

# HAFNASAMBAND SVEITARFÉLAGA <sup>Alþingi</sup>

Erindi nr. P 140/1123  
komudagur 21.2.2012

Umhverfis- og samgöngunefnd  
Alþingis  
Austurstræti 8-10  
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 20. febrúar 2012

1112001HA MKH/  
Málalykill: 613

## Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingar á lögum um varnir gegn mengun hafs og stranda, 375 mál

Á fundi stjórnar Hafnasambands Íslands sem haldinn var föstudaginn 17. febrúar sl. var lagt fram erindi umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis, dags. 6. febrúar 2012, með beiðni um umsögn um frumvarp til laga um varnir gegn mengun hafs og stranda, 375. mál - þskj. 451. Eftirfarandi umsögn var samþykkt samhljóða:

*Stjórn Hafnasambands Íslands hefur fjallað um frumvarp til laga um breytingar á lögum nr. 33/2004 um varnir gegn mengun hafs og stranda, 375. mál - þskj. 451. Stjórn hafnasambandsins gerir eftirfarandi athugasemdir við frumvarpið:*

### Um 7. gr. frumvarpsins:

*Í lokasetningu 2. mgr. 7. gr. frumvarpsins hefur textinn „eftir því sem fé fæst til á fjárlögum“ verið felldur brott úr gildandi lögum.*

*Í athugasemdum við einstakar greinar frumvarpsins segir um 7. gr. í lokasetningu 3. mgr. „Þá er lagt til að Umhverfisstofnun geti í samráði við mengunarvarnaráð hafna, eftir því sem fé fæst til á fjárlögum, ákveðið uppbyggingu og endurnýjun á nauðsynlegum mengunarvarnabúnaði í höfnum landsins“.*

*Parna virðist sem umræddur texti hafi fallið brott við prentun frumvarpsins.*

*Það er tillaga Hafnasambands Íslands að „eftir því sem fé fæst til á fjárlögum“ verði bætt inn í frumvarpið að nýju.*

*Einnig er lagt til að inn í frumvarpið verði bætt ákvæði um að ríkissjóður standi straum af sértækum mengunarvarnabúnaði neyðarhafna, samanber „Greinargerð og tillögur starfshóps um neyðarhafnir og skipaafdreyp á Íslandi - Tillögur til samgönguráðherra að skipulagi neyðarhafna og skipaafdreypa á Íslandi“, frá apríl 2008.*

### Skýringar:

Rökin eru að styrkhæfar hafnir verði styrktar til að koma sér upp mengunarvarnabúnaði og til að endurnýja úreltan mengunarvarnabúnað á sama hátt og er með slysavarnarbúnað hafna.

Í greinargerð og tillögum starfshóps um neyðarhafnir og skipaafdreyp á Íslandi og tillögum til samgönguráðherra að skipulagi neyðarhafna og skipaafdreypa á Íslandi, frá apríl 2008, er meðal annars ritað:

„3. Sértækur mengunarvarnabúnaður vegna neyðarhafna og skipaafdreypa.

Nefndin leggur til að aflað verði mengunarvarnabúnaðar sem verði tiltækur við mengunarslys utan hafna og við stærri mengunaráhöpp í neyðarhöfnum og skipaafdreypum. Nefndin leggur til að ríkissjóður standi straum af öllum kostnaði við

kaup og rekstur á þessum búnaði. Ennfremur leggur nefndin til að Umhverfisstofnun beri ábyrgð á umræddum búnaði.

4. Kostnaður vegna mengunarvarna sem hlýst af notkun hafnar sem neyðarhafnar.

Nefndin leggur til að Umhverfisstofnun stýri viðbúnaði og viðbrögðum við bráðamengun þegar starfað er eftir neyðarhafnaskipulagi í neyðarhöfn. Nefndin leggur til að Umhverfisstofnun ábyrgist greiðslu þess kostnaðar sem hlýst af þeim aðgerðum sem gripið er til samkvæmt fyrirætlum hennar."

Um 8. gr. frumvarpsins:

1. mgr. 21. gr. laganna orðist svo:

*„Höfnum landsins er heimilt að innheimta gjöld af mengunarvaldi, sem nemur kostnaði við starfsemi á vegum hafnanna vegna mengunar innan hafnar svæða, samkvæmt gjaldskrá hverrar hafnar. Gjöld skulu tryggð með lögveðsrétti í tvö ár í viðkomandi skipi eða fasteign“.*

Inn í 2. mgr. 21. gr. laganna bætist eftirfarandi:

*Inn í textann „Ráðherra setur, að fengnum tillögum Umhverfisstofnunar (og við bætist) og að fenginni umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga, gjaldskrá fyrir eftirlit Umhverfisstofnunar vegna bráðamengunar og aðgerða til að draga úr slíkri mengun“.*

*Í stað textans „Gjaldið má ekki vera hærra en sem nemur tímagjaldi sérfræðings og ferðakostnaði hans“ komi textinn „Gjaldskráin skal m.a. taka til vinnuframlags, ferðakostnaðar og notkunar búnaðar“.*

Skýringar:

Ein megin rökin fyrir setningu hafnalaga, nr. 61/2003 með síðari breytingum, voru þau að ráðherra væri óheimilt að setja höfnum landsins samræmdar gjaldskrár. Eðlilegast er því að hafnir setji sjálfar ákvæði í gjaldskrár sínar um innheimtu kostnaðar við aðgerðir vegna mengunar á hafnasvæðum.

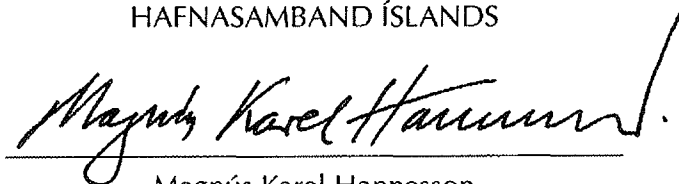
Þegar kemur að þætti Umhverfisstofnunar eða annarra ríkisstofnana er eðlilegt að ráðuneyti viðkomandi stofnunar setji henni gjaldskrá að fenginni tillögu stofnunarinnar.

Það að bera tillögur Umhverfisstofnunar um gjaldskrá til handa stofnuninni undir Samband íslenskra sveitarfélaga lýtur að þeim þætti sem snýr að samskiptum Umhverfisstofnunar og hafnanna.

Að tryggja gjöld með lögveðsrétti í tvö ár er í samræmi við lögveðsrétt skipagjalda, samkvæmt hafnalögum.

Framangreindri umsögn er hér með komið á framfæri við háttvirta umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis. Nánari upplýsingar veitir Már Sveinbjörnsson, hafnarstjóri Hafnarfjarðarhafnar.

Virðingarfyllt  
HAFNASAMBAND ÍSLANDS



Magnús Karel Hannesson  
starfsmaður HÍ