



Alþingi
Erindi nr. Þ 142/31
komudagur 18.6.2013

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
b.t. efnahags- og viðskiptanefndar
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 18. júní 2013

1306018SA GB
Málalykill: 400

Efni: Umsögn um frv. um ráðstafanir í ríkisfjármálum, 1.mál

Vísað er til tölvupósts frá nefndasviði Alþingis, dags. 12. júní 2013, þar sem óskað er umsagnar um ofangreint frumvarp. Frestur er veittur til kl. 16 í dag, 18. júní.

Í frumvarpinu er lögð til sú breyting á lögum um ráðstafanir í ríkisfjármálum, nr. 146/2012, að fallið verði frá fyrirhugaðri hækkun á virðisaukaskattshlutfalli vegna útleigu á hótél- og gistinguþjónustu, úr 7% í 14%.

Af hálfu Sambands íslenskra sveitarfélaga er ekki gerð athugasemd við framangreinda lagabreytingu. Athygli er þó vakin á því að afnám þessarar skattlagningar mun hafa nokkur áhrif á tekjugrundvöll Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga. Áætlað var að hækkunin skilaði ríkissjóði um 1,5 milljarði króna í hærri skatttekjur á ársgrundvelli og hefðu 2% af þeirri fjárhæð runnið til jöfnunarsjóðsins.

Þrátt fyrir að sambandið leggist samkvæmt framansögðu ekki gegn samþykkt frumvarpsins þykir rétt að setja fram þá ábendingu að mikilvægt er að tryggja nauðsynlegt fjármagn til uppbyggingar og varðveislu ferðamannastaða hér á landi.

Í samstarfsyfirlýsingu ríkisstjórnarinnar kemur fram að ætlunin sé að skoða möguleika á gjaldtöku til uppbyggingar ferðamannastaða og tryggja sjálfbærni. Samband íslenskra sveitarfélaga sóttist eftir og fékk á endanum að taka þátt í vinnu starfshóps sem fjármálaráðherra skipaði árið 2010 til að fjalla um leiðir til gjaldtöku af ferðamönnum. Eins og fram kemur í skýringum við frumvarp sem varð að lögum um gistinguátt skatt nr. 87/2011, skilaði fulltrúi sambandsins séráherslum við gerð tillagna starfshóps sem fjármálaráðherra skipaði til að gera tillögur um útfærslu á gjaldtöku af ferðamönnum. Áherslurnar eru svohljóðandi:

„Fulltrúi Sambands íslenskra sveitarfélaga tekur undir þá meginniðurstöðu nefndarinnar að tekið verði upp gistinguáttgjald af ferðamönnum til að fjármagna nauðsynlega uppbyggingu og viðhald á ferðamannastöðum. Af hálfu sambandsins er hins vegar gerður sá fyrirvari við hugmynd um að fara blandaða leið gistinguáttgjalds og farþegagjalds, að hún verði útfærð á þann hátt að farþegar í innanlandsflugi verði ekki fyrir auknum kostnaði af þeim sökum.

Af hálfu sambandsins er einnig bent á að ríki og sveitarfélög hafa varið umtalsverðu fjármagn á undanförunum árum til uppbyggingar og reksturs menningartengdrar ferðaþjónustu. Í fæstum tilvikum fær þessi starfsemi þrífist



án opinbers fjárstuðnings en hún gegnir hins vegar mikilvægu hlutverki í því að bjóða upp á fjölbreytta afbreytingu fyrir ferðamenn. Almenn gjaldtaka af ferðamönnum virðist vera vænleg leið til þess að skjóta styrkari stöðum undir þennan mikilvæga þátt í ferðapjónustu hér á landi. Sambandið telur nauðsynlegt að við ráðstöfun þess fjár sem aflað verður á þann hátt sem nefndin leggur til verði menningartengd ferðapjónusta ekki undanskilin, þótt megináhersla verði lögð á að bæta aðstöðu við fjölsóttustu náttúruperlur landsins.“

Tekið skal fram að sambandið lýsti sig í meginatriðum sammála þeirri forgangsröðun sem fram kom í frumvarpinu en þar varr lögð áhersla á að fjármagni úr framkvæmdasjóðnum skuli varið til uppbyggingar og verndunar mannvirkja og náttúru á ferðamannastöðum í eigu opinberra aðila og á náttúruverndarsvæðum og að stuðla að öryggi ferðamanna og verndun náttúru á ferðamannastöðum almennt. Ljóst er þó að líta verður víðtækt á þetta uppbyggingarstarf á ferðamannastöðum og er brýn þörf á að færa margt til betra horfs á þessum stöðum. Þar má nefna aðgengi fyrir fatlað fólk, hreinlætisastöðu og fráveitumál. Einnig verður að horfa til þess markmiðs að dreifa ferðamönnum betur um landið og líta þá til þess að bæta aðgengi að svæðum sem þola aukinn ágang ferðamanna.

Þar sem sveitarfélögin eru umsjónaraðilar fjölmargra ferðamannastaða auk þess að vera í lykilhlutverki við skipulagningu ferðapjónustu á sínum svæðum leggur sambandið áherslu á að eiga beina aðkomu að útfærslu hugsanlegrar gjaldtöku af ferðamönnum ásamt lagamma um ráðstöfun þess fjár sem þannig kann að verða aflað.

Að lokum vill sambandið minna á að í fjárfestingaáætlun fráfarandi ríkisstjórnar var gert ráð fyrir þriggja ára átaki til þess að efla innviði á ferðamannastöðum hér á landi með sérstöku 500 m.kr. viðbótarframlagi til Framkvæmdasjóðs ferðamannastaða, auk þess sem 250 m.kr. til viðbótar yrði varið til uppbyggingar í þjóðgörðum og á friðuðum svæðum. Greinileg þörf er fyrir slíka innspýtingu og er ekki ofsagt að stjórnvöld og ábyrgðaraðilar ferðamannastaða séu í kapphlaupi við tímann varðandi það að mæta stórauðnum straumi ferðamanna hingað til lands. Vert er því að vekja athygli þingnefndarinnar á því að hvorki kemur fram í frumvarpi því sem hér er til umsagnar né í stefnuyfirlýsingu ríkisstjórnarinnar hvort ríkisstjórnin hyggst fylgja eftir þeim áformum sem fram komu í fjárfestingaáætluninni.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Guðjón Bragason

sviðsstjóri lögfræði- og velferðarsviðs