



Alþingi  
Erindi nr. P 137/382  
komudagur 24.6.2009

## SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi  
b.t. efnahags- og skattanefndar  
Austurstræti 8-10  
101 Reykjavík

Reykjavík 23. júní 2009

0906031SA GB  
Málalykill: 400

### Efni: Umsögn um frv. til laga um ráðstafanir í ríkisfjármálum, 118. mál

Vísað er til tölvupósts frá nefndasviði Alþingis, dags. 19. júní sl., þar sem óskað var umsagnar Sambands Íslenskra sveitarfélaga um ofangreint frumvarp sem varðar ráðstafanir til aukinnar tekjuöflunar ríkissjóðs og aðgerðir til að draga úr ríkisútgjöldum.

Sambandið telur í upphafi rétt að benda á að þrátt fyrir margítrekuð tilmæli af hálfu forsvarsmanna Sambands Íslenskra sveitarfélaga við undirbúning málsins er frumvarpið lagt fram á Alþingi án þess að mat hafi verið lagt á kostnaðaráhrif þess fyrir sveitarfélögin. Ríkisstjórn og fjármálaráðuneyti er þó fullkunnugt um að í gildi er samkomulag milli ríkis og sveitarfélaga frá 30. desember 2005 um kostnaðarmat lagafrumvarpa og stjórnvaldsfyrirmæla sem hafa í för með sér kostnaðaráhrif fyrir sveitarfélögin.

Samkvæmt útreikningum hag- og upplýsingasviðs sambandsins munu bein áhrif hækkunar tryggingagjalds, sbr. 1. gr. frumvarpsins, á útgjöld sveitarfélaga nema samtals um 1.950 m.kr. á árunum 2009-2010. Að auki munu ýmis önnur ákvæði frumvarpsins hafa óbein áhrif á útgjöld sveitarfélaga á næstu misserum, sbr. meðfylgjandi yfirlit. Á móti kemur áætluð tekjuaukning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna hærri skatttekna ríkisins.

Sambandið leggur mikla áherslu á að þegar í stað verði hafnar viðræður milli ríkis og sveitarfélaga um lögfestingu samskiptareglna þessara aðila, í samræmi við ákvæði samstarfsyfirlýsingar ríkisstjórnar Samfylkingarinnar og Vinstri hreyfingarinnar – græns framboðs, til að tryggja að fullt tillit verði tekið til áhrifa á sveitarfélög við ákvarðanir í ríkisfjármálum. Reynslan sýnir því miður að samningar milli þessara stjórnisýslustiga nægja ekki til þess að tryggja fullnægjandi framkvæmd af hálfu ríkisins.



Jafnframt vill sambandið vekja athygli á því að í skýrslu sérfræðinga Alþjóða gjaldeyrissjóðsins um fjárlagagerð á Íslandi (e. Strengthening the Budget Framework) er eindregið varað við því að færa verkefni og útgjöld frá ríki til sveitarfélaga án þess að fjármögnun liggi jafnframt fyrir. Hætta á slíku eykst við aðstæður þar sem þrýstingur á fjármál hins opinbera er mikill líkt og nú og er því enn brýnna en áður að tryggja samræmi í stefnumörkun og fjármálum hins opinbera.

Virðingarfyllt  
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

---

Karl Björnsson  
framkvæmdastjóri

## Áætluð áhrif af ráðstöfunum í ríkisfjármálum fyrir sveitarfélögin (drög).

Aðgerðir í ríkisfjármálum 2009 - 2010, markmið og aðgerðir	2009	2010	Áhrif á sveitarfélögin	
			2009	2010
<b>Markmið um bættu afkomu</b>	<b>20.000</b>	<b>56.000</b>		
Aukin tekjuöflun, allt að	13.000	28.000		
<b>Almennt aðhald</b>	<b>1.800</b>	<b>14.250</b>		
<b>Tilfærslur</b>	<b>3.135</b>	<b>11.213</b>		
Sjúkratryggingar	440	2.600		
Barnabætur		1.100		
Fæðingarorlof	70	350	9	46
Ellli- og örorkulífeyrir	1.830	3.650	240	479
Önnur sértæk tilfærsluframlög	435	1.825		
Almennt aðhald í tilfærslustyrkjum ráðuneyta	360	1.688		
<b>Viðhald og stofnkostnaður</b>	<b>4.425</b>	<b>10.000</b>		
1) Vegaf framkvæmdir	3.500	8.250	138	324
1) Aðrar framkvæmdir	925	1.750	36	69
<b>Samtals</b>	<b>9.360</b>	<b>35.463</b>		
<b>Samtals áætlaður samdráttur útsvars hjá sveitarfélögunum</b>			<b>423</b>	<b>918</b>

Áhrif hækkunar tryggingargjalds	2009	2010		
Laun A hluta sveitarsjóða á ári	67.600	67.600		
Hækkun tryggingargjalds	1,66%	1,66%		
Áhrif fyrir sveitarfélögin	561	1122		
Áhrif á ári (1/2 áhrif á árinu 2009)			561	1.122
Laun hjá B hluta fyrirtækjum á ári	10.400	10.400		
Áhrif á ári (1/2 áhrif á árinu 2009)	86	173	86	173
<b>Samtals útgjaldaauki hjá sveitarfélögum og B fyrirtækjum</b>			<b>647</b>	<b>1.295</b>

<b>Áhrif á afkomu sveitarfélaga og B fyrirtækja</b>	<b>1.407</b>	<b>2.958</b>
---	--------------	--------------

Aukning skatttekna og áhrif þess á Jöfnunarsjóð sveitarfélaga	Ma. kr.	Ma.kr	Áhrif aukinna skatttekna ríkissjóðs á Jöfnunarsj. svf.	
Tryggingargjald	7,0	12,0	148	254
Virðisaukaskattur	0,7	2,5	15	53
8% tekjuskattsálag	2,0	4,0	42	85
Hækkun fjármagnstekjuskatts	0,3	2,0	6	42
<b>Samtals aukning tekna hjá Jöfnunarsjóð sveitarfélaga</b>			<b>212,0</b>	<b>434,6</b>

<b>Nettó áhrif Jöfnunarsjóðs ríkissjóðs á sveitarfélögin og B fyrirtæki</b>	<b>1.195</b>	<b>2.523</b>
---	--------------	--------------

1) Launahluti framkvæmda metinn 30% að með talinni tæknivinnu o.fl.