



Alþingi  
Erindi nr. P 135/1228  
komudagur 25.1.2008



Selfossi, 24. janúar 2008  
0712058

Alþingi - menntamálanefnd

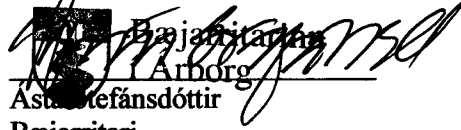

Kirkjustræti  
150 Reykjavík

Varðar: Umsögn um frumvarp til leikskólalaga, 287. mál

Hjálagt fylgir umsögn Sveitarfélagsins Árborgar um frumvarp til laga um leikskóla. Leikskólanefnd fjallaði sérstaklega um frumvarpið á fundi þar sem fulltrúi foreldra átti sæti.

  
  
Ragnheiður Thorlacius  
Framkvæmdastjóri Fjölskyldumiðstöðvar

Virðingarfyllst,

  
  
Asta Stefánsdóttir  
Bæjarritari

Selfossi, 24. janúar 2008  
0712058 RT

**Efni: Umsögn Sveitarfélagsins Árborgar um frumvarp til laga um leikskóla, þskj. - 287. mál, lagt fyrir Alþingi á 135. löggjafarþingi 2007-2008**

Málið barst Sveitarfélaginu Árborg til umsagnar með bréfi menntamálanefndar Alþingis, dags. 12. desember 2007. Leikskólanefnd Árborgar hefur fjallað um frumvarpið.

**1. Almennar athugasemdir**

*a. Áhersluatriði Sambands íslenskra sveitarfélaga*

Sveitarfélagið Árborgar harmar að ekki hafa öll áhersluatriði Sambands íslenskra sveitarfélaga, sem fram koma í fylgiskjali 4 á bls. 73-74 í skólaskýrslu sambandsins 2007, náð fram að ganga við endurskoðun leikskólalaga. Í því sambandi skulu sérstaklega nefnd eftirfarandi atriði:

- Leikskólalögin verði rammalöggjöf og hvert einstakt sveitarfélag hafi frelsi og ákvörðunarvald til útfærslu á leikskólastarfi í samræmi við stefnu sveitarfélagsins í leikskólamállum. Í þessu sambandi verður að hafa í huga að rekstur leikskóla er þjónustutilboð fyrir börn og foreldra en ekki skylda eins og grunnskólanám.
- Hlutverk og ábyrgð ríkis og sveitarfélaga vegna leikskólabarna sem búa við fötlun, sjúkdóma og aðrar sérstakar aðstæður verði skýrt
- Að endurskoðun leiði ekki til aukins kostnaðar fyrir sveitarfélögin

*b. Gildistaka, samráð og reglugerðarsmíði*

Í gildistökuákvæði frumvarpsins kemur fram að lögunum er ætlað að öðlast gildi þann 1. júlí 2008 og er væntanlega miðað við að málið verði afgreitt á yfirstandandi þingi. Sveitarfélagið Árborg harmar að vegna mikils hraða, sem var á starfi nefndar sem vann að heildarendurskoðun leikskólalaga og samningu frumvarps til nýrra leikskólalaga undir lok nefndarstarfsins, áttu fulltrúar sambandsins í nefndinni ekki möguleika á samráði við sveitarstjórnarmenn og starfsmenn sveitarfélaga áður en frumvarpið var lagt fram.

Vegna reglugerðarsmíði og annarra fyrirmæla á grundvelli nýrra grunnskólalaga bendir Sveitarfélagið Árborg á að í frumvarpinu er gert ráð fyrir nokkrum reglugerðum og er í nokkrum tilvikum um að ræða reglugerðir og/eða fyrirmæli sem ekki eru til staðar samkvæmt núgildandi leikskólalögum auk þess sem frumvarpið gerir ráð fyrir umtalsverðum breytingum á nokkrum ákvæðum frá núgildandi lögum. Það skal tekið fram að Sveitarfélagið Árborg gerir athugasemdir við nokkur eftirfarandi ákvæði og eru þær athugasemdir raktar undir lið 1c og lið 2 hér að neðan. Athygli er sérstaklega vakin á eftirtöldum ákvæðum:

- 2. mgr. 6. gr. um leiðbeiningar- og stjórnunarhlutverk leikskólakennara
- 3. mgr. 12. gr. um starfsumhverfi leikskóla
- 3. mgr. 16. gr. um upplýsingaöflun og miðlun milli leik- og grunnskóla
- 23. gr. um skyldu sveitarfélaga til að ráða sérfræðing í leikskólamállum
- VII. kafla um mat og eftirlit með gæðum leikskólastarfs

*c. Kostnaðarauki sveitarfélaga*

Eins og fram kemur í fyrirvara fulltrúa Sambands íslenskra sveitarfélaga í endurskoðunarnefnd leikskólalaga er fullvíst að frumvarpið mun hafa í för með sér kostnaðarauka fyrir sveitarfélögin. Verði frumvarpið að lögum, óbreytt, má reikna með að til komi kostnaðarauki fyrir sveitarfélögin vegna nokkurra nýmæla, þegar við



gildistöku. Nauðsynlegt hefði því verið að samhliða frumvarpsgerðinni hefði verið lagt mat á kostnaðarauka sveitarfélaga og þegar frumvarpið var lagt fyrir Alþingi hefði legið fyrir með hvaða hætti sveitarfélögum verði tryggt fjármagn til að standa undir þeim kostnaðarauka. Sveitarfélagið Árborg bendir á eftirfarandi nýmæli sem munu hafa í för með sér ófyrirséðan kostnað fyrir sveitarfélög:

- 2. mgr. 9. gr. um túlkajónustu
- 1. mgr. 12. gr. um sérstakt rými í leikskólum fyrir sérfræðipjónustu og vinnuástöðu starfsmanna
- VII. kafla um innra mat skóla og ytra mat sveitarfélaga
- 30. gr. um málsskotsrétt

## 2. Athugasemdir við einstakar greinar

■ Í athugasemdum sveitarfélagsins við einstakar greinar grunnskólafrumvarpsins var vakin athygli á nauðsyn þess að í þeim lögum verði vísað til helstu skyldna starfsmanna grunnskóla varðandi samskipti við nemendur og foreldra og að slík almenn tilvísun eigi frekar að vera í grunnskólalögum en sérákvæði um símenntun starfsmanna. Í frumvarpi til leikskólalaga er sérákvæði um þagnarskyldu (1. mgr. 7. gr.) og mikilvægt ákvæði um skyldu leikskólastjóra varðandi tilkynningaskyldu til barnaverndarnefndar (2. mgr. 7. gr.) og er það vel. Mælt er með að sambærilegt ákvæði verði sett í grunnskólafrumvarpið.

■ Ekki þykir ástæða til að hafa í leikskólalögum sérákvæði um símenntun starfsmanna, sbr. 8. gr. frv.

■ Í 18. gr. frv. er kveðið á um innra mat á árangri og gæðum skólastarfs. Vakin er athygli á að erfitt mun reynast að meta árangur skólastarfs í leikskólum þar sem meginþungi starfsins snýr að umönnun og gæslu barna.

■ Samkvæmt 12. gr. eru barngildisviðmið afnumin. Óvissa um leyfilegan fjölda barna í leikskóla er áhyggjuefni og nauðsynlegt að sett verði inn ákveðin viðmið.

■ Ákvæði 22. gr. frv. um framkvæmd sérfræðipjónustu þykir leggja nokkuð víðtækar skyldur á sveitarfélög um að þjónusta börn sem þurfa aðstoð og þjálfun, sbr. athugasemdir með greininni. Þar segir að það sé skylda leikskólastjóra og sérþjónustu að afla nauðsynlegrar þjónustu fyrir barn, hvort heldur hægt er að veita þá þjónusta innan eða utan leikskólans. Þá er athygli vakin á því að mikilvægt ákvæði vantar í greinina, þ.e. að allar athuganir á barni á vegum leikskóla eða sérfræðipjónustu verði því aðeins gerðar að fyrir liggja formlegt samþykki foreldra, samráð dugar ekki, sbr. álit menntamálaráðuneytisins frá því í nóvember 1997, viðtöl starfsfólks sérfræðipjónustu við grunnskólabörn án vitund foreldra.

■ Lagt er til að kæruréttur verði tilgreindur í viðkomandi greinum, sbr. 4., 22., 26. og 27. gr., en komi ekki aðeins fram í 30. gr.

## 3. Lokaorð

Sveitarfélagið Árborg fagnar mörgum nýmælum í frumvarpinu og má þar m.a. nefna heimild til samreksturs skólastiga, stofnun foreldraráða, lögfestingu skólanámskrár, sveigjanleika milli leik – og grunnskóla. Hins vegar eru áhyggjur vegna aukins kostnaðar ítrekaðar svo og mikilvægi frekara samráðs við sveitarfélögin.