

Nefndasvið Alþingis  
Austurstræti 8-10  
101 Reykjavík

Reykjavík, 28.4.2020  
Tilvísun: 20200403957

Kt. 420169- 3889

**Efni: Umsögn ríkisskattstjóra um frumvarp til laga um fjárstuðning til minni rekstraraðila vegna heimsfaraldurs kórónuveiru – 725. mál, þskj. 1254**

Ríkisskattstjóri hefur þann 23. apríl sl. móttengið tölvupóst þar sem óskað er eftir umsögn embættisins um ofangreint þingmál. Telur embættið tilefni til eftirfarandi athugasemda:

**I. Skilyrði lokunarstyrks**

Í 4. gr. frumvarpsins eru talin þau skilyrði sem rekstraraðili þarf að uppfylla til að hljóta fjárframlag úr ríkissjóði skv. II. kafla frumvarpsins, eða sk. lokunarstyrk.

Í 4. tl. 4. gr. er sett fram svohljóðandi krafa um skilvísi gagnvart hinu opinbera:

*„Hann er ekki í vanskilum með opinber gjöld, skatta og skattsektir sem komnar voru á eindaga fyrir lok árs 2019 og álagðir skattar og gjöld byggjast ekki á áætlunum vegna vanskila á skattframtölum og skýrslum, þ.m.t. staðgreiðsluskilagreinum og virðisaukaskattskýrslum, til Skattsins síðastliðin þrjú ár áður en umsókn barst eða síðan hann hóf starfsemi ef það var síðar.“*

Ríkisskattstjóri telur eðlilegt að til viðbótar þessu komi ótvírætt fram sú krafa að umsækjandi um styrk úr opinberum sjóðum, sem Skattinum er ætlað að afgreiða, sé ekki á sama tíma í vanskilum með gögn og upplýsingar til skattyfirvalda allt fram að umsóknardegi, og er þar t.a.m. átt við skattframtal 2020, hvort heldur varðar framtal einstaklings eða lögaðila. Rétt er að benda á að álagning á grundvelli skattframtals 2020 hefur í sumum tilvikum ekki enn átt sér stað á þeim tíma sem umsókn er tekin til afgreiðslu, og því myndu vanskil á slíkum gögnum ekki beinlínis rúmast innan orðalags 4. tl. eins og hann stendur í frumvarpinu. Sama máli gegnir um skil á ársreikningum til ársreikningaskrár og skil á upplýsingum um raunverulegan eiganda til fyrirtækjaskrár í tilviki lögaðila. Það hlýtur að vera grundvallarkrafa að móttakandi styrks eða annarrar fyrirgreiðslu úr ríkissjóði hafi staðið skil á slíkum upplýsingum til Skattsins. M.t.t. þessa leggur ríkisskattstjóri til eftirfarandi breytingu:

Við 4. tölul. 4. gr. bætist nýr málslíður:

*Staðin hafi verið skil á skattframtali 2020 vegna tekjuársins 2019 á umsóknardegi og öðrum skilagreinum og skýrslum sem skila bar á árinu 2020. Að auki skal umsækjandi hafa staðið skil á ársreikningum, sbr. lög nr. 3/2006, um ársreikninga, og eftir atvikum upplýst um raunverulegan eiganda, sbr. lög nr. 82/2019.*

## **II. Upplýsingaöflun og upplýsingaskylda**

7. gr. frumvarpsins lýtur að ákvörðun um greiðslu lokunarstyrks og í 4. mgr. eru tilgreind þau ákvæði sem gilda um upplýsingaöflunarheimildir við ákvörðun um lokunarstyrk, og skyldu til veitinga upplýsinga þar að lútandi.

4. mgr. 7. gr. er svohljóðandi:

*„Að því leyti sem ekki er á annan veg kveðið á um í lögum þessum gilda ákvæði 95., 96. og 97. gr. laga um tekjuskatt, nr. 90/2003, eftir því sem við getur átt um afgreiðslu umsókna og endurákvæðanir Skattsins.“*

M.t.t. þess að í flestum tilfellum er gert ráð fyrir að þær upplýsingar sem umsækjandi veitir einhliða verði ekki að öllu leyti kannaðar samtímis en sæti þess í stað endurskoðun síðar, telur ríkisskattstjóri þörf á ótvíræðri tilvísun til almennra heimildar til upplýsingaöflunar og upplýsingaskyldu skv. 94. gr. tekjuskattslaga.

Því er lögð til eftirfarandi breyting á 4. mgr. 7. gr.:

Á undan upptalningunni “95., 96. og 97. gr.” komi: 94.

Þá bendir ríkisskattstjóri á að fella þarf niður bókstafinn „i“ úr orðinu „ljósi“ í 3. mgr. 7. gr. þar sem slæðst hefur innsláttarvilla.

## **III. Samspil fjárhæðarmarka skv. 2. mgr. 5. gr. og 2. mgr. 11. gr.**

Ríkisskattstjóri vill að auki vekja athygli á fyrirsjáanlegu flækjustigi við afgreiðslu Skattsins á lokunarstyrkjum, sbr. 2. mgr. 5. gr., þar sem gert er ráð fyrir skerðingu þeirra sé samanlögð fjárhæð lokunarstyrks og stuðningsláns hærri en 6 milljónir kr. Á sama hátt skal, skv. 2. mgr. 11. gr., skerða hámarksfjárhæð lánsfjárhæðar frá lánastofnun, sem samið hefur við Seðlabanka Íslands skv. 2. mgr. 18. gr., í hverju tilviki sem nemur veittri fjárhæð lokunarstyrks.

Ljóst er að hætta er á mistökum þar sem tveimur óháðum aðilum, þ.e. Skattinum og lánastofnun sem samið hefur við Seðlabanka Íslands, er ætlað að afgreiða annars vegar lokunarstyrk og hins vegar stuðningslán, sem hafa víxlverkandi áhrif á hámarksfjárhæð hvors úrræðis fyrir sig.

Þrátt fyrir að gera megji ráð fyrir því að almennt verði afgreiðslu umsóknar um lokunarstyrk lokið áður en umsókn um stuðningslán kæmi til afgreiðslu, þá gæti svo farið í undantekningartilvikum að meðferð umsókna sama rekstraraðilans um bæði úrræðin standi yfir á sama tíma.

## **IV. Gildistaka og kostnaður**

Loks telur ríkisskattstjóri ástæðu til að vekja athygli á því að gera má ráð fyrir þörf á endurskoðun gildistökuákvæðis 23. gr. miðað við samþykkt laganna. Þá skyldi bent á að óhjákvæmilega mun hljótast kostnaður af því hjá embættinu að hrinda í framkvæmd lögum þessum með svo skömmum fyrirvara sem að óbreyttu stefnir í.

Virðingarfyllst,  
f. h. ríkisskattstjóra



Ingvar J. Rögnvaldsson



Helga Valborg Steinarsdóttir