

Alþingi
Erindi nr. P 138/1622
komudagur 8.4.2010

Alþingi
Umhverfisnefnd Alþingis
b.t. Kristjana Benediktsdóttir skjalav.
Kirkjustræti
150 Reykjavík

Mosfellsbæ, 8. apríl 2010
nr. erindis 201003164 sój

Efni: Umsögn bæjarráðs Mosfellsbæjar vegna frumvarps til skipulagslaga.

Umsögn um frumvarp til skipulagslaga, 425. mál.

I fyrsta lagi má segja að fyrirliggjandi frumvarp til skipulagslaga fjallar mikið um form og ferla, en minna um innihald, t.d. hvað ætti að fjalla um og taka afstöðu til i deiliskipulagi. Sem dæmi má taka dönsku skipulagslögin "Bekendtgørelse af lov om planlægning nr. 883/2004", en þar segir í inngangi 15. greinar að sérhvert deiliskipulag skuli innihalda markmið þess og réttaráhrif og síðan er talið upp í 20 töluliðum hvað skuli gaumgæfa við deiliskipulagsgerðina.:

"§ 15. En lokalplan skal indeholde oplysninger om planens formål og retsvirkninger.

Stk. 2. I en lokalplan kan der optages bestemmelser om:

- 1) overførel til byzone eller sommerhusområde af arealer, som planen omfatter,
- 2) områdets anvendelse, herunder om at nærmere angivne arealer forbeholdes til offentlige formål,
- 3) ejendommens størrelse og afgrænsning,
- 4) vej-og stiforhold og andre forhold af færdselsmæssig betydning, herunder om adgangsforholdene til færdselsarealer og med henblik på adskillelse af trafikarterne,
- 5) beliggenhed af spor- og ledningsanlæg, herunder til elforsyning,
- 6) bebyggelsers beliggenhed på grundene, herunder om den terrænhøjde, hvori en bebyggelse skal opføres,
- 7) bebyggelsers omfang og udformning, herunder til regulering af boligtætheden,
- 8) anvendelse af de enkelte bygninger,
- 9) udformning, anvendelse og vedligeholdelse af ubebyggede arealer, herunder om terrænregulering, hegnsforhold, bevaring af beplantning og beplantningsforhold i øvrigt samt belysning af veje og andre færdselsarealer,
- 10) bevaring af landskabstræk i forbindelse med bebyggelse af et område, der inddrages til bymæssig bebyggelse eller sommerhusbebyggelse,
- 11) tilvejebringelse af eller tilslutning til fællesanlæg i eller uden for det af planen omfattede område som betingelse for ibrugtagen af ny bebyggelse,
- 12) foretagelse af afskærmningsforanstaltninger såsom anlæg af beplantningsbælte, støjvold, mur og lignende som betingelse for ibrugtagen af ny bebyggelse ellerændret anvendelse af et ubebygget areal,
- 13) oprettelse af grundejerforeninger for nye haveboligområder, erhvervsområder, områder for fritidsbebyggelse eller byomdannelsesområder, herunder om medlemspligt og om foreningens ret og pligt til at forestå etablering, drift og vedligeholdelse af fællesarealer og fællesanlæg,
- 14) bevaring af eksisterende bebyggelse, således at bebyggelsen kun med tilladelse fra kommunalbestyrelsen må nedrives, ombygges eller på anden måde ændres,
- 15) friholdelse af et område for ny bebyggelse, når en bebyggelse kan blive utsat for sammenstyrting, oversvømmelse eller anden skade, der kan medføre fare for brugernes liv, helbred eller ejendom,
- 16) ophør af gyldigheden af udtrykkeligt angivne tilstandsservitutter, hvis servituttens opretholdelse vil være i strid med lokalplanens formål, og hvis servitetten ikke vil bortfalde som følge af § 18,
- 17) sammenlægning af lejligheder i eksisterende boligbebyggelse,
- 18) isolering af eksisterende boligbebyggelse mod støj,



19) forbud mod større byggearbejder på eksisterende bebyggelse, således at sådanne arbejder kun kan udføres med kommunalbestyrelsens tilladelse eller efter krav fra en offentlig myndighed med hjemmel i lovgivningen, og

20) oprettelse af haveforeninger for nye kolonihaveområder, herunder om medlemspligt og om foreningens ret og pligt til at vedtage bestemmelser, der skal godkendes af kommunalbestyrelsen, om opsigelse eller ophævelse af brugsretskontrakter og haveafstælser."

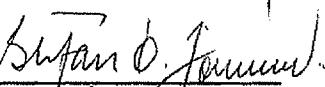
Auðvita eru aðstæður ekki að öllu leyti þær sömu á Íslandi og í Danmörku, en markmiðið með því að sýna ofangreinda 20 töluliði er að útskýra hvað við er átt þegar lagt er til að sett sé inní sjálfan lagatextann skýr markmið með deiliskipulagi, hvaða atriði eigi að gaumgæfa við setningu deiliskipulags og einnig að gert sé grein fyrir þeim réttaráhrifum sem deiliskipulag eða breytinga á deiliskipulagi kann að hafa í för með sér fyrir borgarana almennt og hagsmunaaðila s.s. eigendur lands og mannvirkja.

Í örðu lagi er sett fram hugleiðing varðandi þá skyldu að auglýsa svæðis- aðal- og deiliskipulag í Lögbirtingarblaðinu. Hugleiðingin snýr ekki síst að deiliskipulagi þar sem dæmi eru um mjög afmörkuð svæði sem skipulagið nær til. Með nútíma rafvæðingu stjórnsnýslunnar mætti hugsa sér að heimasíður sveitarfélaganna og heimasíða Skipulagsstofnunnar gætu leyst af hólmri auglýsingar í Lögbirtingarblaðinu og þar með sparað þann kostnað sem leiðir af auglýsingu þar.

Í þriðja lagi er vakin athygli á því að inní frumvarpsdrögin vantar skírar heimildir til gjaldtöku vegna skipulagsvinnu. Í haus 20. greinar frumvarpsins stendur "framkvæmdaleyfisgjald og gjald fyrir skipulagsvinnu". Í engu er síðan fjallað um gjaldið fyrir skipulagsvinnuna einungis er fjallað um framkvæmdaleyfisgjaldið í greininni og skýringum sem fylgja greininni. Lagfæra þarf þessa grein og bæta inní að sveitarfélögunum sé heimilt í gjaldskrá sem birt er í B- deild stjórnartíðinda að leggja á þjónustugjöld vegna t.d. umsýslu vegna deiliskipuags á landi einkaaðila s.s. vegna auglýsingakostnaðar og annars sannanlega kostnaðar, enda liggi á bakvið andlag þjónustugjalda þ.e. að gjaldskrá taki mið að sannanlegum kostnaði.

Fleiri atriði í framlögjum frumvarpsdrögum má eflaust tína til, en vegna hins skamma tíma sem gefinn er til umsagnar er látið hér við sitja. Því er hins vegar beint til löggjafarvaldsins að umsagnarfrestur veriði framlengdur um nokkrar vikur, þannig að ráðrúm gefist til þess að fara yfir frumvarpsdrögin til hlítar.

Virðingarfyllst,
f.h. bæjarráðs Mosfellsbæjar


Stefán Ómar Jónsson
framkvæmdastjóri stjórnsýslusviðs

