

Alþingi – nefndarsvið
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík.

Reykjavík, 15. júlí 2016

Efni: Umsögn stjórnar SVP um frumvarp til lyfjalaga – 677. mál

Stjórn SVP hefur yfirfarið frumvarp til nýrra lyfjalaga sem lagt hefur verið fram á Alþingi. Óhætt er að segja að það hafi fyrir löngu verið tímabært að taka lyfjalögin til endurskoðunar, enda eru þau að stofni til meira en tuttugu ára gömul og bera fjölmörg ákvæði þeirra þess merki að lögin eru komin mjög til ára sinna.

Stjórn SVP hefði búist við að í frumvarpinu gætti meiri framsýni en raun ber vitni og að ýmis ákvæði er varða viðskipti með lyf, yrðu færð meira í átt til nútíma viðskiptahátta. Á stjórnin þar sérstaklega við þær miklu takmarkanir sem eru á viðskiptum með lausasölulyf. Samkvæmt 31. gr. frumvarpsins er gert ráð fyrir að ákvæði um sölu þessara lyfja verði nær óbreytt frá því sem nú er, þ.e. að einungis verði heimilað að selja minnstu pakkningar og minnstu styrkleika nikótínlyfja og flúorlyfja sem ekki eru ávísunarskyld, í almennum verslunum. Hér hefur verið horfið frá þeim áformum sem voru uppi þegar frumvarpið var kynnt fyrir hagsmunaaðilum af velferðarráðuneytinu í janúar s.l., en þá var gert ráð fyrir að sala lausasölulyfja yrði heimiluð í almennum verslunum.

Það er skoðun stjórnar SVP að umgjörð sölu á lausasölulyfjum ætti að vera með svipuðum hætti hérlands og á hinum Norðurlöndunum, þ.e. að smásöluverslun (matvöruverslanir, þægindaverslanir og bensínstöðvar) geti boðið upp á sömu pakkningastærðir af lausasölulyfjum og þar. Þannig eykst samkeppni á markaðnum og þjónustustig hækkar að mun, sérstaklega á landsbyggðinni.

Hvergi í athugasemdum með frumvarpinu er að finna skýringar á því hvers vegna horfið var frá hinum upphaflegu áformum. Í því sambandi vilja samtökin vekja athygli Alþingis á því að á hinum Norðurlöndunum, nema í Finnlandi, hafa viðskipti með lausasölulyf í almennum verslunum verið heimiluð. Hér á landi hafa nær allar fyrirmyndir á sviði lyfjamála verið sóttar til hinna Norðurlandanna. Á meðfylgjandi töflu, sem er tekin úr nýútgefni skýrslu „Lausasölulyf á Íslandi“, er gerður samanburður milli níttján Evrópulanda á þeim reglum sem gilda um sölu og auglýsingar á lausasölulyfjum. Sá samanburður sýnir að af þeim fimm atriðum sem þar er gerður samanburður á er svarið „nei“ hvað Ísland varðar í fjórum tilfellum. Það eru einungis nýsamþykkt lög sem heimila sjónvarpsauglýsingar á lausasölulyfjum, sem koma í veg fyrir að Ísland er eina landið í þessum hópi þar sem svarið er í öllum tilfellum „nei“. Hafa ber í huga við lestur þessarar töflu, að þó að sala lausasölulyfja hafi verið heimiluð í almennum verslunum í einstökum löndum, merkir það ekki að í öllum tilfellum hafi sjálfval slíkra lyfja einnig verið heimilað, þegar sala lausasölulyfja fer fram í almennum verslunum.

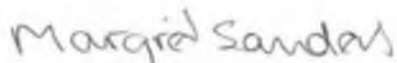
SVP berjast fyrir því að viðskiptafrelsi ríki á sem flestum sviðum.. Í því ljósi telur stjórn SVP a.m.k. umdeilanlegt að á sama tíma og almennum verslunum er heimilað að selja tóbak, er þeim bannað að selja nikótínlyf sem ekki eru ávísunarskyld, án tillits til pakkningastærða eða styrkleika. Stjórn SVP telur mjög mikilvægt að skýr efnisleg rök liggi fyrir áður en Alþingi ákveður að viðhalda þeim takmörkunum sem gilda um sölu lausasölulyfja. Í því sambandi

hvetur stjórnin þingnefndina til að kanna sjálfstætt hvernig skipan þessara mála er á hinum Norðurlöndunum og jafnframt að kanna hvernig þau mál hafa þróast á undanförunum árum.

Stjórn SVP tekur sérstaklega fram, að innan samtakanna eru mismunandi skoðanir til þess málefnis sem hér er til umræðu. Eins og fram kemur í umsögn lyfsöluhóps SVP sem hópurinn hefur sent til Alþingis, eru sjónarmið lyfsala innan samtakanna önnur er þau sem koma fram í þessari umsögn stjórnar SVP. Í því sambandi ber að taka fram að SVP samanstendur af stórum hópi fyrirtækja og eru sjónarmið einstakra fyrirtækja eða hópa fyrirtækja innan samtakanna, ekki nauðsynlega samhljóða í öllum málum. Í stórum samtökum á borð við SVP er rúm fyrir ólík sjónarmið til einstakra málefna. Umsögn lyfsöluhópsins fylgir hér með í viðhengi.

Stjórn SVP er jafnframt tilbúin til að bæta á fund velferðarnefndar Alþingis til þess að gera frekari grein fyrir sjónarmiðum sínum. Jafnframt er beðist velvirðingar á því hversu seint þessi umsögn berst.

Virðingarfyllt,
f.h. stjórnar SVP



Margrét Sanders, formaður



Jón Björnsson, varaformaður

Fylgiskjal: Umsögn lyfsöluhóps SVP

Nefndarsvið Alþingis
Austurstræti 8 – 10
150 Reykjavík

Reykjavík, 13. júní 2016

Efni: Umsögn um frumvarp til lyfjalaga – 677. mál

Hópur lyfsala innan SVÞ hefur yfirfarið og tekið til umsagnar frumvarp til nýrra lyfjalaga sem lagt hefur verið fyrir Alþingi.

Fyrst og fremst vill hópur lyfsala fagna því að horfið hefur verið frá þeim áformum að heimila sölu lausasölulyfja í almennum verslunum, en með því hefur verið komið til móts við þau sjónarmið sem hópurinn hefur áður sett fram, síðast í umsögn sinni til velferðarráðuneytisins í janúar sl. Lyfsalar um eindregið þeirrar skoðunar að sala lausasölulyfja skuli vera í sem allra mestum mæli í höndum fagfólks, enda hefur það sýnt sig að þar sem viðskipti með þessi lyf hefur verið færð út úr lyfjaverslunum, hefur eitrunum af völdum lyfja fjölgað með tilheyrandi lýðheilsuvandamálum, þ.á.m. aukinni tíðni dauðsfalla af völdum ofnotkunar lausasölulyfja. Það má ekki gleyma því að röng notkun lyfja, hvort sem um er að ræða lyfseðilsskyld lyf eða lausasölulyf, er lífshættuleg og hefur því samfélagið ríka hagsmuni af því að sala og afgreiðsla lausasölulyfja, jafnt sem annarra lyfja, sé í höndum fagfólks.

Enn fremur vill hópur lyfsala benda á að lausasölulyf eru mikilvægur þáttur í rekstri lyfjaverslana í hinum dreifðu byggðum landsins. Nú þegar er lyfjaverslunum þröngur stakkur skorinn varðandi verðlagningu lyfseðilsskyldra lyfja, en hámarksálagning á þeim er sem kunnugt er ákvörðuð af opinberri nefnd, Lyfjagreiðslunefnd. Rýmkun á heimild til sölu lausasölulyfja frá því sem nú er, myndi því þrengja stakk lyfjaverslana enn frekar.

Hópur lyfsala fagnar því einnig að tekið hafi verið tillit til þess sem hópurinn nefndi í umsögn sinni í janúar sl., þ.e. að þeirri óvissu sem álit umboðsmanns Alþingis um greiðsluþátttökukerfi sjúkratrygginga leiddi af sér, hafi nú verið eytt.

Að öðru leyti vill hópurinn nefna sérstaklega eftirfarandi greinar frumvarpsins:

47. gr. – Útskiptanleiki lyfja


Nauðsynlegt er að vekja athygli á að í 47. gr. frumvarpsins, sem gerir ráð fyrir takmörkunum á rétti lyfjafræðinga til að skipta út lyfi án þess að lyfjameðferð sé breytt, gengur ekki í takt við ákvæði 13. greinar draga að nýrri reglugerð um lyfjaávísanir og afhendingu lyfja.

65. gr. – Málsmeðferð verðumsóknar

Hópur lyfsala leyfir sér að koma þeirri skoðun sinni á framfæri að eðlilegra sé að Sjúkratryggingar Íslands hafi það hlutverk sem Lyfjastofnun er ætlað samkvæmt þessari grein frumvarpsins. Staðreyndin er sú að Sjúkratryggingar Íslands eru miklu eðlilegri viðsemjandi í þessu sambandi í ljósi þess hlutverks sem stofnunin hefur um greiðsluþátttöku sjúkratrygginga í lyfjum.

Hópur lyfsala lýsir sig að öðru leyti reiðubúinn til að koma á fund velferðarnefndar Alþingis til þess að gera grein fyrir sjónarmiðum sínum gagnvart þessu frumvarpi.

f.h. Lyfsöluhóps SVP


Þórbergur Egilsson