

Alþingi umhverfisnefnd
b.t. nefndarsviðs
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 20.05.2010

1005003HA MKH/
Málalykill: 613

Efni: Frumvarp til laga um mat á umhverfisáhrifum, 514. mál

Hafnasambandi Íslands hefur borist beiðni umhverfisnefndar Alþingis um umsögn um frumvarp til laga um mat á umhverfisáhrifum, 514. mál – þskj. 901.

Hafnasamband Íslands hefur haft til skoðunar umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga um frumvarpið og tekur undir hana í einu og öllu.

Framgreint tilkynnist hér með.

Virðingarfyllt
HAFNASAMBAND ÍSLANDS



Magnús Karel Hannesson
starfsmaður HÍ

Hjálagt: Umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga um frv. til laga um mat á umhverfisáhrifum, 514. mál.

Alþingi
b.t. umhverfisnefndar
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 14.05.2010

1005015SA GB
Málalykill: 381

Efni: Umsögn um frv. til laga um mat á umhverfisáhrifum, 514. mál

Vísað er til tölvubréfs frá nefndasviði Alþingis, dags. 6. maí 2010, þar sem óskað er umsagnar Sambands íslenskra sveitarfélaga um ofangreint frumvarp. Í frumvarpinu er lögð til breyting á 14. gr. laga um mat á umhverfisáhrifum varðandi fresti umhverfisráðherra til að úrskurða í kærumálum vegna þeirra ákvarðana sem tilgreindar eru í 1. og 3. mgr. 14. gr. laganna. Lagt er til að úrskurðarfrestur ráðherra verði lengdur úr tveimur mánuðum í þrjá mánuði, þ.e. um einn mánuð. Þó er lagt til það nýmæli að heimilt verði að framlengja frest til úrskurðar um allt að þrjá mánuði til viðbótar ef um er að ræða umfangsmikil mál.

Þær ákvarðanir sem frumvarpið nær til eru m.a. ákvarðanir sem Skipulagsstofnun tekur skv. 6. gr. laganna um hvort framkvæmdir sem tilgreindar eru í 2. viðauka laganna séu matskyldar og ákvarðanir stofnunarinnar um hvort meta skuli matskyldar framkvæmdir sameiginlega, sbr. 2. mgr. 5. gr. laganna. Í skýringum við frumvarpið er vísað til þess að í framkvæmd hafi lögbundinn úrskurðartími ekki reynst vera raunhæfur.

Sambandið telur ástæðu til að vísa til umsagnar sem það sendi umhverfisnefnd Alþingis þann 11. nóvember 2009 vegna þingsályktunartillögu um afturköllun umhverfisráðherra um Suðvesturlínu, 11. mál. Í umsögninni er m.a. bent á að í því máli hafi umhverfisráðuneytið farið fimm mánuði fram yfir lögbundinn úrskurðarfrest áður en það ógilti ákvörðun Skipulagsstofnunar um að ekki væri skylt að fram færi sameiginlegt umhverfismat vegna tiltekinna framkvæmda.

Í umsögninni er jafnframt vísað til álits umboðsmanns Alþingis frá 28. september 2009 í máli nr. 5376/2008, þar sem umboðsmaður gagnrýnir þann langa tíma sem málsmeðferð umhverfisráðuneytisins vegna úrskurðarmála um mat á umhverfisáhrifum hefur tekið. Umboðsmaður bendir m.a. á að forðast beri að draga mál á langinn með því að afla umsagna og gagna sem lítil þörf væri á en eftir því sem umsagnaraðilar væru fleiri ykjast líkur á því að meðferð málsins yrði umfangsmeiri og tímafrekari. Við ákvarðanir um gagnaöflun bæri stjórnvaldi því, auk rannsóknarreglu 10. gr. stjórnisýslulaga, að hafa í huga lögbundnar málshraðareglur og þá hagsmuni sem aðilar máls hefðu almennt af því að afgreiðsla máls dragist ekki um of.

Með vísan til fyrrgreindrar umsagnar og áður nefnds álits umboðsmanns Alþingis telur sambandið mikilvægt að Alþingi og umhverfisráðuneyti skoði aðrar mögulegar leiðir en að lengja úrskurðarfrest umhverfisráðherra eins og

lagt er til í frumvarpinu. Þar virðist meðal annars þurfa að gæta að eftirtöldum atriðum:

- að yfirfara málsmeðferð ráðuneytisins og Skipulagsstofnunar m.t.t. þess hvort gengið sé lengra í gagnaöflun á kærustigi en ástæða er til
- að tryggja að ákvæði laganna séu eins skýr og kostur verður til þess að fækka kærumálum, sbr. einkum ákvæði 2. mgr. 5. gr. laganna, sem fjallar um sameiginlegt mat framkvæmda
- að tryggja að starfsmannafjöldi ráðuneytisins sé nægur til þess að anna lögbundnum verkefnum innan þeirra tímafresta sem löggjafinn ákveður.

Sambandið telur samkvæmt framansögðu frekar ástæðu til þess að leita leiða til þess að draga úr réttaróvissu við framkvæmd umhverfismats og setja skýrari reglur um málsmeðferð, heldur en að fara þá leið að lengja úrskurðarfrest ráðuneytisins, líkt og lagt er til í frumvarpinu.

Virðingarfyllt
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Guðjón Bragason
sviðsstjóri lögfræðisviðs

Fylgiskjal:

Umsögn um þál. um SV-línu, 11. mál