

Alþingi
Erindi nr. P 138/2438
komudagur 19.5.2010

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
b.t. menntamálanefndar
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 18.05.2010

1004006SA GB
Málalykill: 347

Efni: Umsögn um frv. til laga um framhaldsskóla, 578. mál

Samband íslenskra sveitarfélaga telur ástæðu til þess að senda menntamálanefnd umsögn um ofangreint frumvarp, þrátt fyrir að sambandið hafi ekki verið á meðal þeirra aðila sem nefndin óskaði umsagnar frá.

Frumvarpið hefur þann megintilgang að veita nauðsynlegt svigrúm til þess að bregðast við fyrirsjáanlegum samdrætti í ríkisútgjöldum til framhaldsskólans. Í fyrsta lagi er lagt til að árlegur fjöldi vinnudaga nemenda verði 175 í stað 180, eins og mælt er fyrir um í gildandi lögum. Í öðru lagi er lagt til að frestur framhaldsskóla til að setja sér námsbrautalýsingar verði til 1. ágúst 2015 í stað 1. ágúst 2011. Í þriðja lagi eru lagðar til breytingar vegna vinnustaðanáms. Í fjórða lagi er lagt til að ráðherra geti falið skólameistara fleiri en einum framhaldsskóla forstöðu.

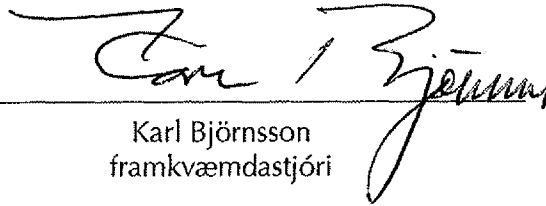
Samband íslenskra sveitarfélaga gerir ekki efnislegar athugasemdir við frumvarpið. Sambandið gerir hins vegar mjög alvarlega athugasemd við að ekki skuli samhliða hafa verið lagt fram frumvarp um breytingar á lögum um grunnskóla, en fulltrúar sambandsins hafa ítrekað óskað eftir því við mennta- og menningarmálaráðherra að slíkt frumvarp verði lagt fram og m.a. unnið að útfærslu þess með sérfræðingum ráðuneytisins. Á fundum með ráðherra hefur komið fram sú afstaða að ráðuneytið muni ekki beita sér fyrir breytingum á grunnskólalögum nema fyrir liggja sátt um málið milli sambandsins og Kennarasambands Íslands. Viðræður milli þessara aðila, þar sem rætt hefur verið um mögulegar breytingar á lengd skólaársins og tímabundna styttingu vikulegs kennslutíma, hafa ekki leitt til annarrar niðurstöðu en þeirrar að KÍ er ekki tilbúið til neinna breytinga.

Þar sem viðræður við KÍ hafa ekki borið árangur og ráðherra hefur ekki reynst tilbúinn til að leggja fram frumvarp til að skapa sveitarfélögunum svigrúm til hagræðingar í grunnskólastarfi, telur sambandið óhjákvæmilegt að óska eftir því að menntamálanefnd leggi fram sérstakt frumvarp um breytingar á lögum um grunnskóla. Rétt er þó að fram komi að á fundi stjórnar sambandsins þann 7. maí sl. var samþykkt tillaga skólamálanefndar sambandsins um að fela formanni og framkvæmdastjóra að óska eftir fundi með mennta- og menningarmálaráðherra og ítreka bréf sambandsins til ráðherra frá nóvember 2009 um heimild til þess að víkja frá tilteknum fjárhagslegum íþyngjandi ákvæðum grunnskólalaga með tilliti til niðurskurðar í útgjöldum sveitarfélaga til þess að mæta tekjusamdrætti sem þau hafa orðið fyrir.



Um frekari útfærslu slíks frumvarps vísast til meðfylgjandi minnisblaðs formanns og framkvæmdastjóra sambandsins, sem afhent var mennta- og menningarmálaráðherra í byrjun nóvember 2009. Sérstök athygli nefndarinnar er vakin á f-lið í minnisblaðinu, en sú breyting sem þar er lögð til stafar beinlínis af breyttri forgangsörðun mennta- og menningarmálaráðuneytis og Alþingis, sem leiðir til þess að girt er fyrir það aukna flæði milli grunn- og framhaldsskóla sem gengið var út frá við samþykkt laga fyrir þessi tvö skólastig árið 2008. Þá telur sambandið æskilegt að í grunnskólalög verði bætt sambærilegri heimild og fram kemur í frumvarpinu, þess efnis að hægt verði að fela skólastjóra að veita forstöðu fleiri en einum grunnskóla.

Virðingarfyllst
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA



Karl Björnsson
framkvæmdastjóri

Afrit:
Mennta- og menningarmálaráðherra



Minnisblað

Móttakandi: Mennta- og menningarmálaráðherra

Dags.: 6. nóvember 2009

Sendandi: Formaður og framkvæmdastjóri Sambands íslenskra sveitarfélaga

Málsnr.: 0911007SA

Málalykill: 400

Efni: Breytingar á grunnskólalögum, tónlistarfræðsla og íþróttá- og æskulýðsmál

1. Tímabundnar heimildir til frávika frá ákvæðum grunnskólalaga

Þessar heimildir gætu náð til skólaáranna 2010-2011 og 2011-2012.

a. Vikulegur kennslutími eftir bekkjardeildum (28. gr.)

Veitt verði heimild til að stytta vikulegan kennslutíma. Hugmynd að hámarksfrávikum:

| Hugmynd að hámarksfrávikum | | | | |
|----------------------------|--|---|--------------------------------------|--|
| Bekkardeildir | Vikulegur kennslutími skv. lögum í mínútum | Vikulegur kennslutími skv. lögum í kennslustundum | Hámarksskerðing kennslustunda á viku | Hlufallsleg skerðing að hámarki á viku |
| 1.-4. bekkur | 1.200 | 30 | 3 | 10% |
| 5.-7. bekkur | 1.400 | 35 | 4 | 11% |
| 8.-10. bekkur | 1.480 | 37 | 5 | 14% |

Ef sveitarfélög nýta sér frávikin geta þau ef þau kjósa svo boðið á móti, t.d. yngstu nemendunum, aukna skólavist með lengdri viðveru í skólanum, félagsstörfum eða öðru. Slíkt verði ekki lögbundið.

b. Vikulegur kennslutími að meðaltáli (28. gr.)

Veitt verði heimild til að færa til vikulegt kennslumagn skv. a-lið milli vikna og mánaða þannig að viðmiðunin verði í raun meðaltalsviðmiðun kennslutímajölda á viku. Einhver mörk verður að setja á slíkan tilflutning.

c. Skóladagar nemenda (28. gr.)

Veitt verði heimild til að fækka skóladögum nemenda um allt að 10 eða úr 180 í 170. Ef heimildin fæst verði teknar upp viðræður við KÍ um breytingu á kjarasamningi í samræmi við heimildina.

d. Valgreinar á unglíngastigi (26. gr.)

Veitt verði heimild til að minnka framboð valgreina á unglíngastigi þannig að val um námsgreinar og námssvið geti orðið minna en þriðjungur námstímans.

e. Hlutfallsleg skipting milli námssviða og námsgreina (25. gr.)

Veitt verði tímabundin undanþágu frá 25. greininni, þ.e. þeim hluta sem segir til um hlutfallslega skiptingu tíma milli námssviða og námsgreina.

Skilyrði þessarar breytingar er að sveitarfélög leggi sérstaka áherslu á markmið 2. gr. og 24. gr. laganna, sem kveða á um innihald og gæði náms, verði að fullu náð.

f. Nám grunnskólanemenda á framhaldsskólastigi (26. gr.)

Mennta- og menningarmálaráðherra hefur ákveðið að við ákvörðun fjárheimilda fyrir árið 2010 verði ekki gert ráð fyrir ígildum vegna nemenda grunnskóla sem stunda nám í einstökum framhaldsskólaáföngum samhliða grunnskólanámi sínu.

Samband íslenskra sveitarfélaga telur þessa ráðstöfun óheimila án breytinga á 26. gr. grunnskólaganna þar sem kveðið er skýrt á um að grunnskólanemendur eigi rétt á að stunda nám í einstökum námsgreinum á framhaldsskólastigi meðan þeir eru í grunnskóla enda hafi þeir sýnt fullnægjandi færni.

Tillaga um framhald:

Að óformlegur starfshópur fulltrúa sambandsins og mennta- og menningarmálaráðuneytisins útfæri þessar hugmyndir frekar áður en þær verða kynntar hagsmunaaðilum eða á opinberum vettvangi. Fulltrúar sambandsins í starfshópnum verði Guðjón Bragason, sviðsstjóri lögfræðisviðs, Svandís Ingimundardóttir, skólamálafulltrúi sambandsins, og Ragnar Þorsteinsson, fræðslustjóri Reykjavíkur.