öðrum mengandi efnum eru ekki heimilaðar um þjóðgarðinn, sbr. samþykkt Þingvallahandlingar, að undanskyldum flutningum vegna landbúnaðar innan þjóðgarðsins

### Hverfisvernd ásýndar Þingvallasvæðisins, vatnsins og þjóðgarðsins – umgjörð fjalla og hlíða – landslagsvernd (H2).

Svæðið tekur til hlíða og fjalla sem mynda umgjörð um þjóðgarðinn og vatnið að austan, norðan og vestan. Við afmörkun svæðisins er að jafnaði miðað við 250 til 270 m.y.s. Ákvæði hverfisverndar á þessu svæði lúta að hverskyns mannvirkjagerð sem raskað getur ásýnd svæðisins. Ákvæði þessi taka fyrst og fremst til svæða þar sem að öðru jöfnu er ekki gert ráð fyrir gerð deiliskipulags. Þau eru því fyrst og fremst leiðbeinandi við veitingu framkvæmdaleyfa og hugsanlega í undantekningatilvikum við veitingu byggingarleyfis. Eftirfarandi reglur gildi á svæðinu.

- Á svæðinu gildir almennt bann við mannvirkjagerð og jarðraski, með neðangreindum undantekningum og viðeigandi skilyrðum
- Uppgræðsla lands, sáning og áburðargjöf verði heimil en háð mati á umhverfisáhrifum og/eða tilkynningaskyld. Notast verði við plöntur af innlendum uppruna við uppgæðslu
- Nytjaskógrækt eða önnur skógrækt er ekki heimil á svæðinu
- Hefðbundnar nytjar, svo sem beit, skulu haldast svo sem verið hefur. Sveitarstjórn getur þó, ef þörf krefur, sett reglur um takmörkun eða stjórn beitar á svæðinu. Heimilt er að viðhalda reisa girðingar og viðhalda þeim til að vernda, ef þurfa þykir, land fyrir ágangi búfjár
- Umferð vélknúinna ökutækja um vegarslóðir sem þegar eru fyrir hendi skal heimil að sumarlagi, enda sé viðkomandi slóð greinileg og merkt sem akstursleið. Óheimilt er að ryðja nýjar slóðir fyrir umferð vélknúinna ökutækja og á hálendinu almennt nema með leyfi sveitarstjórnar. Akstur á snævi er heimil, en ef þörf krefur getur sveitarstjórn ákveðið að takmarka eða banna akstur vélknúinna ökutækja á tilteknum svæðum árið um kring
- Heimilt er að merkja göngu- og reiðleiðir um svæðið og viðhalda þeim eftir því sem þurfa þykir. Mannvirkjagerð vegna þessa skal þó ávallt haldið í lágmarki og þess

jafnan gætt að hún leiði til eins lítillar röskunar og jarðrasks og kostur er.

**Hverfisvernd á vatnsbakka Þingvallavatns og 100 m belti frá vatninu (H3).** Sérstækar reglur um mannvirkjagerð og byggingar á 100 belti frá vatnsbakka Þingvallavatns, sbr. reglur og skilmálar um frístundabyggð (sjá kafla 3.7). Á svæðinu gilda eftirfarandi reglur:

- Bann við mannvirkjagerð og jarðraski á ósnortnum svæðum við vatnsbakkann
- Á svæðum sem hafa verið framræst eða raskað með öðrum hætti án þess þó að þar hafi risið byggingar, verði almennt ekki gert ráð fyrir varanlegum mannvirkjum
- Á núverandi byggðum svæðum, einkum sumarhúsasvæðum, og þar sem fyrirhuguð er þétting, viðbætur við núverandi sumarhúsasvæði eða ný svæði, verði sérstökum ákvæðum um uppbyggingu, endurbyggingu og viðhaldi húsa fylgt í hvívetna og öðrum ákvæðum sem lúta að því að draga úr áhrifum byggðar á ásýnd og vistkerfi (sjá kafla 3.7.).

**Hverfisvernd á láglendissvæðum Þingvallasveitar (H4).** Sérstækar reglur um mannvirkjagerð og byggingar á láglendissvæðum Þingvallasveitar utan þjóðgarðs. Á svæðinu gilda eftirfarandi reglur (sjá kafla 3.6. og 3.7.):

- Á núverandi byggðum svæðum, einkum sumarhúsasvæðum, og þar sem fyrirhugað er þétting og viðbætur við núverandi svæði, verði sérstökum ákvæðum um uppbyggingu, endurbyggingu og viðhaldi húsa fylgt í hvívetna og öðrum ákvæðum sem lúta að því að draga úr áhrifum byggðar á ásýnd og vistkerfi (sjá kafla 3.7. og einnig 3.6.).

**Hverfisvernd núverandi Gjábackavegar sem göngu- og reiðleiðar (H5).** Núverandi Gjábackavegur verði aflagður sem akvegur þegar nýr Gjábackavegur hefur verið lagður. Lagt er til að núverandi vegi verði haldið við sem göngu- og reiðleið og verndaður í núverandi vegstæði, m.a. til samræmis við hverfisvernd Gjábackavegar – Kónsvegar í aðalskipulagi Laugardals 2000-2012.