

Ísafirði 26.10.2020

Efni mál 210 – Frumvarp til laga um fjarskipti

Snerpa gefur hér með eftirfarandi umsögn vegna 3. mgr. 86. gr. frumvarps að fjarskiptalögum.

Í greinargerð frumvarpsins segir „*Lagt er til að undanþága frá bótaábyrgð skv. 3. mgr. 86. gr., vegna skemmda á fjarskiptavirkjum eða truflana á rekstri þeirra í kjölfar jarðrasks eða annarra framkvæmda, skuli takmörkuð við jarðstrengi sem lagðir eru á minna en 20 cm dýpi innan lóðarmarka fasteigna.*” – Þetta er umtalsverð breyting frá því sem hefur gilt hingað til en skv. 3. mgr. 71. gr. núverandi laga er fortakslaus bótaskylda ef fjarskiptalagnir eru skemmdar.

bls. 1

Það upplýsist að til að hámarka uppbyggingarhraða ljósleiðaravæðingar í þéttbýli að almennt er haft samráð við lóðarhafa þar sem ljósleiðari er lagður, um **fyrirkomulag sem er þannig að í stað þess að fara með stofnlagnir eftir gangstéttum með tilheyrandi raski á yfirborði, hefur grönnum ljósleiðararörum (8-14 mm) verið stungið niður í lóðum með einföldum handverkfærum** og liggja þessi rör hús úr húsi þannig að allt að 24 hús geta verið á sömu lögn. Með því að nota einföld handverkfæri eins og stunguskóflur og kantskera hefur einnig verið lágmarkað rask á ræktuðum lóðum og sjást þar af leiðandi engin ummerki eftir lagnir þegar vinnu er lokið enda eru lagnirnar á 10-20 cm dýpi. Lágmarksrask er ákaflega mikilvægt þar sem lóðarhafar eru annars tregir til að veita leyfi fyrir framkvæmdum nema vegna eigin eignar sem getur útilokað að hægt sé að fara í gegn um garða með lagnir. Að auki má geta þess að sé farið niður fyrir 20 cm dýpi næst húsum er líklegt að grafa þurfi upp tjarnardúka og jafnvel færa drenlagnir með tilheyrandi kostnaði. Framkvæmdir þarf þá að þvinga fram með vísan í núverandi 69. gr. fjskl. sem er ákaflega óþægilegt fyrir alla sem að máli koma. **Þá má geta þess að grunnt lagðar lagnir er auðvelt að færa við framkvæmdir án þess að nota öflug jarðvinnutæki og er góð reynsla af slíku nú þegar.**

Það myndi verða **veruleg afturför ef lagnir sem lagðar eru grynna en 20 cm nytu ekki lengur verndar** skv. fjskl. – það myndi þýða að **breyta þyrfti högun við framkvæmdir í framtíðinni þannig að farið væri með smágröfur og plógvélar inn í ræktaða húsagarða með tilheyrandi raski og gróðurskemmdum** yfirleitt í andstöðu við vilja lóðarhafa.

Fram kemur m.a. í umsögn um 86. gr. frumvarpsins að „*Póst- og fjarskiptastofnun hefur gefið út leiðbeiningar vegna lagningar ljósleiðarastrengja í dreifbýli þar sem fram kemur að ljósleiðararör og -strengir skulu almennt lagðir (grafnir eða plægðir) á sem næst 70 cm dýpi, en þó aldrei grynna en á 50 cm dýpi.*” – en athugist að ekki eru sömu aðstæður í dreifbýli hvað varðar frágengið yfirborð og í þéttbýli. Hinsvegar ber að líta til þess að PFS hefur ekki gefið út sambærileg viðmið fyrir þéttbýli og er það ekki að ástæðulausu eins og að ofan er lýst.

Rétt er einnig að fram komi vegna eftirfarandi orðalags í skýringum við 86. gr. „*Sé jarðstrengur lagður svo grunnt, þar sem búast má við minni háttar jarðraski (t.d. í húsgörðum), verður að ætla að fjarskiptafyrirtæki gripi til ráðstafana til að verja strenginn, t.d. með því að leggja hann í rör eða*

klæða hann hlífðarkápu.” - að fjarskiptafyrirtæki eins og Snerpa leggja almennt rör til að hlífa strengjum og einfalda viðgerðir vegna tjóns þegar lagt er í húsagarða. Þannig eru þær lagnir sem lagðar eru í húsagörðum ávallt í rorum. Samkvæmt tillögðu undantekningarákvæði væru þessar eignir samt sem áður réttláusar gagnvart tjóni þar sem þær væru á minna en 20 cm dýpi.

Niðurstaðan er sú að fari þetta undanþáguákvæði óbreytt í lög í meðförum þingsins, að **fjarskiptafyrirtæki eiga eftir að verða fyrir verulegu tjóni á núverandi lögnum** því að afleiðing fyrirhugaðrar breytingar verða að **jarðvinnuverktakar** sem grafa í húsagörðum, t.d. fyrir sólpöllum eða drenlögnum **munu ekki hlífa fjarskiptalögnum vitandi það að bótaskylda sé ekki fyrir hendi.**

bls. 2

Snerpa hefur uppfrætt verktaka á starfssvæði sínu um hvar (map.is/snerpa/) má nálgast upplýsingar um legu lagna þannig að hægt sé að varast þær. Jafnframt hefur Snerpa boðist til að staðsetja lagnir með nákvæmni, hafi verið óskað eftir því. **Til að tryggja sem allra best að hægt sé að nálgast allar slíkar upplýsingar á einum stað** eru þessar upplýsingar, ásamt upplýsingum um aðrar lagnir s.s. heimtaugastrengi rafmagns og lagnir hitaveitu (sem víða eru grynna en 20 cm) **einnig vistaðar á landupplýsingakerfi sveitarfélaga** þar sem það er í boði, t.d. á <http://map.is/isafjordur/> (veitur).

Skv. frumvarpinu er tillaga að 3. mgr. 86. gr svohljóðandi: „*Ef jarðrask eða aðrar framkvæmdir hafa leitt til skemmda á fjarskiptavirkjum eða truflana á rekstri þeirra skal sá sem þeim hefur valdið þegar í stað tilkynna það til eiganda fjarskiptavirkisins. Er tjónvaldi jafnframt skylt að bæta allt tjón sem af skemmdum leiðir, bæði beint og óbeint, þar á meðal viðskiptatap, nema hann sýni fram á að ekki hafi verið komist hjá tjóni þó að fyllstu aðgæslu hafi verið gætt. **Bótaábyrgð skv. 2. málsl. gildir ekki um jarðstrengi sem lagðir eru á minna en 20 cm dýpi innan marka fasteigna.***”

Lagt er til að lokamálsliður 3. mgr. hljóði svo (viðbót rauðletruð en ekkert fjarlægð):

„Bótaábyrgð skv. 2. málsl. gildir ekki um jarðstrengi sem lagðir eru á minna en 20 cm dýpi innan marka fasteigna hafi ekki verið gerð grein fyrir legu viðkomandi jarðstrengs í landupplýsingakerfi viðkomandi sveitarfélags eða á opinni vefsíðu fjarskiptafélags sem sveitarfélag vísar til á heimasíðu sinni.“

Þannig er komið á móts við sjónarmið í skýringum og greinargerð en jafnframt einnig gætt hagsmuna fjarskiptafyrirtækja á sama hátt og verið hefur, enda séu upplýsingar um legu lagna opinberar. Sú ábyrgð er lögð á herðar fjarskiptafyrirtækja að gerð sé grein fyrir öllum lögnum á opinni vefsíðu og að þær upplýsingar séu jafnframt allar aðgengilegar á einum stað, þ.e. hjá viðkomandi sveitarfélagi. Þá er gert að skilyrði að fjarskiptafélag vísar þessar upplýsingar á ólæstu vefsvæði, hjá viðkomandi sveitarfélagi eða vísi til þeirra þar.

f.h. Snerpu ehf.

