

Alþingi
Erindi nr. Þ 135/3116
komudagur 14. 8. 2008

Frá: Guðjón Bragason [gudjon.bragason@samband.is]
Sent: 14. ágúst 2008 09:39
Viðtakandi: Helgi Hjörvar
Afrit: Unnur Kristín Sveinbjarnardóttir
Efni: Frumvarp til laga um brunavarnir

Komdu sæll Helgi,

Ef ég fæ leyfi til myndi ég gjarnan vilja byrja á að ræða frumvarp til laga um brunavarnir á fundinum á eftir. Meðfylgjandi vinnuskjali, þar sem breytingartillögur nefndarinnar hafa verið færðar inn í frumvarpið, myndi ég einnig gjarnan vilja fá að dreifa til nefndarmanna. Í skjalið eru færðar inn tvær meginathugasemdir sambandsins við frumvarpið eins og það stendur nú, ásamt stuttum skýringum.

Annars vegar gerum við athugasemd við að gjaldtökuheimild vanti í 9. gr. og hins vegar er ítrekuð athugasemd við 13. gr. þar sem sambandið telur algerlega ástæðulaust að ganga lengra en gert er í lögreglulögum.

Slökkvilið höfuðborgarsvæðisins hefur einnig sent athugasemdir sem sambandið tekur undir en ég taldi á þessu stigi skynsamlegast að leggja áherslu á þessi tvö atriði, sem ég tel skipta sveitarfélögin verulegu máli.

Kveðja, Guðjón Bragason

Þskj. 618 — 376. mál.

Frumvarp til laga **um breytingu á lögum um brunavarnir, nr. 75/2000,** **með síðari breytingum.**

(Lagt fyrir Alþingi á 135. löggjafarþingi 2007–2008.)

1. gr.

Á eftir orðinu „eldvarnaeftirlit“ í 1. gr. laganna kemur: forvarnir.

2. gr.

Á eftir 1. málsli. 2. gr. laganna kemur nýr málsliður, svohljóðandi: Lögin gilda enn fremur um björgun á fastklemmdu fólki úr ~~mannvirkjum~~ og farartækjum¹ með sérhæfðum björgunarbúnaði.
b. Við greinina bætist nýr stafliður, svohljóðandi: A eftir orðinu “skipum” í 2. másl. komi: með haffærisskirteini.

3. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 3. gr. laganna:

- a. Skilgreining hugtaksins *eldvarnir* verður svohljóðandi: Allar fyrirbyggjandi aðgerðir sem miða að því að koma í veg fyrir eldsvoða eða hindra útbreiðslu elds.
- b. Skilgreining hugtaksins *mannvirki* verður svohljóðandi: Hvers konar jarðfastar framkvæmdir manna, svo sem hús og aðrar byggingar eða skýli, samgöngumannvirki, virkjanir, dreifi- og flutningskerfi rafveitna, hitaveitna, vatnsveitna og fjarskipta, fráveitumannvirki, göngubrýr í þéttbýli og togbrautarbúnaður til fólksflutninga. Til mannvirkja teljast einnig tímabundnar og lausar byggingar sem ætlaðar eru til svefns eða daglegrar dvalar manna í fjóra mánuði eða lengur á sama stað, svo sem starfsmannabúðir og húsvagnar. Mannvirki á eða í hafi, vötnum og ám sem hafa fasta staðsetningu teljast einnig til mannvirkja samkvæmt lögum þessum.

4. gr.

4. gr. laganna orðast svo:

Umhverfisráðherra fer með yfirstjórn mála samkvæmt lögum þessum. Byggingarstofnun er ráðherra til aðstoðar um málefni er falla undir lög þessi, sbr. lög um mannvirki.

5. gr.

5., 7. og 8. gr. laganna falla brott og breytist númeraröð annarra greina samkvæmt því.

6. gr.

Í stað orðsins „Brunamálstofnun“ tvívegis í 6. gr. laganna og hvarvetna annars staðar í lögnum nema í 1. másl. 1. mgr. 13. gr. og 1. másl. 2. mgr. 38. gr. kemur í viðeigandi beygingarfalli: Byggingarstofnun.

7. gr.

9. gr. laganna orðast svo:

Byggingarstofnun starfrækir Brunamálaskóla sem ætlaður er slökkviliðsmönnum, þ.m.t. slökkviliðsstjórum og eldvarnaeftirlitsmönnum. Skólinn skal annast umsjón með menntun, fræðslu og þjálfun slökkviliðsmanna sem fram fer á vegum Byggingarstofnunar. Byggingarstofnun er heimilt með samningi að fela menntastofnun starfrækslu Brunamálaskólans. Enn fremur er heimilt að gera samning við slökkvilið eða aðra fagaðila um framkvæmd einstakra þátta í starfsemi skólans.

Ráðherra skipar til fjögurra ára í senn þriggja fjögurra manna fagråd, og jafnmarga menn til vara, sem er Byggingarstofnun til ráðgjafar um fagleg málefni Brunamálaskólans. Samband íslenskra

¹ Breyting á ákvæðum um klippuvinnu, sr. 2., 8. og 11. gr. frumvarpsins, er tilkomin vegna andmæla frá björgunarsveitum, sem óttast að slökkviliðin séu að ganga inn á verksvið þeirra.

Frv. með innfærðum breytingartillögum umhverfisnefndar frá júlí 2008

sveitarfélaga, Landssamband slökkviliðs- og sjúkraflutningamanna og Félag slökkviliðsstjóra tilnefna hvert sinn fulltrúa í fagråd og skipar ráðherra formann.
Ráðherra setur í reglugerð nánari ákvæði um starfsemi Brunamálaskólans og hlutverk fagráðs.

8. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 11. gr. laganna:

a. Á eftir 2. mgr. kemur ný málsgrein, svohljóðandi:

Björgun á fastklemmdu fólki úr ~~mannvirkjum~~ og farartækjum með sérhæfðum björgunarbúnaði skal vera eitt af verkefnum slökkviliðs samkvæmt lögum þessum.

b. 3. mgr., sem verður 4. mgr., orðast svo:

Í reglugerð skal kveða á um lágmarkskröfur varðandi tækjakost, húsnæði og mannafla slökkviliða, svo og vatnsöflun til slökkvistarfa. Jafnframt skal í reglugerð kveða á um búnað og þjálfun slökkviliðsmanna vegna mengunaróhappa á landi og vegna björgunar á fastklemmdu fólki úr ~~mannvirkjum~~ og farartækjum að fengnum tillögum Byggingarstofnunar og í samráði við Umhverfisstofnun.

9. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 1. mgr. 12. gr. laganna:

a. A-liður orðast svo: framkvæma í samvinnu við byggingarfulltrúa öryggisúttekt og eftir atvikum lokaúttekt, sbr. lög um mannvirki, gefa umsagnir um brunavarnir við meðferð byggingarleyfisumsókna óski byggingarfulltrúi þess og hafa þannig eftirlit með því að nýbyggingar fullnægi kröfum samkvæmt lögum og reglugerðum um brunavarnir áður en notkun þeirra er heimiluð.

b. 1. málsl. c-liðar orðast svo: hafa, í samvinnu við byggingarfulltrúa, eftirlit með því hvort fólk tekur sér búsetu í atvinnuhúsnæði án þess að byggingarleyfi samkvæmt lögum um mannvirki hafi verið veitt fyrir breyttri notkun þess og grípa til viðeigandi þvingunarúrráða skv. VIII. kafla laga þessara og X. kafla laga um mannvirki ef þörf krefur.

c. Við e-lið 1. mgr. 12. gr. bætist nýr málslíður, svohljóðandi: Ef ljóst þykir að hætta geti skapast af ástandi brunavarna og sinni eigandi eða forráðamaður húsnæðisins ekki tilmælum slökkviliðsstjóra um úrbætur án ástæðulauss dráttar, eða ef um ítrekuð brot viðkomandi eiganda eða forráðamanna er að ræða, skal kæra viðkomandi aðila til lögreglu.

Þessi frumvarp hefur verið lagt til fyrir lögfræðingum og lögfræðingum umhverfisnefndar og sýna þessir frumvarp að hafa verið tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin

Þessi frumvarp hefur verið lagt til fyrir lögfræðingum og lögfræðingum umhverfisnefndar og sýna þessir frumvarp að hafa verið tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

Umhverfisnefndin hefur tekið tillit til ástæðulauss dráttar og ástæðulauss dráttar.

10. gr.

Frv. með innfærðum breytingartillögum umhverfisnefndar frá júlí 2008

Í stað orðanna „umsögn Brunamálastofnunar og samþykki sveitarstjórnar“ í 1. másl. 1. mgr. 13. gr. laganna kemur: samþykki Byggingarstofnunar og viðkomandi sveitarstjórnar.

(ný 11. gr.)

Orðin “og varaslökkviliðsstjóra” í 1. mgr. 11. gr. laganna falla brott. (Í samræmi við tillögu sambandsins)

++12. gr.

Eftirfarandi breytingar verða á 16. gr. laganna:

- a. Í stað 1. másl. 2. mgr. koma tveir nýir málslíðir, svohljóðandi: Slökkviliðsstjóri stjórnar slökkvistarfi við eldsvoða og björgun á fastklemmdu fólki úr ~~mannvirkjum~~ og farartækjum. Slökkviliðsstjóri hefur enn fremur stjórn á vettvangi við mengunaróhöpp á landi.
- b. Á eftir orðinu „brunavörnum“ í 4. mgr. kemur: björgunarstörfum.

12. gr. (13. gr.)

Eftirfarandi breytingar verða á 17. gr. laganna:

- a. Í stað orðsins „Ráðherra“ í 3. másl. 1. mgr. kemur: Byggingarstofnun.
- b. Á eftir 1. mgr. kemur ný málsgrein, svohljóðandi:
Slökkviliðsmenn sem stunda reykklöfun skulu hafa staðist læknisskoðun samkvæmt því sem nánar er kveðið á um í reglugerð.
- c. 2. mgr., sem verður 3. mgr., orðast svo:
Ráðherra skal að fenginni tillögu Byggingarstofnunar setja reglugerð um menntun og önnur skilyrði til að öðlast löggildingu, um reglubundna læknisskoðun vegna reykklöfunar og um réttindi og skyldur slökkviliðsstjóra og slökkviliðsmanna.

13. gr. (14. gr.)

18. gr. laganna orðast svo:

Slökkviliðsmenn og aðrir sem vinna að brunavörnum eftir kvaðningu slökkviliðsstjóra eða lögreglustjóra skulu slysattrýggðir við æfingar og önnur störf í þágu brunavarna eða vegna mengunaróhappa á landi. Sama gildir um önnur störf er slökkviliðsmenn sinna eftir kvaðningu slökkviliðsstjóra eða lögreglustjóra, þ.m.t. sjúkraflutninga og björgunarstörf. Bætur skulu ákvarðast á grundvelli reglna I. kafla skaðabótalaga, nr. 50/1993, með síðari breytingum. Þeir sem slasast við störf sem tilgreind eru í 1. mgr. eiga rétt á að fá greiddar bætur úr sveitarsjóði, verði tjónið ekki bætt af váttryggingafélagi.

Eftirfarandi:

1. mgr. 13. gr. laganna er nærf tyni um breytingu á slysattrýggingu slökkviliðsmanna. Kveðið er á um að slökkviliðsmenn skuli slysattrýggðir við störf og æfingar og að bætur skuli ákvarðast á grundvelli reglna I. kafla skaðabótalaga nr. 50/1993.

12. mgr. 13. gr. laganna leggur áherslu á að um tryggingar slökkviliðsmanna líkt og önnur starfskjör skuli samið í kjarasamningum en ekki kveðið á um þær í lögum. Í athugasemdum við ályktun um málið er málsgreinin um slysattrýggingu og greiddar bætur og störfum. Ekki verður séð að ákvæði lögreglugerðar nr. 90/1996 hafi að jafni orðið þættlegt ákvæði við það sem hér er lagt til.

12. mgr. laganna er illalagð um tryggingar lögreglumanna. Þar segir

„*Þegar ákvarðast skal bæta lögregluþögnunum líkamshjón og munaþjón sem þeir verða fyrir vegna starfsvera. Öðrða skal bætur fyrir missi framfaranda ef því er að skipta.*“ (2. mgr. 172.

gr. vaxningalaga nr. 34/1985 er kveðið á um skyldu utgerðarmanns til að kaupa tryggingu fyrir þannig önnur og slysabótum sem á hann kunna að falla. Um er að ræða eðlisólíka starfsemi lögreglu og málið er þó að slökkviliðsmenn eru starfsmenn sveitarfélaga og því eðlilegt að

Frv. með innfærðum breytingartillögum umhverfisnefndar frá júlí 2008

Samþykkið er heimilt að þróa bætur úr sveitarstjórn líkt og ríkið gerir vegna 1. málsl. 2. mgr. 23. gr. laganna.

1. málsl. 2. mgr. 23. gr. laganna er breytt og sýnsatryggingar slóðanna enda eru þeir hvorki startsmenni né hliðsambandsaga. Sambandið getur falið á að greininni verði breytt og núin verði sýnsatryggingar og sýnsatryggingar enda eru stórt slökkviliðs og lögreglu eðlislið. Greinin myndi þá hafa orðið „sýnsatryggingar skal þæla slökkviliðsnotum (kamsjón og munatjón) sein- sýnsatryggingar stans sine greiða skal þæla fyrir missi traufærandi ef því er að koma til áttar áttæna bygginga slökkviliðsmanna skal samíð í kjarasamningi“

14. gr. (15. gr.)

Eftirfarandi breytingar verða á 3. mgr. 23. gr. laganna:

- a. Í stað orðsins „byggingarnefndar“ í 1. málsl. kemur: byggingarfulltrúa.
- b. 2. málsl. orðast svo: Áður en byggingarfulltrúi veitir samþykki sitt skal hann leita álits slökkviliðsstjóra.

15. gr. (16. gr.)

4. mgr. 25. gr. laganna orðast svo:

Telji Byggingarstofnun að vara fullnægi ekki kröfum skv. 1. mgr. er stofnuninni heimilt að banna sölu eða afhendingu vörunnar og krefjast þess að hún verði afturkölluð og tekin af markaði. Um málsmeðferð Byggingarstofnunar og réttarfarsúræði fer samkvæmt ákvæðum VIII. kafla laga um mannvirki.

16. gr. (17. gr.)

Orðin „og Löggildingarstofu“ í 2. málsl. 1. mgr. 27. gr. laganna falla brott.

17. gr.

Við 28. gr. laganna bætist ný málsgrein, svohljóðandi:

Byggingarstofnun getur krafist sveitarfélög um ~~hvers konar~~ nauðsynlegar upplýsingar um stöðu brunavarna, búnað og starfsemi slökkviliða í sveitarfélaginu. (Er í samræmi við tillögu sambandsins)

(ný 19. gr.)

Á eftir orðunum „eldfimra efna“ í 2. mgr. 29. gr. laganna kemur: eða vegna brota á ákvæðum laga þessara eða reglugerða settra samkvæmt þeim. (Er í samræmi við breytingartillögu sambandsins, sem gengur þó lengra, sbr. umsögn:)

Um 29. gr. laga um brunavarnir nr. 75/2000

Mikilvægt er að slökkvilið hafi úrræði til að knýja fram úrbætur þegar eigandi eða umráðamaður húsnæðis sinnir ekki eigin eftirlitsskyldu með eldvörnum skv. VI. kafla laganna. Með hliðsjón af þessu leggur sambandið til að gerðar verði eftirtaldar breytingar á 29. gr. laganna: Við 2. mgr. 29. gr. bætist eftirfarandi:

„...eða vegna brota á ákvæðum laga þessara eða reglugerða settra samkvæmt þeim“

2. tl. 2. mgr. 29. gr. hljóði svo: „fyrirskipað öryggisvakt eða úrbætur á kostnað eiganda...“

Að lokum er lagt til að 4. mgr. 29. gr. laganna falli brott. Með áður nefndri breytingu á 2. mgr. 29. gr. er slökkviliðsstjóra veitt heimild til að láta framkvæma nauðsynlegar úrbætur á kostnað eiganda eða forráðamanns mannvirkis.

18. gr. (20. gr.)

37. gr. laganna fellur brott og breytist röð annarra greina samkvæmt því.

19. gr. (21. gr.)

1. málsl. 2. mgr. 38. gr. laganna orðast svo: Byggingarstofnun annast úthlutun styrkja.

Frv. með innfærðum breytingartillögum umhverfisnefndar frá júlí 2008

2022. gr.

Á eftir 38. gr. laganna kemur ný grein sem orðast svo ásamt fyrirsögn:

Þjónustuaðilar brunavarna.

Fyrirtæki og einstaklingar sem bjóða þjónustu við viðhald, skoðun, áfyllingu og þrýstiprófun handslökkvitækja og reykköfunarbúnaðar skulu hafa starfsleyfi Byggingarstofnunar.

Óheimilt er að bjóða slíka þjónustu nema að fengnu starfsleyfi Byggingarstofnunar. Skilyrði til að öðlast slíkt starfsleyfi er að viðkomandi þjónustuaðili uppfylli kröfur reglugerðar sem ráðherra setur um húsnæði, öryggi og lágmarkstækjabúnað vegna starfseminnar og að þeir starfsmenn sem annast uppsetningu, viðhald og skoðun slíks búnaðar hafi lokið námskeiði og staðist próf sem Byggingarstofnun heldur. Enn fremur er það skilyrði fyrir veitingu starfsleyfis að sett hafi verið upp fullnægjandi gæðastjórnunarkerfi vegna starfseminnar í samræmi við kröfur sem ákveðnar eru í reglugerð.

Byggingarstofnun getur svipt þjónustuaðila starfsleyfi ef hann uppfyllir ekki lengur skilyrði fyrir leyfisveitingu. Sama á við ef þjónustuaðili hlítir ekki fyrir mælum Byggingarstofnunar eða brýtur ítrekað gegn ákvæðum laga þessara eða reglugerða sem settar eru samkvæmt þeim.

~~Brunamálastofnun~~ Byggingarstofnun skal standa fyrir námskeiðum fyrir þá aðila sem annast uppsetningu og viðhald brnnaviðvörðunarkerfa og slökkvikerfa, svo og þá sem annast brunapéttingar mannvirkja.

Byggingarstofnun er heimilt að innheimta gjald vegna útgáfu starfsleyfa samkvæmt þessari grein og fyrir námskeiðahald. Upphæð gjalds skal taka mið af kostnaði við þjónustu og framkvæmd einstakra verkefna og skal byggð á rekstraráætlun þar sem þau atriði eru rökstudd sem ákvörðun gjalds byggist á. Gjaldið má ekki vera hærra en sá kostnaður. Gjaldskrá skal birt í B-deild Stjórnartíðinda.

Ráðherra setur í reglugerð nánari kröfur um framkvæmd þessa ákvæðis, þ.m.t. um framkvæmd námskeiða og prófs fyrir starfsmenn þjónustuaðila brunavarna.

21. gr. (23. gr.)

Ákvæði 20. gr. laga þessara öðlast þegar gildi. Önnur ákvæði laganna öðlast gildi 1. janúar 2009.