

**FFR** FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

## **ÁLYKTUN STJÓRNAR FFR 18. janúar 2006**

FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA telur að frumvarp til breytinga á lögum um Kjaradóm og kjaranefnd, mál nr. 417, þingskj. 634, orki mjög tvímælis. Inngrip með þessum hætti inn í störf Kjaradóms og kjaranefndar og forsendur ákvarðana þeirra eru afar óheppilegar.

Um einstök atriði frumvarpsins þykir verða að gera athugasemdir við 2. mgr. 1. gr. þess. Gengur það orðalag gegn meginanda gildandi laga og eru í reynd grundvallarbreyting á eðli og fyrirkomulagi því sem Kjaradómi og kjaranefnd er ætlað að starfa eftir. Í athugasemdum með 1. gr. frumvarpsins kemur fram að Kjaradómi og kjaranefnd sé beinlínis bannað að taka tillit til launahækkana einstakra hópa eða launaskriðs sem verða kunni. Er þetta varhugavert og álitamál að fáist staðist, að laun þröngs hóps starfsmanna hins opinbera séu fryst með þessum hætti. Sérstaklega þykir þetta vera vafasamt í ljósi þess að það er tilgangur og eðli laganna um Kjaradóm og kjaranefnd að launaákvörðanir þeirra taki tillit til þróunar launa annarra hópa. Þá verður ekki annað ráðið með gagnályktun frá orðalagi frumvarpsins en að ætlast sé til að Kjaradómur og kjaranefnd líti framhjá þróun launa opinberra starfsmanna sem hefur verið megin viðmiðunarhópur Kjaradóms og kjaranefndar. Er það veruleg breyting frá gildandi lögum. Vekja má athygli á að framundan eru svokallaðir stofnanasamningar við opinbera starfsmenn þar sem þegar er búið að ákveða að laun hækki á bilinu 2,4% - 3,8% í maí 2006. Að þeim samningum loknum hefði mátt ætla að kjaranefnd og eftir atvikum Kjaradómur hefði tekið tillit til þessa við ákvörðun launa skjólstæðinga sinna síðar á þessu ári. Ef frumvarpið verður að lögum óbreytt mun óhjákvæmilega skapast óeðlilegt misræmi á milli launa forstöðumanna og annarra starfsmanna stofnana.

Þá verður að gera athugasemdir við einstök efnisatriði frumvarpsins og orðalag þess. Hugtakið „afmarkaðra hópa” er ekki skýrt og óljóst við hvað er átt og hverjar skuli vera forsendur Kjaradóms og kjaranefndar þegar þeir aðilar taka ákvörðun hvort og þá við hvaða kringumstæður, launabreytingar skulu verða. Bann við að taka tillit til launaskriðs er einnig alvarlega umhugsunarvert.

Þeim einstaklingum í þjónustu hins opinbera er gegna þeim störfum sem talin eru upp í lögum um Kjaradóm og kjaranefnd, er með þeim lögum gert skylt að hlíta launaákvörðunum Kjaradóms og kjaranefndar og þannig sviptir samningsfrelsi um laun sín. Er því brýnt að launaákvörðanir séu byggðar á málefnalegum sjónarmiðum. Í gildandi lögum eru raktar þær aðferðir sem Kjaradómur og kjaranefnd ber að nota við launaákvörðanir og hvaða málefnalega sjónarmiða taka skuli tillit til. Í fyrirliggjandi frumvarpi er beinlínis gengið gegn megintilgangi gildandi laga og er frumvarpið þannig í mótsögn við eðli og inntak þeirra.

Sú gagnrýni sem verið hefur upp í þjóðfélaginu beinist ekki að ákvörðunum kjaranefndar heldur ákvörðunum Kjaradóms. Engir skjólstæðingar kjaranefndar eru þjóðkjörnir. Forstöðumenn ríkisstofnana eiga í reynd enga samleið með kjörnum fulltrúum sem taka

# FFR FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

laun eftir ákvörðun Kjaradóms. T.d.njóta þeir fyrrnefndu mun lakari lífeyrisréttinda. Þykir skjóta skökku við að skjólstæðingar kjaranefndar séu látnir gjalda fyrrgreindrar gagnrýni. Engin rök eru fyrir því.

Stjórn Félags forstöðumanna ríkisstofnana telur varhugavert að fyrirliggjandi frumvarp verði samþykkt óbreytt og leggst gegn því. Verði frumvarpið að lögum skapast réttaróvissa svo og mörg lagaleg álitamál. Er lagt til að frumvarpinu verði breytt þannig að það nái aðeins til þjóðkjörinna fulltrúa þjóðarinnar. Að mati stjórnar FFR er þó lágmarksbreyting sú að taka fram í 2. mgr. 1. gr. frumvarpsins að Kjaradómi og kjaranefnd verði amk. heimilað að taka tillit til fyrirsjáanlegra launabreytinga opinberra starfsmanna í maí 2006. Það er t.d. unnt með því að fella niður síðari málsgrein 1. gr. frumvarpsins.

Reykjavík 18. janúar 2006

Í stjórn Félags forstöðumanna ríkisstofnana:

Skúli Eggert Þórðarson  
Sigríður Björk Guðjónsdóttir  
Björn Karlsson  
Snævar Guðmundsson  
Margrét Hallgrímsdóttir  
Óli H. Þórðarson  
Sjöfn Sigurgísladóttir  
Þorkell Helgason