



NÝSKÖPUNARSJÓÐUR

Alþingi
Erindi nr. P 132/1615
komudagur 18.4.2006

Nefndasvið Alþingis
Efnahags- og viðskiptanefnd
Austurstræti 8 - 10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 11. apríl 2006

Efni: Frumvarp til laga um breyting á lögum um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins, nr. 61/1997, með síðari breytingum, 730. mál.

Stjórn Nýsköpunarsjóðs atvinnulífsins ræddi á fundi sínum í dag frumvarp til laga um breyting á lögum um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins.

Stjórn NSA telur margt í frumvarpinu til verulegra bóta en annað síður. Mikilvægt er að efla sjóðinn og gera hann enn sjálfstæðari og sveigjanlegri en nú er. Ákvörðun stjórnvalda um að ráðstafa hluta söluandvirðis Landssíma Íslands til NSA er verulegur áfangi á þeirri braut og ber að þakka ríkisstjórninni framsýni í þessum efnum. Margt í frumvarpinu vinnur hins vegar gegn þessum markmiðum og gerir sjóðinn síður í stakk búinn til þess að takast á við verkefni sín og vinna með öðrum fagfjárfestum á einkamarkaði.

Stjórn NSA telur engan vafa leika á mikilvægi sjóðsins fyrir nýsköpun í landinu og tilurð og vöxt fyrirtækja sem skapa virðisauka og arðsöm störf og fjölbreytt atvinnulíf.

Rekstrarformi Nýsköpunarsjóðs verði breytt í hlutafélag

Stjórn NSA telur skynsamlegt að um sjóðinn sé einfaldur lagarammi sem veitir honum nauðsynlegt svigrúm og að stjórn hans verði treyst fyrir því að stjórna honum á grundvelli þess lagaramma og setja sér starfsreglur.

Heppilegast er að fara svipaða leið og í frumvarpi til laga um stofnun hlutafélags um Áfengis- og tóbaksverslun ríkisins sem nú liggur fyrir Alþingi sem mál nr. 734. Í lögnum um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins yrði hliðstætt ákvæði og um ÁTVR að sala NSA hf. eða hluta hans, sameining hans við önnur félög eða slit hans eru óheimil.

Almennt um frumvarpið:

Frumvarpið sem nú liggur fyrir Alþingi hefur sem fyrr segir bæði kosti og galla. Þrátt fyrir að stjórn NSA telji rétt að fara aðrar leiðir en þar er lagt til vill stjórnin engu að síður benda á helstu agnúana á frumvarpinu og fela í sér ótvíræða afturför frá því sem nú er að mati hennar. Aðrar breytingar teiur stjórnin til bóta og gerir þær því ekki að sérstöku umtalsefni.

Athugasemdir við einstakar greinar frumvarpsins:

Í 2. grein er gerð breyting á hlutverki sjóðsins og það fært til samræmis við þá stefnu sem stjórn sjóðsins hefur þegar markað í góðri samvinnu við bakhjarla sína og ráðuneyti sjávarútvegs og iðnaðar. Í greinargerð með frumvarpinu er að finna skilgreiningu á því hvað er átt við með sprotafyrirtæki og vísað til greinargerðar með frumvarpinu um ráðstöfun söluandvirðis Landssímans. Stjórnin vil vekja athygli á því að ákvæðinu sem greinargerðin með símafrumvarpinu fjallar um var



breytt í meðförum þingsins við aðra umræðu og ákveðið að ekki væri rétt að þrengja heimildir NSA með þessum hætti eins og fram kemur í greinargerð með breytingartilöggunni.

Það sama á við hér. Nauðsynlegt er að hnykkja á því í nefndaráliti en texti greinarinnar getur staðið óbreyttur eins og frumvarpið gerir ráð fyrir.

Í 4. grein er gert ráð fyrir að setja takmörk við því hve lengi einstaklingar geta setið í stjórn NSA og lagt bann við því að tilnefna hvern mann oftari en fimm sinnum. Ekki verður séð hvaða rök eru fyrir þessu fyrirkomulagi en það er nýmæli sem ekki virðist tekið upp við skipan annarra stjórnna, nefnda eða ráða. Stjórn NSA er endurnýjuð árlega til árs í senn. Það er því mjög auðvelt fyrir þá sem tilnefna í stjórn að gera breytingar þegar það þykir nauðsynlegt. Raunar má færa rök fyrir því að það sé óheppilegt að skipa stjórn til svo skamms tíma í senn. Í starfsemi af því tagi sem NSA fæst við er einmitt lögð rík áhersla á festu og úthald þeirra sem að fjárfestingunum koma. Frá því að NSA tók til starfa hefur orðið talsverð endurnýjun í stjórninni án ákvæðis af því tagi sem hér er lagt til að setja. Að meðaltali hefur hver stjórnarmaður setið í 4 ár. Þeir sem hafa hætt í stjórninni hafa gert það að meðaltali eftir 4,8 ár. Meðalstarfsaldur þeirrar stjórnar sem nú situr er 3,2 ár. *Vandséð er að heppilegt sé að takmarka stjórnarsetu með þeim hætti sem hér er lagt til og telur stjórn NSA þessa breytingu óþarfa.*

Í 5. grein, staflíð b er gert ráð fyrir stjórn NSA setji sér „...reglur um mat á fjárfestingartækifærum, auk umsókna um lán og ábyrgðir, **sem ráðherra staðfestir**“. Þetta ákvæði er með öllu óþarft. Stjórn sjóðsins setur þegar ítarlegar starfsreglur sem ráðherra staðfestir.

Hér er verið að auka áhrifavald og sýnileika ráðherra í störfum sjóðsins. Það er afturför vegna þess að það dregur úr sjálfstæði sjóðsins, ekki síst í augum samstarfsaðila og þess vegna er lagst gegn þessu ákvæði.

Í 7. grein er gert ráð fyrir að ráðherra setji sjóðnum fjárfestingarstefnu fyrir ávöxtun eigin fjár í reglugerð og til viðbótar á sjóðurinn að útfæra fjárfestingarstefnuna og enn á ráðherra að staðfesta.

Enn er verið að auka á áhrifavald og sýnileika ráðherra í störfum sjóðsins. Lagst er gegn þessu ákvæði með sömu rökum og áður.

Í 8. grein er mælt fyrir um að sérstakt leyfi iðnaðarráðherra og sjávarútvegsráðherra þurfi til stofnunar og þátttöku NSA í samlagssjóðum og samlagshlutafélögum með öðrum fjárfestum.

Enn er verið að auka á áhrifavald og sýnileika ráðherra í störfum sjóðsins. Lagst er gegn þessu ákvæði með sömu rökum og áður.

NÝSKÖPUNARSJÓÐUR ATVINNULÍFSINS

Jón Steindór Valdimarsson
stjórnarformaður