

Alþingi
Erindi nr. P 137/438
komudagur 26.6.2009

FJÁRMÁLARÁÐUNEYTIÐ

26. júní 2009

Tekju- og lagaskrifstofa

Minnisblað um “sykurskatt”

Í svokölluðum “bandormi” sem nú er til meðferðar í efnahags- og skattanefnd er að finna tillögu um tilfærslu tiltekinna vörutegunda, sbr. 4. gr., úr neðra þrepi virðisaukaskatts (7%) upp í það efra (24,5%). Hér er um ræða sykur og sætindi og óáfengar drykkjarvörur, þó ekki mjólk.

Eins og fram kemur í greinargerð með frumvarpinu er hér verið að færa þær vörurtegundir sem áður voru í efra þrepi en vorur fluttar niður í neðra þrepið 1. mars 2007 aftur upp í það efra að viðbættum hreinum sykurvörum (tollskrárn. 1701-1702). Meginmarkmið þessarar breytingar er viðbótartekjuöflun ríkissjóðs, samtals um 2,5 milljarðar króna á ársgrundvelli. Skattandlagið er hins vegar fyrst og fremst sykraðar vörur þannig að úr verður að einhverju leyti ígildi “sykurskatts en þó engan veginn sykurskattlagning.

Í tengslum við þá miklu breytingu sem gerð var á skattlagningu matvæla 1. mars 2007 voru vörugjöld á sykraða vöru og ýmsar drykkjarvöru, m.a. gosdrykki, lögð af. Það kerfi, sem fól í sér ágæta nálgun við sykurlagningu og var alveg sambærilegt því sem er í Danmörku enn þann dag í dag. Það kerfi féll að þeim ákvæðum okkar fríverslunarsamning og EES-samningum að ekki megi gilda mismunandi skattlagning milli samkynja innlendra og innfluttra vara (Síríus súkkulaði vs Cadbury). Það gerir hins vegar tillaga SI alls ekki og verður engan veginn séð að sú aðferðarfræði sem þar er lögð til hljóti samþykki ESA. Er þar skemmst að minnast eldri vörugjaldsákvæða þegar 25% álag var tekið upp á vörugjald af innfluttum vörum en ekki á vörugjald af innlendum vörum sem eins konar ígildi heildsöluálagningar. Þessi aðferð hlaut ekki náð fyrir augum ESA og þurfti að afnema. Vörugjald sem byggir á fyrirframgefnu hlutfalli sykurrinnhalds á tilteknu tollskrárnúmeri í innflutningi en ekki gagnvart innlendri vöru er aðferð af svipuðum toga. Fjármálaráðuneytið hefur þegar óskað eftir því við sérfræðing þess í Brussel að málið verði skoðað frekar til að taka af allan vafa.

Verði tekin sú pólitíska ákvörðun að falla frá framkominni tillögu um hærri virðisaukaskatt á ýmis sætindi og drykkjarvörur en að ná inn sömu tekjum og frumvarpið gerir ráð fyrir, eða 2,5 milljörðum króna er að mati sérfræðinga fjármálaráðuneytisins skynsamlegasta leiðin að taka upp að nýju það vörugjaldskerfi sem aflagt var 1. mars. 2009 með hærri hlutföllum. Reynsla af áratuga framkvæmd er þar til staðar bæði hjá innlendum framleiðendum, innflytjendum og tollyfirvöldum sem óhjákvæmilega felur í sér kostnaðarlegt hagræði að öðru óbreyttu.

Tollnúmer

- 17011100 - Hrár reysykur
- 17011200 - Hrár rófusykur
- 17019101 - Molasykur <5 kg. umb., bragðbættur
- 17019102 - Molasykur í öðrum um., bragðbættur
- 17019103 - Strásykur í <5 kg umb., bragðbættur
- 17019104 - Strásykur í öðrum umb., bragðbættur
- 17019105 - Púðursykur, bragðbættur
- 17019106 - Flórsykur, bragðbættur
- 17019107 - Kandís, bragðbættur
- 17019109 - Annar sykur, bragðbættur
- 17019901 - Molasykur í <= 5 kg smásöluumbúðum
- 17019902 - Molasykur í öðrum umbúðum
- 17019903 - Strásykur í <= 5 kg smásöluumbúðum
- 17019904 - Strásykur í öðrum umbúðum
- 17019905 - Púðursykur
- 17019906 - Flórsykur
- 17019907 - Kandís
- 17019909 - Annar sykur úr sykurreyr/-rófum
- 17021100 - Vatnsfrír laktósi
- 17021900 - Annar laktósi og laktósasíróp
- 17022000 - Hlynsykur og hlynsíróp
- 17023001 - Glúkósi (þurrarni < 20% frúktósi)
- 17023002 - Glúkósi-síróp (þurrarni < 20% frúktósi)
- 17023009 - Annar glúkósi (þurrarni < 20% frúktósi)
- 17024001 - Glúkósi (þurrarni 20 - 50% frúktósi)
- 17024002 - Glúkósi-síróp (þurrarni 20 - 50%)
- 17024009 - Annar glúkósi (þurrarni 20 - 50%)
- 17025000 - Kemískt hreinn frúktósi
- 17026000 - Annar frúktósi og -síróp (þurrarni > 50%)
- 17029001 - Hunangslíki

sykur	Innflutt magn 2008, kg	Sykurinnihald, kg
100	41.124	41.124
100	41	41
100	1.823	1.823
100	0	0
100	1.736	1.736
100	496.146	496.146
100	2.720	2.720
100	1.382	1.382
100	8.275	8.275
100	3.412	3.412
100	41.780	41.780
100	59.193	59.193
100	1.101.883	1.101.883
100	8.310.605	8.310.605
100	180.573	180.573
100	511.986	511.986
100	1.446	1.446
100	28.725	28.725
100	81.102	81.102
95	68	65
95	3.327	3.161
95	281.770	267.682
95	151.011	143.460
95	22.387	21.268
95	10.842	10.300
95	685	651
95	2.040	1.938
100	7.940	7.940
95	61.970	58.872
95	4.887	4.643

17029002 - Síróp	95
17029004 - Kemískt hreinn maltsykur (maltósi)	100
17029009 - Annar sykur, þ.m.t. Einsykur	100
17041000 - Tyggigúmmí	0
17049001 - Möndlumassi, persipan > 5kg einingum	30
17049002 - Möndlumassi, persipan < 5 kg einingum	30
17049003 - Kökuskraut, skrautsykur	100
17049004 - Lakkrís og lakkrísvörur	40
17049005 - Brjóstsykur og sælgætistöflur	100
17049006 - Karamellur án kakóinnihalds	70
17049007 - Vörur úr akasiúlími (gum arabic)	40
17049008 - Glútein og próteinlaust sælgæti	70
17049009 - Önnur sætindi án kakóinnihalds	70
18061000 - Kakóduft, sykrað eða sætt á annan hátt	25
18061001 - Kakóduft til drykkjavöru framleiðslu, s	25
18061009 - Annað kakóduft, sykrað eða sætt á annan	25
18062001 - Núggatmassi í \geq 5 kg blokkum	25
18062002 - Súkkulaðiþúðingsduft í \geq 2 kg umb.	25
18062003 - Kakóduft sem í er = > 30% mjólkurduft,	25
18062004 - Kakóduft sem í er < 30% mjólkurduft	25
18062005 - Kakóduft sem í er => 30% mjólkurduft	25
18062006 - Kakóduft sem í er < 30% mjólkurduft	25
18062007 - Morgunverðarkorn með súkkulaði	30
18062009 - Önnur kakó- eða súkkulaðiframleiðsla	30
18063101 - Fyllt súkkulaði í plötum eða stöngum	50
18063109 - Fyllt súkkulaði í blokkum	50
18063201 - Ófyllt súkkulaði með \leq 30% kakósmjör,	50
18063202 - Annað ófyllt súkkulaði í plötum/stöngum	50
18063203 - Súkkulaðilíki í plötum eða stöngum	50
18063209 - Annað ófyllt súkkulaði í blokkum	50
18069011 - Mjólkurduft með > 5% kakó, í drykkjarvörur	30

14.857	14.114
9.024	9.024
10.725	10.725
30.474	0
48.850	14.655
28.889	8.667
8.349	8.349
105.653	42.261
280.893	280.893
44.787	31.351
270.974	108.390
0	0
477.541	334.279
0	0
84.885	21.221
6.375	1.594
2.101	525
617	154
504	126
10.889	2.722
0	0
12.005	3.001
889	267
167.448	50.234
252.285	126.143
13.029	6.515
51.481	25.741
59.054	29.527
1.299	650
40.767	20.384
1.393	418

18069012 - Próteindrykkir með kakó, vítamínum o.þ.h	30
18069019 - Annað kakóduft í drykki	30
18069021 - Kakóbúðingsduft, -búðingur og -súpur	30
18069023 - Páskaegg	50
18069024 - Íssósúr og ídýfur	50
18069025 - Súkkulaði húðað/hjúpað sælgæti	70
18069026 - Konfekt	50
18069027 - Morgunverðarkorn kakóbragði	30
18069028 - Kakóduft sem í er = > 30% mjólkurduft	30
18069029 - Kakóduft sem í er < 30% mjólkurduft	30
18069039 - Aðrar súkkulaði- og kakónörur	50
19052000 - Hunangskökur (engiferkökur) o.þ.h.	25
19053110 - Súkkulaðihjúpað kex/kremkex	30
19053120 - Glútein- og próteinlaust sætakex	30
19053131 - Piparkökur	30
19053132 - Kex /smákökur, með < 20% sykurinnihald	15
19053139 - Annað sætakex og smákökur	25
19053201 - Súkkulaðihjúpaðar vöflur og kexþynnur	30
19053209 - Aðrar vöflur og kexþynnur	25
19059041 - Glútein-/próteinlausar kökur	25
19059049 - Aðrar kökur og konditorstykki	25
20071000 - Jafnblönduð sulta, ávaxtahlaup, mauk (b	50
20079100 - Sultaðir sítrusávéxtir	50
20079900 - Aðrar sultur, ávaxtahlaup eða mauk o.þ.	50
20082001 - Súpur og grautar úr ananas	20
20082009 - Niðursoðinn ananas	20
20083009 - Niðursoðnir sítrusávéxtir	20
20084001 - Súpur og grautar úr perum	20
20084009 - Niðursoðnar perur	20
20085001 - Súpur og grautar úr aprikósum	20
20085009 - Niðursoðnar aprikósúr	20

76.199	22.860
160.832	48.250
8.823	2.647
2.010	1.005
37.581	18.791
193.866	135.706
259.948	129.974
106.608	31.982
4.347	1.304
7.627	2.288
241.829	120.915
4.071	1.018
1.048.516	314.555
718	215
39.011	11.703
150.252	22.538
323.825	80.956
253.110	75.933
48.125	12.031
7.098	1.775
456.679	114.170
192.971	96.486
71.964	35.982
359.213	179.607
0	0
470.403	94.081
36.124	7.225
3.890	778
102.454	20.491
530	106
9.128	1.826

20086001 - Súpur og grautar úr kirsuberjum	20
20086009 - Niðursoðin kirsuber	20
20087009 - Niðursoðnar ferskjur og nektarínur	20
20088001 - Súpur og grautar úr jarðarberjum	20
20088009 - Niðursoðin jarðarber	20
20089201 - Súpur og grautar úr ávaxtablöndum	20
20089209 - Niðursoðnir blandaðir ávextir	20
20089901 - Ávaxtasúpur og grautar ót.a.	20
20089909 - Aðrar ávaxtablöndur ót.a.	20
21050011 - Súkkulaðirjómaís	10
21050019 - Annar rjómaís	10
21050021 - Annar súkkulaðiís	10
21050029 - Annar ís	10
21069022 - Síróp með bragð- eða litarefnum	90
21069025 - Drykkjaryrviðerfi í próteindrykki	20
21069026 - Drykkjaryrviðerfi í glerflöskum (ortudrykki)	20
21069039 - Gamur smíði þráðkávörðunarmálsu	20
21069041 - Blöðingsdurt með mjólkurdurt, smásala	20
21069042 - Blöðingsdurt, smíðakurdurt, smásala	20
21069048 - Annað blöðingsdurt, með mjólkurdurt	20
21069049 - Annað blöðingsdurt, án mjólkurdurts	20
21069062 - Ávaxtasúpur og grautar	20
21069063 - Bragðbætt eða litað sykursíróp	90
22021011 - Gosdrykkir, í stáldósum	10
22021012 - Gosdrykkir, í áldósum	10
22021013 - Gosdrykkir, í > 500 ml glerflöskum	10
22021014 - Gosdrykkir, í ≤ 500 ml glerflöskum	10
22021015 - Gosdrykkir, í lituðum plastflöskum	10
22021016 - Gosdrykkir, í ólituðum plastflöskum	10
22021019 - Gosdrykkir, í öðrum umbúðum	10
22029091 - Aðrir óáfengir drykkir, í fernum	10

75	15
14.425	2.885
118.235	23.647
4.706	941
279.714	55.943
69.137	13.827
300.249	60.050
20.165	4.033
89.944	17.989
45.802	4.580
4.700	470
27.413	2.741
20.583	2.058
28.351	25.516
176.882	35.376
602	120
92.184	18.437
1.424	285
22.054	4.411
0	0
4.144	829
2.596	519
27.056	24.350
6.009	601
1.147.635	114.764
17.252	1.725
68.736	6.874
1.339	134
106.182	10.618
9.169	917
171.123	17.112

22029092 - Aðrir óáfengir drykkir, í stáldósum	10	3.092	309
22029093 - Aðrir óáfengir drykkir, í áldósum	10	4.215	422
22029094 - Aðrir óáfengir drykkir, í > 500 ml glerflöskum	10	2.766	277
22029095 - Aðrir óáfengir drykkir, í <= 500 ml glerflöskum	10	256	26
22029096 - Aðrir óáfengir drykkir, í lituðum plastflöskum	10	36.928	3.693
22029097 - Aðrir óáfengir drykkir, í ólituðum plastflöskum	10	438	44
22029099 - Aðrir óáfengir drykkir, í öðrum umb.	10	38.631	3.863
Helldarsykur í innfluttum vörum			14.593.452

Sykurskattur á hvert kg sykurs

226 kr.

Helldarsykurskattur innheimtur í tolli

3.298.120.242 kr.

Ávaxtasöfum í tollnúmeri 2009 er viljandi sleppt þar sem innflutningur á sykruðum söfum í þeim flokki er hverfandi

Áætlaðar tekjur af núverandi kerfi

Sykurskattur	344.000.000
Aflátsbréf (hrein ágiskun)	300.000.000
Eftir stendur	44.000.000
Tekjur af vörugjöldum af súkkulaði/sælgæti	750.000.000
Samtals tekjur af núverandi kerfi	794.000.000

Til að mæta 794 milljóna tekjutapi og bæta við 2,5 milljörðum þarf að leggja ca. 226 kr. á hvert innflutt sykurkiló sem gefur alls 3,3 milljarða
Tekjuafgangur: 2,5 milljarðar

Þessi skattheimta er þá öll í tolli.