

**Frjálst land**  
**félagasamtök**  
<https://www.frjalstland.is/>  
[frjalstland@frjalstland.is](mailto:frjalstland@frjalstland.is)

Atvinnuveganefnd Alþingis  
 nefndasvid@althingi.is.  
 birgittak@althingi.is

Reykjavík, 24.4.2019

**Umsögn um þingskjal 1242, 782. mál. 149. löggjafarþings:**

**Frumvarp til laga um breytingu á raforkulögum og lögum um Orkustofnun (EES-reglur, viðurlagaákvæði).**

Í texta frumvarpsins koma m.a. eftirfarandi mikilvæg atriði fram:

*„Frumvarpið er til innleiðingar á tilskipun Evrópuþingsins og ráðsins nr. 2009/72/EB. Íslenska ríkið skal koma á fót eftirlitsaðila, kallaður „raforkueftirlit Orkustofnunar“, til þess að hafa eftirlit með að tilskipanir, það er valdsborð og reglur ESB um raforkukerfi, séu virtar. Íslensk stjórnvöld hafa ekki vald yfir eftirlitsaðilanum.“*

*„-Tilskipun 2009/72/EB gerir - kröfur um að eftirlitsaðilinn sé ekki einungis sjálfstæður gagnvart raforkufyrirtækjunum heldur einnig gagnvart stjórnvöldum, sbr. 35. gr. hennar. Í túlkunartexta framkvæmdastjórnarinnar er sérstaklega nefnt að raforkueftirlit eigi ekki að vera deild innan ráðuneyta - Með frumvarpi þessu er lagt til að skýrt verði kveðið á um sjálfstæði raforkueftirlits Orkustofnunar. Með þeirri útfærslu er meðal annars tekið mið af fyrirmynd frá Noregi um sjálfstæðan eftirlitsaðila á raforkumarkaði-“ <https://www.althingi.is/alttext/149/s/1242.html>*

Í texta tilskipunarinnar koma m.a. eftirfarandi mikilvæg atriði fram:

- Tilskipun 2009/72 setur sameiginlegar reglur (ESB) um framleiðslu, flutning, dreifingu og afhendingu rafmagns
- Reglur tilskipunarinnar kveða á um skipulagningu og starfsemi á sviði raforku, markaðsaðgang, viðmiðanir og málsmeðferð við leyfisveitingu og rekstur raforkukerfa-
- aðildarríkin skulu ábyrgjast sjálfstæði eftirlitsyfirvaldsins-
- skal aðildarríki sjá til þess – að eftirlitsyfirvaldið:
  - a) sé lagalega aðgreint og óháð öllum öðrum opinberum aðilum-
  - b) tryggi að starfsfólk þess og þeir sem fara með stjórn hennar – leiti ekki eftir eða taki við beinum fyrirmælum frá neinni ríkisstofnun eða öðrum opinberum aðila-
- Skyldur og valdsvið eftirlitsyfirvalds, Raforkueftirlits Orkustofnunar, eru m.a.:
  - Þriðja raforkutilskipunin skilgreinir hlutverk og verkefni sem eru falin eftirlitsaðilum, sbr. 36. og 37. gr. hennar-
  - að ákvarða eða samþykkja-gjaldskrár fyrir flutning og dreifingu-
  - að tryggja að flutnings og dreifikerfisstjórar og, ef við á, kerfiseigendur, ásamt eigendum raforkufyrirtækja, uppfylli skyldur sínar samkvæmt þessari tilskipun og annarri viðeigandi löggjöf ESB-
  - að fara að, og framkvæma, allar viðeigandi lagalega bindandi ákvarðanir ACER og framkvæmdastjórnar ESB-
  - að fylgjast með framkvæmd reglna sem varða hlutverk og ábyrgð flutningskerfisstjóra,

dreifikerfisstjóra, birgja og viðskiptavina og annarra markaðsaðila-  
 -fylgjast með fjárfestingaráætlunum – og kveða á um mat á fjárfestingaáætlunum  
 flutningskerfisstjóra í ársskýrslu sinni hvað varðar samræmi við netþróunaráætlunina fyrir  
 Bandalagið-  
 -að gefa út bindandi ákvarðanir um raforkufyrirtæki-  
[https://www.efta.int/sites/default/files/documents/legal-texts/eea/other-legal-  
 documents/translated-acts/icelandic/i32009L0072.pdf](https://www.efta.int/sites/default/files/documents/legal-texts/eea/other-legal-documents/translated-acts/icelandic/i32009L0072.pdf)

**Álitsgerð Stefáns Más Stefánssonar og Friðriks Árna Friðrikssonar** frá 19.3.2019 um orkupakka 3 fjallar m.a. um tilskipun 2009/72/EB en hún kallar á sjálfstæða stofnun, raforkueftirlit Orkustofnunar sem heyri ekki undir íslensk stjórnvöld. Í álitum Stefáns og Friðriks kemur fram að núverandi Orkustofnun heyrir undir almennar eftirlits- og yfirstjórnarheimildir ráðherra í samræmi við almennar reglur stjórnsýsluréttar. Orkustofnun er þannig ekki að öllu leyti stjórnunarlega sjálfstæð gagnvart ráðherra. Að mati Stefáns og Friðriks.

*“– vekur þetta spurningar um hvort lagaleg umgjörð Orkustofnunar fullnægi þeim kröfum sem tilskipun 2009/72/EB gerir til sjálfstæðis landsbundinna eftirlitsaðila. Slíkt er sjálfstætt athugunarefni sem ekki verður vikið frekar að hér.–“*

Svarið er augljóslega að núverandi Orkustofnun getur ekki tekið við hlutverki landsbundins eftirlitsaðila, stofna verður sérstaka stofnun, Raforkueftirlit Orkustofnunar, sem heyrir undir ESB eins og gert var í Noregi.

**Tilskipun 2009/72/EB krefst stofnunar stjórnvaldsstofnunar utan valdsviðs íslenskra stjórnvalda sem er afsal á stjórnvaldi landsins.**

**Auk þess sem útvíkkað stjórnvald ESB yfir íslenska orkukerfinu verður til aukins valdaleysis Íslendinga og enn aukins skaða fyrir nýtingu á þessari meginauðlind Íslands, teljum við að lagafrumvarpið sé í andstöðu við stjórnsýslurétt landsins og Alþingi beri því að hafna því.**

Virðingarfyllt

f.h. stjórnar Frjáls lands

Sigurbjörn Svavarsson

Friðrik Daníelsson