

Landbúnaðarnefnd Alþingis
Nefndasvið / Elísabet Rán Andrésdóttir
150 Reykjavík

Reykjavík, 2. maí 2006

Umsagnir Landverndar um frumvörp til laga um lax- og silungsveiði, eldi vatnafiska, varnir gegn fisksjúkdómum, fiskrækt og Veiðimálastofnun.

Fjallað hefur verið um framangreind frumvörp innan stjórnar Landverndar. Ekki eru gerðar stórvægilegar efnislegar athugasemdir við frumvörpin en ástæða er til að koma á framfæri nokkrum ábendingum varðandi form og framsetningu. Ábendingar lúta einkum að *markmiðum* og *gildissviði* laganna. Markmið er *ávallt* staða eða ástand, sem stefnt er að, og er lýst með nafnorði. Notkun sagnorða í skilgreiningu eða lýsingu á markmiði á *ávallt* við aðgerðir þær, sem beita skal til að ná markmiðinu og eru þau orð því hvorki lýsing né skilgreining á markmiðinu sjálfu.

Frv. til laga um lax- og silungsveiði.
Þskj. 891 – 607. mál. Alþ. 2005 – 2006.

1. gr. Markmið hljóði svo:

Markmið laga þessara er ákvæði um eignarhald veiðiréttar í ferskvatni og skynsamlega, hagkvæma og sjálfbæra nýtingu fiskstofna í ferskvatni og verndun þeirra.

3.gr. *Skilgreiningar:*

Með skilgreiningu „*39 straumlína (strengur)*“ er í raun verið að skilgreina hugtakið *aðalstraumlínu*, sem kemur svo fyrir í 2. mgr. 22. gr. án þess að vera nokkurs staðar skilgreind áður. Þetta þarf að laga.

**Frv. til laga um eldi vatnafiska.
Pskj 879 – 595 mál, Alþingi 2005 – 2006.**

Í 6. gr. frumvarpsins segir m.a. „Við ákvörðun ráðherra skv. 1. mgr. skal taka mið af því að markmið laga þessara er m.a. að vernda villta laxfiskastofna og hlífa þeim við fisksjúkdómum og öðrum neikvæðum vistfræðiáhrifum.“ Þau göfugu markmið sem tilgreind eru í 6. gr. koma hinsvegar ekki fram í 1. gr. frumvarpsins þar sem markmiðin eiga að vera skilgreind. Lagt er til að 1. gr. laganna verði eitthvað á þessa leið:

Markmið laga þessara eru skilyrði til uppbyggingar eldis vatnafisks og verndun viltra laxfiskastofna gegn fisksjúkdómum og öðrum neikvæðum vistfræðiáhrifum. Við framkvæmd laganna skal þess ávallt gætt að sem minnst röskun verði á vistkerfi villtra ferskvatnsfiskstofna og að sjálfbærri nýtingu þeirra sé ekki stefnt í hættu.

Hér hefur textinn „og efla þannig atvinnulíf og byggð í landinu“ verið felldur út því að til þeirrar setningar virðist hvergi vera vísað til í frumvarpinu. Þess í stað hafa þau göfugu markmið sem fram koma í 6. grein verið færð inn á réttann stað í frumvarpinu.

**Frv. til laga um varnir gegn fisksjúkdómum.
Pskj 880 – 596. mál, Alþingi 2005 – 2006.**

1. gr. Markmið hljóði svo:

Markmið laga þessara er verndun lífríkis vatna og vatnafiska gegn sjúkdómum og sníkjudýrum.

Í lögnum eru ákvæði um innflutning á búnaði sem hefur verið í notkun við fiskeldi erlendis, sbr. 8. gr. Í ljósi þessa hlýtur gildissvið laganna að þurfa að vera víðtækara en lagt er til í 2. gr. frumvarpsins. Gildissvið mætti vera eitthvað á þessa leið:

Lög þessi taka til vatnafisks og innflutnings flsks, hrognar og notaðs búnaðar inn á íslenskt forráðasvæði. Við framkvæmd laganna skal gætt samræmis við framkvæmd laga um lax- og silungsveiði, laga um fiskrækt, laga um eldi vatnafiska og laga um eldi nytjastofna sjávar.

**Frv. til laga um fiskrækt.
Pskj. 898 – 613 mál, Alþingi 2005 – 2006.**

1. gr. Markmið hljóði svo:

Markmið laga þessara er fiskrækt í ferskvatni. Við framkvæmd laganna skal þess ávallt gætt að sem minnst röskun verði á vistkerfi ferskvatns og á villtum ferskvatnsfiskstofnum og að sjálfbærri nýtingu þeirra sé ekki stefnt í hættu.

Frv. til laga um Veiðimálastofnun.

Þskj. 897 — 612. mál, Alþingi 2005 – 2006.

Í frumvarpinu er ekki að finna markmið, gildissvið og skilgreiningar. Lög án markmiðs eða markmiða hljóta eðli máls samkvæmt að vera óþörf. Öll lög hafa sitt afmarkaða gildissvið og í flestum þeirra þarf að skilgreina helstu hugtök. Hér virðist því umtalsverð vinna óunnin.

Með hliðsjón af 4. gr. frumvarpsins og markmiðum frumvarps til laga um eldi vatnafiska og fiskrækt gætu markmið verið á þessa leið:

Markmið laga þessara er alhliða þekking á nytjastofnum ferskvatna og lífríkis þeirra og miðlun upplýsinga þar um. Við framkvæmd laganna skal þess ávallt gætt, að sem minnst röskun verði á vistkerfi villtra ferskvatnsfiskstofna og að sjálfbærri nýtingu þeirra sé ekki stefnt í hættu.

Skilgreina þarf gildissvið laganna og í þeirri vinnu væri eðlilegt að hafa gildissvið hinna frumvarpanna til hliðsjónar.

Í frumvarpinu þyrfti að skilgreina eftirtalin hugtök. Skilgreiningar á þeim má finna í hinum frumvörpunum að hugtakinu „nytjastofn ferskvatna“ undantöldu.

Ferskvatnsfiskar:

Ferskvatnsvistkerfi:

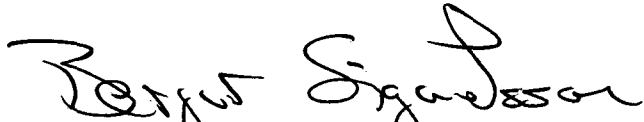
Fiskeldi.

Fiskrækt.

Nytjastofnar ferskvatna.

Vatnalífverur.

Virðingarfyllst,



Bergur Sigurðsson, framkvæmdastjóri Landverndar