

Alþingi
Erindi nr. P 138/559
komudagur 9. 12. 2009



Hólmaslóð 8, 101 Reykjavík
Sími: 444 3000
www.skeljungur.is

Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10,
150 Reykjavík.

nefnasvid@althingi.is

Reykjavík, 9. desember 2009

Umsögn um frumvarp til laga um umhverfis- og auðlindaskatta – 257. mál

Skeljungur hf. gefur hér með umsögn sína um lög um umhverfis og auðlindaskatta.

Með lagafrumvarpinu er lagt til að tekið verði upp kolefnisgjald af fljótandi jarðefnaeldsneyti og að lagður verði á sérstakur skattur af seldri raforku og heitu vatni. Skeljungur mótmælir ákvæðum frumvarpsins, sem leggur auknar álgur á einstaklinga og atvinnulíf.

Skattlagning af þessu tagi er íþyngjandi og skekkir samkeppnisstöðu fyrirtækja. Til marks um áhrif skattalagningar á samkeppnisstöðu íslenskra fyrirtækja er hér gerð grein fyrir raunverulegu dæmi. Ein af stofnunum ríkisins annast reglulega innkaup á olíu fyrir skip sín í Færeyjum. Stofnunin aflar í hvert sinn tilboða og þrátt fyrir að verðið í Færeyjum sé hærra en á Íslandi þá fara innkaupin fram í Færeyjum. Þetta helgast af mismunandi skattlagningu í þessum löndum, þegar þessi stofnun á í hlut. Á Íslandi leggst 24,5% virðisaukaskattur við verðið sem gerir verðið hærra hér á landi, en þar sem viðkomandi skip siglir inn og út úr landhelgi Færeyja, er skipið undanþegið virðisaukaskatti í Færeyjum. Þegar við bætist kolefnisgjald á Íslandi upp á 2,90 kr. fyrir hvern lítra að viðbættum virðisaukaskatti, þá er verðið orðið enn hærra á Íslandi fyrir viðkomandi stofnun, samanborið við Færeyjar. Þetta raunhæfa dæmi sem miðar við 24,5% virðisaukaskatt, undirstrikar að viðkomandi stofnun mun eftir skattabreytingar, enn frekar sigla alla til Færeyja eftir olíu með tilheyrandi kolefnislosun.

Þetta gefur einnig vísendingar um að fleiri muni gera hið sama í vaxandi mæli vegna áhrifa nýrra skatta. Þannig má gera ráð fyrir að afgreiðsla á olíu til innlendra aðila muni færast út á sjó. Erlendir aðilar afgreiða nú þegar olíu til skipa allt umhverfis Ísland og eru íslensk olúfélög í samkeppni við þá aðila. Olía sem þannig er seld skilar engum virðisauka til Íslands og mun þar af leiðandi ekki skila kolefnisgjaldi, vegna olúkaupa innlendra aðila. Hvað varðar sölu til erlendra skipa að þá myndi innheimta kolefnisgjalds skerða samkeppnistöðu innlendra söluaðila og þar með tekjur þeirra.

Skeljungur gerir eftirfarandi athugasemdir við einstakar greinar frumvarpsins.

1. grein. Kolefnisgjald á fljótandi jarðefnaeldsneyti.

Eins og fyrirsögnin ber með sér, þá er kolefnisgjaldið ekki lagt á fast eða gaskennt jarðefnaeldsneyti, þ.e. kol og gastegundir. Skattlagning af þessu tagi veldur því mismunun á milli

notenda og atvinnugreina eftir orkugjöfum og er alveg óháð kolefnislosun. Slíkri mismunun er mótmælt.

Þar sem gert er ráð fyrir að kolefnisgjald verði lagt á innflutning við tollafgreiðslu, þá vekur undrun að álagningin skuli tengd tegundarheitum en ekki tollnúmerum. Með þessu móti má mögulega sniðganga innflutningsgjöld með því breyta tegundarheitum.

Varðandi einstakar tegundir fljótandi jarðefnaeldsneytis þá skal bent á að eldsneyti er keypt til landsins eftir þunga (US \$/tonn) og að svartolía er tollafgreidd í kílóum. Að mati Skeljungss gæti verið eðlilegra að leggja gjald eins og kolefnisgjald á eftir þunga. Þetta helgast ma. af því að lítrafjöldi fer eftir bæði eðlisþyngd vörunnar og hitastigi sem getur verið frá 0°C og upp í amk. 50°C þegar um er að ræða þungar brennsluolíur sem eru hitaðar upp. Ef ekki er fallist á framangreint þá er amk. eðlilegra að álagning kolefnisgjalds á brennsluolíur verði á hvert kíló en ekki á hvern lítra, þar sem önnur gjöld í tolli á þá vörutegund taka mið af þunga.

Almennt má segja að ef um raunverulegan skatt á kolefnisútblástur er að ræða, þá mætti einfalda skattlagninguna og miða hana við skatt á kíló eldsneytis, þar sem losun kolefnis tekur mið af þunga og eðlisþyngd.

2. grein Gjaldskyldir aðilar.

Skv. ákvæðum frumvarpsins er nýr skattur lagður á allan innflutning jarðefnaeldsneytis og úrgangsolíu sem enn er brennt hér á landi í stað svartolíu. Samkvæmt forsendum í athugasemdum er gert ráð fyrir að kolefnisgjaldið komi til með að skila rúmlega 2,5 milljörðum kr. í ríkissjóð árlega. Forsendumar gera ráð fyrir því að gjaldið verði lagt á útflutning eldsneytis, þ.e. eldsneyti sem í dag er selt er erlendum skipum og loftförum án allra aðflutningsgjalda og virðisaukaskatts. Skv. þessu eru tekjuforsendur ofmetnar um ca. 710 milljónir króna þar sem kolefnisgjald á ekki að leggjast á útflutning skipa- og flugeldsneytis. Um er að ræða upb. 170 milljónir lítra af flugvélaeldsneyti og 80 milljónir lítra af skipaeldsneyti. Hins vegar vantar í forsendur frumvarpsins tekjur af kolefnisgjaldi sem leggja verður á úrgangsolíu, sem enn er brennt hér á landi. Ætla má að það geti numið amk. 10 milljónum króna.

Breyta þarf ákvæðum frumvarpsins til að taka af allan vafa að þessu leyti.

10. gr. Uppgjör og innheimta.

Við uppgjör skatts af raforku og heitu vatni þá er gjaldendum heimilt að draga frá fjárhæð sem nemur sannanlega töpuðum útistandandi kröfum af raforku og heitu vatni sem áður hefur verið skilað í ríkissjóð. Sambærilegt ákvæði vantar í lögina fyrir kolefnisgjald, sem sannanlega tapast af útistandandi kröfum af sölu jarðefnaeldsneytis.

Bæta þarf inn ákvæðum í I. kafla frumvarpsins, sem bætir úr þessu, verði það að lögum.

Skeljungur hf.


Ólafur Jónsson.