



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 19. nóvember 2013

1311087SA GB
Málalykill: 401

Efni: Umsögn um frv. til breytinga á sveitarstjórnarlögum, 152. mál

Vísað er til tölvupósts frá nefndasviði Alþingis, dags. 18. nóvember 2013, þar sem óskað er umsagnar Sambands íslenskra sveitarfélaga um ofangreint þingmál.

Í frumvarpinu er lögð til breyting á bráðabirgðaákvæði III við sveitarstjórnarlögin, sem varðar meðferð eignarhluta sveitarfélaga í orku- og veitufyrirtækjum, ef þeir fara upp fyrir viðmið í 12. gr. reglugerðar nr. 502/2012, um fjárhagsleg viðmið og eftirlit með fjármálum sveitarfélaga. Breytingin mun við núverandi aðstæður fyrst og fremst hafa áhrif á útreikning fjárhagslegra viðmiða í einu sveitarfélagi, sem er Reykjanesbær vegna eignarhlutar sveitarfélagsins í HS veitum.

Eins og umrætt bráðabirgðaákvæði er nú orðað er eftirlitsnefnd með fjármálum sveitarfélaga skylt við útreikning á afkomu og fjárhagsstöðu sveitarfélaga að undanskilja útgjöld, skuldir og skuldbindingar þeirra sveitarfélaga sem verða fyrir umtalsvert meiri útgjöldum og/eða bera umtalsvert meiri skuldir en annars væri vegna eignarhluta þeirra í veitu- og orkufyrirtækjum, í allt að tíu ár frá gildistöku laganna. Markmið ákvæðisins var að koma til móts við sveitarfélög sem ella væri sniðinn þröngur stakkur vegna skuldastöðu veitu- og orkufyrirtækja sem þau eiga eignarhluti í, svo sem Reykjavíkurborg vegna Orkuveitu Reykjavíkur. Ákvæðið er hins vegar orðað með það fortakslausum hætti að ekki hefur verið talið heimilt að taka reikningsskil veitu- og orkufyrirtækja inn í útreikninga á afkomu og fjárhagsstöðu sveitarfélaga þótt það yrði viðkomandi sveitarfélagi hagfellt, svo sem ef viðkomandi veitu- og orkufyrirtæki er fjárhagslega stöndugt.

Samband íslenskra sveitarfélaga styður eindregið að sú breyting verði gerð á ákvæðinu, eins og lagt er til í frumvarpinu, að það verði sveitarfélagi valkvætt hvort reikningsskil vegna eignarhluta í veitu- og orkufyrirtækjum verði undanskilin við mat á afkomu og fjárhagsstöðu þess, enda uppfylli það skilyrði ákvæðisins að öðru leyti.

Sambandið styður einnig aðrar breytingar sem lagðar eru til á orðalagi ákvæðisins. Markmið þeirra er að skýra betur efni ákvæðisins og er nú sérstaklega tekið fram að séu útgjöld, skuldir og skuldbindingar undanskildar skuli jafnframt undanskilja þær tekjur og eignir sem af eignarhlutum í orku- og veitufyrirtækjum hljóttast.

Af hálfu sambandsins þykir ástæða til að taka fram að innleiðing fjárhagslegra viðmiða skv. 64. gr. sveitarstjórnarlaga, sbr. fyrrnefnda reglugerð nr.

502/2012, og fleiri ákvæði laganna sem hafa það markmið að auka aga í fjármálum sveitarfélaga, hefur almennt tekist með miklum ágætum. Ljóst er að rekstur og skuldastaða sveitarfélaga hefur batnað mikið frá gildistöku sveitarstjórnarlaga og eiga hinar nýju fjármálareglur án efa mikinn þátt í þeim viðsnúningi.

Sambandið leggur á það þunga áherslu að ríki, sveitarfélög og Alþingi vinni sameiginlega að því verkefni að skapa sveitarfélögunum stöðugt rekstrarumhverfi. Liður í því er að ríkisstjórnin og Alþingi gæti þess ávallt að tillögur um ný verkefni eða nýjar skyldur sveitarfélaga verði kostnaðarmetnar áður en þær eru lagðar fram til umræðu á Alþingi.

Sambandið leggur einnig áherslu á að þótt ríkið standi frammi fyrir því verkefni að þurfa að hagræða mikið í sínum rekstri á það ekki að leiða til þess að ráðuneyti eða stofnanir ríkisins ýti verkefnum eða kostnaði yfir á sveitarfélögin. Mikilvægt er því að horfa ávallt á ríki og sveitarfélög sem eina heild þegar litið er á hagræn og fjárhagsleg áhrif hagræðingartillagna.

Sambandið telur að frumvörp til laga um opinber fjármál og um aðgerðir til þess að draga úr reglubyrði atvinnulífs og efla samkeppni feli í sér fyrirheit um bætt verklag við stjórn opinberra fjármála og vandaðra verklag við kostnaðarmat og undirbúning lagasetningar og væntir þess að eiga gott samstarf við ríkisstjórnina og Alþingi um frekari aðgerðir í sama tilgangi.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA



Karl Björnsson
framkvæmdastjóri