

FFR

FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

Alþingi Íslendinga
Efnahags- og viðskiptanefnd
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Akranesi 20. nóvember 2012

Efni: Umsögn um framvarp frumvarp til laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, þingskjal 421, 364. mál

Vísað er til erindis dags. 20. nóvember 2012 frá efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis þar sem óskað er eftir umsögn Félags forstöðumanna ríkisstofnana vegna frumvarps til laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins, 364. mál.

Með frumvarpinu eru lagðar til nokkrar breytingar á ákvæðum laga um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins sem miða að því að fella niður þá skyldu forstöðumanns að áminna starfsmann með formlegum hætti vegna brots á starfsskyldum eða þegar hann hefur ekki staðið undir þeim kröfum.

Eins og fram kemur í greinargerð með frumvarpinu er það sama efnis og frumvarp sem lagt var fram á 130. löggjafarþinginu (mál nr. 307) en það hlaut ekki afgreiðslu. Frumvarpið var einnig lagt fram á 139. og 140. löggjafarþinginu en hlaut heldur ekki afgreiðslu þá. Umsögn FFR sem send var Alþingi 17. janúar 2004 á 130. löggjafarþinginu er nú send aftur óbreytt í viðauka með þessu bréfi og er óskað eftir að tekið verði tillit til þeirra sjónarmiða sem þar koma fram við meðferð frumvarpsins sem nú er óskað eftir umsögn um. Jafnframt er ítrekað það mat FFR að ganga þurfi lengra og vinna að heildarendurskoðun laganna.

(sjá <http://www.althingi.is/pdf/umsogn.php4?lthing=130&malnr=307&dbnr=811&nefnd=ev>)

Til viðbótar við framangreint vill FFR benda á skýrslu Ríkisendurskoðun til Alþingis sem kom út í janúar 2011 og nefnist „**Mannauðsmál ríkisins – Starfslok ríkisstarfsmanna**“. (Sjá: http://www.ríkisendurskodun.is/fileadmin/media/skyrslur/mannaudur_starfslok.pdf). Í skýrslunni eru meðal annars birtar niðurstöður könnunar sem gerð var meðal forstöðumanna ríkisstofnana á árinu 2010. Þar kemur t.d. fram að núverandi starfsmannalög setja forstöðumönnum ríkisstofnana ýmsar skorður.

Fyrir hönd Félags forstöðumanna ríkisstofnana

Magnús Guðmundsson
formaður FFR

Viðauki

FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

ALÞINGI ÍSLENDINGA
efnahags- og viðskiptanefnd
Austurstræti 8-10

150 REYKJAVÍK.

Reykjavík 17. janúar 2004.

Efni: Umsögn Félags forstöðumanna ríkisstofnana um frumvarp til laga um réttindi og skyldur ríkisstarfsmanna.

Félag forstöðumanna ríkisstofnana hefur borist til umsagnar frá efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis, frumvarp um breytingu á lögum um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins. 307. mál, þingskjal nr. 352. Af því tilefni sendir Félag forstöðumanna ríkisstofnana svohljóðandi

u m s ö g n:

Fyrirliggjandi frumvarp hefur það aðallega að markmiði að færa starfsumhverfi ríkisstarfsmanna nær því sem er á almennum vinnumarkaði. Breytingar sem gerðar voru með lögum nr. 70/1996 um réttindi og skyldur starfsmanna ríkisins voru að sumu leyti óheppilegar. Þannig hafa ákvæði 21. gr. núgildandi laga um margt verið erfið í framkvæmd og til þess fallin að draga úr skilvirkni ríkisins í starfsmannamálum.

Með frumvarpinu er verið að hverfa til fyrra réttarástandi og það fært til svipaðs horfs og var á árunum 1974 – 1996. Er ekki kunnugt um að það hafi valdið teljandi vandkvæðum í ríkisrekstri eða verið ríkisstarfsmönnum í heild sinni einhver ógn. Staðreyndin er vitaskuld sú að langflestir ríkisstarfsmenn eru hæfir starfsmenn og vinna sín verkefni af alúð í samræmi við gildandi lög og stjórnsýsluhætti. Þegar svo bregður út af er með núgildandi lagaákvæðum mjög viðurhlutamikið að gera breytingar á starfsmannahaldi. Hefur því iðulega verið hreyft af hálfu forystumanna ríkisstofnana að breyta 21. gr. gildandi starfsmannalaga.

FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

Félag forstöðumanna ríkisstofnana styður fyrirbyggjandi frumvarpi og þeim breytingum sem nú eru lagðar til. Enda þótt áformaðar breytingar verði að lögum mun það eitt og sér ekki leiða til þess að forstöðumenn ríkisstofnana leiti ekki hefðbundinna leiða við lausn á starfsmannavandamálum, þegar starfsmaður hefur annað tveggja sýnt af sér háttsemi sem er aðfinnsluverð eða hefur ekki lengur nauðsynleg tök á starfi sínu. Almenn starfsmannaúrræði eiga þar vitaskuld áfram við, svo sem endurhæfing, endurmenntun, áminning eða fortölur. Með því að afnema þá skyldu að áminna brotlegan starfsmann er ekki þar með sagt að það úrræði verði ekki notað ef það þykir henta eða er líklegt til að bera árangur. Starfsmannastjórnun þarf eðli máls samkvæmt að hafa nauðsynlegan sveigjanleika og nágildandi ákvæði hafa dregið þar úr. Almennt leita stjórnendur allra leiða til að leysa starfsmannamál án uppsagnar starfsmanns og skiptir þá engu hvort um opinberar stofnanir eða einkafyrirtæki er að ræða. Slikt er eðli máls samkvæmt neyðarúrræði sem ætla verður að beitt sé af varúð og hófsemi.

Frumvarp það sem hér er til umsagnar hefur verið tekið til umfjöllunar hjá Félagi forstöðumanna ríkisstofnana með þrenns konar hætti. Í fyrsta lagi hefur stjórn félagsins rætt frumvarpið rækilega. Í öðru lagi var öllum félagsmönnum sent frumvarpið til athugasemda og ábendinga og bárust stjórn félagsins tæplega 30 athugasemdir. Í þriðja lagi var boðað til almenns félagsfundar þ. 15. janúar 2004 þar sem frumvarpið var aðalræðuefnið. Sóttu þann fund 53 félagsmenn og aðrir forstöðumenn ríkisstofnana.

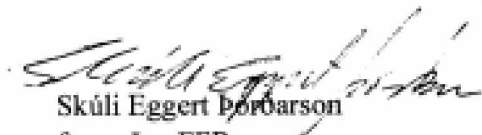
Allir félagsmenn Félags forstöðumanna ríkisstofnana sem tjáð hafa sig um frumvarpið hafa lýst sig fylgjandi 1. gr. frumvarpsins, breytingunum á 21. gr. laganna. Þrír eða fjórir félagsmenn hafa galdið varhug við breytingum sem lagðar eru til í 2. og 3. gr. frumvarpsins en aðrir forstöðumenn ríkisstofnana sem hafa svarað stjórn félagsins, sótt fund um málefnið eða tjáð sig á annan hátt, alls um 80 manns, hafa lýst sig fylgjandi frumvarpinu í heild sinni. Sérstaklega var kannað á félagsfundi hvort einhverjir væru á móti fyrirbyggjandi frumvarpi og var það enginn. Þá komu þau sjónarmið fram á áðurgreindum félagsfundi að of skammt væri gengið með frumvarpi fjármálaráðherra. Einkum eru það ákvæði 7. gr. laganna um birtingu nafna þeirra sem sækja um starf hjá hinu opinbera sem eru talin umhugsunarverð og kunna að hafa dregið úr áhuga hæfileikaríkra einstaklinga að sækja um stöður sem lausar eru hjá ríkisstofnunum.

Félag forstöðumanna ríkisstofnana mælir með samþykkt frumvarpsins en telur jafnframt að vel hefði mátt ganga lengra og breyta ýmsum öðrum ákvæðum

FÉLAG FORSTÖÐUMANNA RÍKISSTOFNANA

starfsmannalaganna. Hvetur félagið því til þess að hugað verði að heildarendurskoðun laganna.

Virðingarfyllt



Skúli Eggert Þorðarson
formaður FFR



Sölvi Sveinsson
ritari FFR



Margrét Hallgrímsdóttir
meðstjórnandi FFR



Björn Karlsson
varastjórn FFR