

Alþingi  
Erindi nr. P 136/1283  
komudagur 12.3.2009

## Heilbrigðisráðuneytið

### Minnisblað

Viðtakandi: **Ríkisstjórn**  
Sendandi: **Heilbrigðisráðherra**  
Dagsetning: **07.10.2008**  
Málsnúmer: **HTR04100048**  
Bréfalykill: **03.02**

Efni: Frumvarp til laga um breytingu á lögum nr. 6/2002 um tóbaksvarnir

Með frumvarpi þessu er lagt til að gerðar verði tilteknar breytingar á tóbaksvarnarlögum sem nauðsynlegar eru til að mæta skuldbindingum okkar samkvæmt EES samningnum meðal annars um tilkynningaskyldu samkvæmt tilskipun 98/34 EB og til að samræma löggjöf okkar að öðrum tilskipunum Evrópuþingsins og ráðs Evrópusambandsins.

Í frumvarpinu er lagt til að ráðherra verði veitt heimild til að kveða á um upptöku varúðarmerkinga í formi litmynda á tóbaksumbúðir í samræmi við tilskipanir Evrópusamningsins þar um. Innan Evrópusambandsins hefur Belgía þegar tekið upp slíkar viðvörðunarkerkingar og fleiri lönd hafa hafið undirbúning að upptöku slíkra merkinga.

Í frumvarpinu er lagt til að felld verði brott ákvæði um að þeir sem framleiða, flytja inn eða selja tóbak megi ekki á samþykkis heilbrigðis-og tryggingamálaráðherra gefa með orðum eða táknum sínar eigin upplýsingar á umbúðum um heilsufarsleg áhrif af neyslu hennar. Samkvæmt tilskipun 98/34 EB var ákvæðið tilkynningaskyld til Eftirlitsstofnunar EFTA en þeirri skyldu var ekki sinnt á sínum tíma. Með frumvarpi þessu og tilkynningu þess til Eftirlitsstofnunarinnar hefur þeirri tilkynningaskyldu nú verið sinnt. Við nánari athugun þykir ákvæðið óþarft enda tilgangur þess sá sami og í 2. málslið 4. mgr.6. gr. Ákvæðið svo breytt hefur því ekki efnislegar breytingar í för með sér.

Í frumvarpinu er lagt til að orðalagi 2. og 3. málslið 1. mgr 7. gr. laganna verði breytt þannig að heimilt verði að miðla upplýsingum um tóbaksvörur til þeirra sem selja tóbak í heildsölu eða smásölu enda sé þess gætt að upplýsingarnar séu ekki aðgengilegar neytendum eða öðrum. Sama á við um auglýsingar í ritum sem prentuð eru og gefin út utan EES svæðisins enda séu þau fyrst og fremst ætluð til dreifingar utan svæðisins og megintilgangur þeirra ekki að auglýsa tóbaksvörur.

Í frumvarpinu er bann við innflutningi, framleiðslu og sölu á leikföngum eða sælgæti sem er eftirlíking af sígarettum, vindlum eða reykjarpípum fellt úr 8. gr og er tekið upp sem nýr málsliður í 7. gr laganna. Með þeirri breytingu er litið á sölu af þessu tagi sem óbeina tóbaksauglýsingu. Samkvæmt tilskipun 98/34 EB var ákvæðið tilkynningaskyld til Eftirlitsstofnunar EFTA en þeirri skyldu var ekki sinnt. Með frumvarpinu og tilkynningu þess til Eftirlitsstofnunarinnar hefur þeirri skyldu nú verið sinnt.

Ein athugasemd barst varðandi frumvarpsdrögin í lok tilkynningaferlisins. Athugasemdin

kom frá Eftirlitsstofnun EFTA varðandi 2. gr. frumvarpsins. Gerð er athugasemd við að Áfengis- og tóbaksverslun ríkisins væri heimilt að gefa út verðskrá fyrir tóbak, en samkvæmt tilskipun 95/59 EB og dómi Evrópudómstólsins sé það óheimilt. Í samráði við fjármálaráðuneytið var því ákveðið að fella brott úr texta 2. gr. frumvarpsins orðin "verðskrá fyrir tóbak".

Case handler: Joakim Zander  
Tel: +32 (0)2 286 1873  
E-mail: [jza@eftasurv.int](mailto:jza@eftasurv.int)

Brussels, 18 January 2008  
Case No: 63255  
Event No: 460013

EFTA SURVEILLANCE  
AUTHORITY

Dear Sirs,

**Subject: Comments by the EFTA Surveillance Authority to the Icelandic Notification 2007/9026/IS**

The Icelandic Notification 2007/9026/IS under the information procedure laid down in the Act referred to at point I of Chapter XIX of Annex II to the Agreement on the European Economic Area (Directive 98/34/EC of the European Parliament and of the Council of 22 June 1998 laying down a procedure for the provision of information in the field of technical standards and regulations, as amended), concerning a proposal for a regulation regarding requirements for the labelling, advertisement and pricing of tobacco products has prompted the EFTA Surveillance Authority (hereafter "the Authority") to make the following comments:

The notified draft regulation aims to establish rules relating to the labelling, advertisement and pricing of tobacco products in Iceland. Article 1 of the draft regulation states that the minister is empowered to take decisions on labelling which are in compliance with the Tobacco Directive<sup>1</sup> and the Commission decisions taken on the basis of the directive. The Icelandic Government has informed the Authority that the Tobacco Directive has been fully implemented in Iceland.

The parts of Article 2 of the notified draft that relate to the advertising of tobacco products appear to be concurrent with EEA law. However, Article 2 also states that the Icelandic Government shall issue a "price list" for tobacco products. In this regard the Authority would like to emphasise that if such a price list aims at fixing retail prices for tobacco products, it is not in compliance with EEA law. Article 9(1) of Council Directive 95/59/EC of 27 November 1995 on taxes other than turnover taxes which affect the consumption of manufactured tobacco states that manufacturers or their agents shall be free to set the maximum retail price for tobacco products. The Court of Justice of the European Communities (hereafter "ECJ") has held that the fixing of minimum prices inevitably affects the setting of maximum retail prices and is therefore in breach of Directive 95/59.<sup>2</sup>

Furthermore, the ECJ has ruled that the fixing of prices of tobacco products is not necessary in order to achieve the legitimate aim of lowering the consumption of said products.<sup>3</sup> Higher retail prices lead to increased profit margins for the tobacco

<sup>1</sup> Directive 2001/37/EC of the European parliament and of the Council of 5 July 2001 on the approximation of the laws, regulations and administrative provisions of the Member States concerning the manufacture, presentation and sale of tobacco products

<sup>2</sup> Case 302/00 *Commission v France* [2002] ECR I-2055, para. 15 and Case C-216/98 *Commission v Greece* [2000] ECR I-8921, para. 21.

<sup>3</sup> Case C-216/98 *Commission v Greece*, para. 31.

manufacturers, while adjusting the taxation level is a more effective way to achieve the stated aim.<sup>4</sup>

The Authority invites the Icelandic Government to take note of the observations contained in this letter.

For the EFTA Surveillance Authority,

Yours faithfully,



Kristján Andri Stefánsson  
College Member

---

<sup>4</sup> Ibid, para. 32.