

Alþingi  
Erindi nr. Þ 139/1650  
komudagur 8.3.2011



Innheimtustofnun  
sveitarfélaga

Efnahags- og skattanefnd Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

Rvík. 8. mars 2011.

**Efni: frumvarp til laga um rannsókn á stöðu heimilanna. Þskj. 381, 314. mál.**

Með tölvup., dags. 2. mars 2011 óskaði efnahags- og skattanefnd Alþingis þess að Innheimtustofnun sveitarfélaga (IS) veitti umsögn um frumvarp til laga um rannsókn á stöðu heimilanna, sbr. þskj. 381, 314. mál.

Markmið frumvarpsins er að stjórnvöld geti markað stefnu um vörð og hag heimilanna, sérstaklega þeirra sem höllum fæti standa. IS hefur ekki athugasemdir við framkomid frumvarp og markmið þess og telur markmið þess gott í þeirri viðleitni að rannsaka hag heimilanna í landinu. Stofnunin vill þó koma að eftirfarandi athugasemdum vegna frumvarpsins:

Ljóst er af athugasemdum í greinargerð með 2. gr. frumvarpsins að frumvarpinu er ætlað að gilda um stofnunina og að henni sé skylt að veita upplýsingar á 3 mánaða fresti um meðlög, meðlagsskuldir og greiðslu þeirra.

Skýra lagaheimild þarf til vinnslu persónuupplýsinga, sbr. 3. tl. 1. mgr. 8. gr. laga nr. 77/2000. Þar segir að vinnsla persónuupplýsinga sé heimil sé hún nauðsynleg til að fullnægja lagaskyldu sem hvílir á ábyrgðaraðila vinnslunnar. Í 2. gr. frumvarpsins er tilgreint hverjir skuli miðla persónuupplýsingum skv. frumvarpinu. IS er ekki nefnd þar sérstaklega, en þar er notað hugtakið opinberir aðilar. Innheimtustofnun sveitarfélaga telst vissulega opinber aðili, en setja má spurningamerki við skýrleika þeirrar tilgreiningar. Skv. 2. gr. frumvarpsins er einnig gert ráð fyrir þeim sem falli þar undir skuli miðla upplýsingum um tekjur heimila, lántökur, afborganir af lánum, leigu og annan kostnað vegna húsnæðis eða náms. Þessi tilgreining getur ekki átt við um IS sem innheimtir fyrirframgreidd meðlög og sérstök framlög samkvæmt barnalögum. Í greinargerð er vísað til þess að þarna undir heyri meðlög, meðlagsgreiðslur og greiðslur af þeim. Meðlagsskuld er ekki lántaka eða afborgun af láni.

Velta má fyrir sér hvort 2. gr. frumvarpsins sé nægilega skýr að þessu leyti þar sem gerð er sú krafa að lagaheimildir til vinnslu persónuupplýsinga séu skýrar og óumdeildar. Þar sem þetta á undir starfssvið Persónuverndar verður að líta til umsagnar Persónuverndar varðandi þetta atriði og önnur er lúta að öryggi gagnasöfnunarinnar og umgjörð hennar.

Í athugasemdum við 2. gr. frumvarpsins er eins og áður segir gert ráð fyrir því að IS veiti upplýsingar um meðlög, meðlagsskuldar og greiðslu af þeim skuldum. Meginhlutverk IS er að

innheimta meðlög og sérstök framlög skv. barnalögum, t.d. framlög vegna ferminga og tannréttinga, sem Tryggingastofnun ríkisins (TR) hefur greitt út til forráðamanna barna hins meðlagsskylda. Því þyrfti að taka skýrar fram í frumvarpinu að það tæki ekki einungis til upplýsingagjafar um skuldir vegna meðlaga heldur einnig skulda vegna sérstakra framlaga skv. 60. gr. barnalaga nr. 76/2003.

Einnig vill IS benda á að taka þarf með tekjur meðlagsmóttakanda vegna meðlaga og sérstakra framlaga er hann fær. Þær fjárhæðir geta skipt verulegum fjárhæðum mánaðarlega. IS getur hins vegar ekki veitt þær upplýsingar þar sem stofnunin er einungis innheimtuaðili en ekki greiðsluaðili þessara fjárhæða. TR sér um greiðslu þeirra og ætti það að vera á hendi þeirrar stofnunar að sjá um þá upplýsingagjöf. IS bendir á að meðlög teljast ekki bætur almannatrygginga og því þyrfti að taka sérstaklega fram að TR ætti að veita þær upplýsingar, og myndi almenn tilvísun til bóta almannatrygginga ekki nægja að því leyti.

IS gerir einnig athugasemdir við þann kostnað sem gæti hlotist af miðlun upplýsinganna, en í frumvarpinu er gert ráð fyrir að hún fari fram 4 sinnum á ári. Væntanlega felur það í sér talsverðan stofnkostnað þar sem laga þyrfti tölvukerfi stofnunarinnar að slíkum breytingum. Það myndi því koma niður á fjárhag jöfnunarsjóðs sveitarfélaga, en hann greiðir þann kostnað sem hlýst af starfsemi stofnunarinnar.

Að öðru leyti hefur IS ekki athugasemdir við efni frumvarpsins.

Virðingarfyllt

f.h. Innheimtustofnunar sveitarfélaga



Guðmundur Þór Bjarnason hdl.

Samrit sent:

[Guðjon@samband.is](mailto:Guðjon@samband.is)

[nefndasvið@althingi.is](mailto:nefndasvið@althingi.is)

[krb@althingi.is](mailto:krb@althingi.is)