

Utanríkismálanefnd Alþingis,  
Alþingi, nefndasvið  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík  
Reykjavík 27.3.2020

**Efni: Umsögn Íslandsdeildar Amnesty International um tillögu til þingsályktunar um fordæmingu meðferðar bandarískra stjórnvalda á flóttabörnum, 150 löggjafarþing 2019-2020. Þskj. 109-109. mál.**

Íslandsdeild Amnesty International fagnar tillögu til þingsályktunar um að fordæma meðferð bandarískra stjórnvalda á flóttabörnum.

Amnesty International hefur rannsakað meðferð bandarískra stjórnvalda á flóttabörnum og fjölskyldum þeirra við landamæri Bandaríkjanna. Rannsóknir samtakanna hafa leitt í ljós að á árunum 2018 og 2019 hafa bandarísk stjórnvöld sundrað fjölskyldum einstaklinga í leit að alþjóðlegri vernd og vísvitandi valdið fjölskyldum gífurlegum þjáningum og beitt þær illri meðferð sem í sumum tilfellum teljast til pyndinga.<sup>1</sup>

Stefna bandaríska stjórnvalda í málefnum innflytjenda sem hefur leitt til þess að foreldrar eru hafðir í haldi frá börnum sínum brýtur gegn ýmsum grundvallarmannréttindum, þar á meðal réttinum til fjölskyldueiningar (e. family unity), réttinum til frelsis og réttinum til frelsis frá pyndingum og annarri illri meðferð. Þá felur sundrun fjölskyldna í sér að réttindi barna eru ekki virt, meðal annars vegna þess að börn verða fyrir gífurlegu áfalli vegna aðskilnaðar frá fjölskyldum sínum. Í þeim málum sem Amnesty hefur rannsakað er ljóst að aðgerðir stjórnvalda hafa brotið gegn reglu Barnasáttmála Sameinuðu þjóðanna um að það sem er barni fyrir bestu skuli ávallt hafa forgang þegar stjórnvöld geri ráðstafanir er varða börn.<sup>2</sup>

Í júní 2018 rannsakaði Amnesty International stefnu ríkisstjórnar Trumps um aðskilnað fjölskyldna í leit að alþjóðlegri vernd og mat það svo að hún fæli í sér pyndingar samkvæmt bæði bandarískum lögum og alþjóðalögum. Samtökin telja að umrædd stefna og framkvæmd ríkisstjórnar Trumps væri greinilega (1) framin af yfirlögðu ráði, (2) framin af opinberum starfsmönnum á vegum hins opinbera og (3) framin til þess að ná fram ákveðnum markmiðum, þ.e. koma í veg fyrir að fjölskyldur á flótta leiti alþjóðlegrar verndar í Bandaríkjunum eða til að þvinga þær fjölskyldur sem þegar höfðu sótt um alþjóðlega vernd til að falla frá kröfum sínum því. Þá væri fjórða skilyrðinu fyrir pyndingum einnig fullnægt (4), þ.e. að sundrung fjölskyldna hefði í för með sér alvarlegan sársauka og þjáningu, sér í lagi andlegan sársauka og þjáningu, með augljósum neikvæðum áhrifum á líkamlega heilsu í sumum tilvikum.<sup>3</sup>

Bandarísk stjórnvöld hafa einnig í auknum mæli sett einstaklinga í leit að vernd í handahófskennd og ótímabundið varðhald til að koma í veg fyrir að þeir sæki um vernd

<sup>1</sup> „United States of America: Rolling Back of Human Rights Obligation”, tillögur Amnesty International fyrir jafningjarýni í 36. lotu Mannréttindaráðsins, maí 2020, bls. 10. Aðgengilegt á slóðinni <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5114072019ENGLISH.pdf>

<sup>2</sup> „USA: ‘You Don’t Have Any Rights Here’”, skýrsla Amnesty International um ólöglegar mótaðgerðir, handahófskennd varðhöld og illa meðferð á einstaklingum í leit að alþjóðlegri vernd. Aðgengilegt á slóðinni <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5191012018ENGLISH.PDF>

<sup>3</sup> Ibid.

og/eða neyða þá til að falla frá kröfum sínum. Slík framkvæmd felur í sér grimmilega, ómannúðlega og vanvirðandi meðferð eða refsingu.

Í nýlegri skýrslu Amnesty International *No Home For Children: The Homestead "Temporary Emergency" Facility*<sup>4</sup> kemur fram að börn hafi verið sett í tímabundið varðhald á Homestead-vistuninni á Flórída. Þar hafa fylgdarlaus börn og börn sem hafa verið tekin frá fjölskyldum sínum verið sett í langvarandi og ótímabundið varðhald. Í mars 2019 voru börn að meðaltali í 52 daga í haldi á Homestead. Í mörgum tilfellum voru börn í haldi í meira en 20 daga en samkvæmt bandarískum lögum mega börn ekki vera í haldi umfram þann tíma. Í skýrslu Amnesty International kom fram að börn höfðu verið í haldi í 100, jafnvel 200 daga. Eitt barn var í haldi á Homestead í 8 mánuði áður en það var fært á annan stað í hald. Þann 23. ágúst síðastliðinn tók gildi ný reglugerð ríkisstjórnar Trumps sem mun leiða til ótímabundinnar varðhaldsvistar barna og fjölskyldna. Flores-samningurinn (e. Flores Settlement Agreement) frá 1997 um innflytjendamál kveður á um að börn megi ekki vera í haldi í lengri tíma en 20 daga í Bandaríkjunum. Með umræddri reglu myndi Flores-samningurinn falla úr gildi.

Amnesty International leggur áherslu á eftirfarandi atriði og hvetur íslensk stjórnvöld til að gera slíkt hið sama í samskiptum sínum við bandarísk stjórnvöld;

- að bandarísk stjórnvöld hætti að sundra fjölskyldum í leit að alþjóðlegri vernd undir öllum kringumstæðum, nema þegar ígrunduð ákvörðun er tekin um annað sem þá er barninu fyrir bestu
- að tryggja að frelsi sé sjálfgefin staða flóttafólks og að varðhald stjórnvalda á flóttafólki sé einungis neyðarúrræði, þegar það er talið nauðsynlegt og hóflegt í lögmætum tilgangi, og byggt á mati á sérstökum aðstæðum viðkomandi
- að binda enda á varðhald barna, hvort sem þau eru í fylgd annarra eða ekki, aðskilin eða með fjölskyldum sínum, þar sem varðhald er aldrei barninu fyrir bestu
- að öll börn verði sameinuð með foreldrum sínum eða forráðamönnum hafi þau verið aðskilin frá þeim, eins fljótt og auðið er

Þá vill Íslandseild Amnesty International nýta tækifærið og minnst á málefni flóttafólks í Evrópu og hvetja íslensk stjórnvöld til að taka á móti fleira flóttafólki. Ríki Evrópu aðhafast ekki nærri því nóg til að gangast við ábyrgð sinni gagnvart fólki á flótta. Opnun Tyrkja á landamærum að Grikklandi fyrir fólk á flótta er nýlegt dæmi um það. Þúsundir fólks á flótta er nú komið að landamærum Grikklands þar sem því hefur verið mætt með ómannúðlegum aðgerðum grískra stjórnvalda sem brjóta í bága við lög Evrópusambandsins og alþjóðalög. Leiðtogar Evrópusambandsins hafa stutt fjandsamlegar aðgerðir Grikklands. Amnesty International kallar eftir því að evrópsk stjórnvöld virði alþjóðalög og tryggi að flóttafólk í leit að vernd hafi aðgang að sanngjarnri og skilvirkri meðferð umsókna um vernd. Ríki Evrópu, þar á meðal Ísland, ættu einnig strax að aðstoða við að flytja flóttafólk í leit að alþjóðlegri vernd frá Grikklandi og veita því móttöku.

---

<sup>4</sup> USA: No Home for Children: The Homestead "Temporary Emergency" Facility", skýrsla Amnesty International. Aðgengilegt á slóðinni <https://www.amnesty.org/download/Documents/AMR5107142019ENGLISH.PDF>

Virðingarfyllst,



---

Anna Lúðvíksdóttir  
Framkvæmdastjóri  
Íslandsdeildar Amnesty International