

7. nóvember 2022



# Frumvarp til laga um staðfestingu ríkisreiknings 2021

**Stjórnarráð Íslands**

Fjármála- og efnahagsráðuneytið



# Frumvarpið

- Ríkisreikningur 2021 lagður fyrir Alþingi til staðfestingar í samræmi við ákvæði laga um opinber fjármál.
- Greinar frumvarpsins eru tvær. Greinargerð frumvarps fjallar um niðurstöðutölur ríkisreikningsins og gerð er grein fyrir frávikum tekna, útgjalda og lánamála frá samþykktum heimildum Alþingis.
- Stuðst er við alþjóðlega reikningsskilastöðla fyrir opinbera aðila (IPSAS). Afkoma aðlöguð að GFS í séryfirliti.



# Efni ríkisreiknings

## Ríkisreikningur

- yfirlit um afkomu,
- efnahagsreikningur,
- sjóðstreymi,
- yfirlit um breytingu eigin fjár
- yfirlit um rekstur málefnasviða
- skýringar

## Séryfirlit

- samandregnar upplýsingar um fjármál ríkisaðila og lykiltölur úr ársreikningum A-, B- og C- hluta



# Efni ríkisreiknings

- Áritun ríkisendurskoðanda er án fyrirvara. Ábending er um stöðu innleiðingar alþjóðlegra reikningsskilastaðla (IPSAS) þar sem ekki hafa allir staðlarnir verið innleiddir að fullu fyrir árslok 2020.
- Innleiðing á breyttum reikningsskilum er umfangsmikið verkefni og er því ekki að fullu lokið með útgáfu á þessum ríkisreikningi. Reikningsskil fyrir árið 2021 eru gerð á grundvelli IPSAS-staðlanna með frávikum þar sem reikningsskilaráð hefur heimilað frestun á innleiðingu nokkurra staðla.



## Yfirlit um afkomu

Stjórnarráð Íslands  
Fjármála- og efnahagsráðuneytið

Í millj. kr.	Skýring	2021	2020
<b>Tekjur</b>			
Skatttekjur		709.343	654.862
Tryggingagjöld		98.618	89.583
Aðrar ríkstekjur		22.257	18.211
<b>Ríkstekjur samtals</b>	<b>4</b>	<b>830.217</b>	<b>762.656</b>
Sala á vöru og þjónustu	5	19.907	18.726
Aðrar tekjur	6	21.348	20.601
<b>Tekjur af starfsemi samtals</b>		<b>41.255</b>	<b>39.326</b>
<b>Tekjur samtals</b>		<b>871.472</b>	<b>801.982</b>
<b>Gjöld</b>			
Laun, launabænd gjöld og starfsmannakostnaður	7,8	319.385	278.963
Annar rekstrarkostnaður	9	230.048	204.849
Fjármagnstilfærslur	10	31.250	24.613
Rekstrartilfærslur	11	472.858	462.084
Afskriftir og niðurfærslur	12	24.471	19.750
<b>Gjöld samtals</b>		<b>1.078.012</b>	<b>990.258</b>
<b>Afkoma fyrir fjármunatekjur og fjármagnsgjöld</b>		<b>-206.540</b>	<b>-188.276</b>
Fjármunatekjur	13	5.889	11.229
Fjármagnsgjöld	14	-66.085	-57.522
<b>Fjármunatekjur og fjármagnsgjöld samtals</b>		<b>-60.196</b>	<b>-46.293</b>
<b>Afkoma fyrir matsbreytingar og hlutdeildartekjur</b>		<b>-266.736</b>	<b>-234.569</b>
<b>Matsbreytingar eigna</b>	15	<b>75.842</b>	<b>-</b>
<b>Áhrif af rekstri hlutdeildar- og dótturfélaga</b>	16	<b>61.074</b>	<b>90.085</b>
<b>Afkoma ársins</b>		<b>-129.820</b>	<b>-144.484</b>



# Efnahagsreikningur

Stjórnarráð Íslands  
Fjármála- og efnahagsráðuneytið

Í millj. kr.	Skýring	31.12.2021	31.12.2020
<b>Eignir</b>			
<b>Fastafjármunir</b>			
<b>Óefnislegar eignir</b>			
Óefnislegar eignir	17	4.004	2.472
<b>Óefnislegar eignir samtals</b>		<b>4.004</b>	<b>2.472</b>
<b>Varanlegir rekstrarfjármunir</b>			
Varanlegir rekstrarfjármunir	18		
Áhöld, tæki og búnaður		22.165	21.280
Farartæki og vélar		18.408	17.121
Fasteignir		267.974	255.678
Samgöngumannvirki		667.700	641.393
<b>Varanlegir rekstrarfjármunir samtals</b>		<b>976.247</b>	<b>935.472</b>
<b>Áhættufjármunir og langtímakröfur</b>			
Áhættufjármunir og langtímakröfur			
Langtímakröfur	19	71.906	67.376
Eignarhlutir í félögum	20	1.188.429	1.077.497
Erlent stofnfé	21	13.052	12.444
<b>Áhættufjármunir og langtímakröfur samtals</b>		<b>1.273.388</b>	<b>1.157.317</b>
<b>Fastafjármunir samtals</b>		<b>2.253.638</b>	<b>2.095.261</b>
<b>Veltufjármunir</b>			
Veltufjármunir			
Óinnheimtar tekjur	22	112.634	109.165
Næsta árs afborganir af langtímakröfum	19	4.599	4.080
Birgðir	23	4.095	4.453
Skammtímakröfur	24	27.656	22.159
Handbaert fé	25	380.933	378.118
<b>Veltufjármunir samtals</b>		<b>529.916</b>	<b>517.976</b>
<b>Eignir samtals</b>		<b>2.783.555</b>	<b>2.613.237</b>



# Efnahagsreikningur

Stjórnarráð Íslands  
Fjármála- og efnahagsráðuneytið

Í millj. kr.	Skýring	31.12.2021	31.12.2020
<b>Eigið fé og skuldir</b>			
<b>Eigið fé</b>			
Hrein eign		113.906	243.726
Endurmatsreikningur		10.148	4.862
Annad eigið fé		41.460	34.573
<b>Eigið fé samtals</b>		<b>165.514</b>	<b>283.160</b>
<b>Skuldir</b>			
<b>Langtímaskuldir og skuldbindingar</b>			
Langtímaskuldbindingar	26	800.420	755.025
Langtímaskuldir	27	1.310.572	1.084.503
Sérleyfissamningur	28	14.695	15.185
<b>Langtímaskuldir og skuldbindingar samtals</b>		<b>2.125.687</b>	<b>1.854.712</b>
<b>Skammtímaskuldir</b>			
Lánastofnanir og ríkisvixlar	29	170.894	211.771
Næsta árs afborganir langtímalána	27	184.445	135.518
Viðskiptaskuldir		26.991	20.616
Ýmsar skammtímaskuldir	30	110.023	107.458
<b>Skammtímaskuldir samtals</b>		<b>492.354</b>	<b>475.364</b>
<b>Skuldir samtals</b>		<b>2.618.041</b>	<b>2.330.076</b>
<b>Eigið fé og skuldir samtals</b>		<b>2.783.555</b>	<b>2.613.237</b>



## Sjóðstreymi (óbein aðferð)

Í millj. kr.	Skýring	2021	2020
<b>Rekstrarhreyfingar</b>			
<b>Hreint veltufé frá rekstri</b>			
Aðkoma ársins		-129.820	-144.484
<b>Rekstrarliðir sem ekki hafa áhrif á fjárstreymi</b>			
Afskriftir	12	24.471	19.750
Sölutap (-hagnaður)		-2.751	-204
Verðbætur, gengismunur og dreifing yfirverðs		-2.264	31.640
Verðbætur veitra lána og óbein niðurfaersla		1.428	-27.899
Vextir vegna lífeyrisskuldbindinga		15.716	14.342
Reiknaðar tekjur vegna sérleyfissamnings		-490	-490
Matsbreytingar á hættufármuna og langtímakrána		-75.249	-
Hlutdeild í afkomu hlutdeildarfélaga		-61.074	-90.085
Lífeyrisskuldbinding		63.851	39.914
<b>Samtals</b>		<b>-166.181</b>	<b>-157.516</b>
<b>Lækkun (hækkun) rekstrartengdra eigna</b>			
Kröfur vegna ríkstekna og aðrar skammtímakröfur		-5.404	6.301
Bingdir		359	-1.199
<b>Hækkun (lækkun) rekstrartengdra skulda</b>			
Skammtímaskuldir		8.940	21.284
<b>Samtals</b>		<b>3.895</b>	<b>26.386</b>
<b>Handbært fé frá rekstri</b>		<b>-162.287</b>	<b>-131.130</b>
<b>Fjárfestingarhreyfingar</b>			
Veitt lán til lengri tíma		-6.080	-15.914
Afborgun af veittum lánum		4.546	3.938
Ardögreiðslur hlutdeildarfélaga		15.761	10.990
Kaupverð óefnislegra eigna	17	-2.004	-1.433
Kaupverð varanlegra rekstrarfármuna	18	-66.841	-48.049
Kaupverð eignarhluta í félögum		-16.134	-6.245
Söluverð eignarhluta í félögum		53.605	-
Söluverð varanlegra rekstrarfármuna		5.756	1.123
<b>Fjárfestingarhreyfingar samtals</b>		<b>-11.392</b>	<b>-55.590</b>
<b>Fjármögnunarhreyfingar</b>			
Nýjar langtímaskuldir		293.240	258.468
Afborgun langtímaskulda		-131.586	-124.586
Afborgun lífeyrisskuldbindinga		-34.425	-28.892
Skammtímalán, breyting		61.123	167.037
<b>Fjármögnunarhreyfingar samtals</b>		<b>188.351</b>	<b>272.025</b>
<b>Breyting á handbæru fé</b>		<b>14.672</b>	<b>85.306</b>
Handbært fé í ársbyrjun		378.118	270.060
Gengismunur handbærs fjár í ársbyrjun		-11.858	22.752
<b>Handbært fé í árslok</b>		<b>380.933</b>	<b>376.118</b>





# Covid kostnaður

Í ma.kr.	Heildarumfang 2021	Heildarumfang 2020
<b>Útgjöld</b>		
Náms- og starfsúrræði	19,2	3,3
Félags- og heilbrigðismál	12,8	10,9
Víðspyrnustyrkir	10,4	9,5
Hlutabætur	6,0	23,4
Endurgreiðsla vegna rannsókn- og þróunarkostnaðar	5,5	-
Atvinnuleysisbótaréttur aukinn	4,4	-
Stuðningur við nýsköpun og þróun	2,5	1,4
Ymsar aðgerðir	2,4	-
Barnabótaauki	1,6	3,1
Ferðagjöld I og II	1,5	-
Lokunarstyrkir	0,5	2,4
Styrkur Rauði kross Íslands, Landsbjörg og Strætó vegna tekjutaps	0,3	-
Styrkur til langtímaatvinnulausra	0,3	2,1
Greiðslur launa í sóttkví	0,2	0,5
Greiðsla hluta launakostnaðar á uppsagnarfresti	-	11,9
Markaðsátak innanlands og erlendis	-	3,0
Mótvægisáðgerðir til sveitarfélaga	-	2,8
Endurgreiðslur vegna kvikmyndagerðar	-	2,1
Annar kostnaður vegna COVID-19	-	3,8
<b>Bein útgjöld sem hafa áhrif á afkomu samtals</b>	<b>67,6</b>	<b>80,2</b>



# IPSAS GFS

Afkoma ríkissjóðs samkvæmt ríkisreikningi er ekki samanburðarhæf við framsetningu fjárlaga.

1.gr. fjárlaga er sett fram á grunni GFS staðla um þjóðhagsreikninga.

Helstu frávik á milli IPSAS og GFS:

- Fjárfesting í efnislegum eignum – Gjaldfært skv. GFS en er eignfært í reikningshaldinu og fer því ekki um rekstur nema í formi afskrifta.
- Tekjur af félögum – Samkvæmt IPSAS er hlutdeild í afkomu félaga tekjufærð en arður fer ekki um rekstur. Þessu er öfugt farið í fjárlögum og er því leiðrétt fyrir því.
- Gengismunur – Samkvæmt reikningsskilum er gengismunur tekjufærður eða gjaldfærður í rekstri en er færður beint yfir eigið fé samkvæmt GFS og er leiðrétt fyrir þessu.
- Lífeyrisskuldbindingar – Í reikningsskilum er breyting á skuldbindingu færð að fullu yfir rekstur en samkvæmt GFS er endurmat eldri skuldbindingar færð yfir eigið fé og er leiðrétt fyrir því.



# IPSAS GFS

Megináhersla GFS er á heildarafkomu sem mælikvarða á efnahagsleg áhrif og eru því hagstjórnarmarkmið skv. 1. gr. fjárlaga sett fram samkvæmt GFS-staðlinum. Þótt GFS-staðallinn sé að mörgu leyti samanburðarhæfur við IPSAS-staðlana þá eru þar ákveðin frávik sem eru:

Tafla 1.

Skýringar á mun í uppgjörsaðferðum þjóðhagsreikninga (GFS) og ríkisreiknings (IPSAS) – upphæðir í milljörðum kr.

<b>Rekstrarafkoma A-hluta ríkissjóðs í heild samkvæmt ríkisreikningi</b>	<b>-129,8</b>
Bakfærsla á afkoma hlutdeildar og dótturfélaga og tekjufærsla á mótteknum arði.	-121,2
Gjaldfærsla hreinnar fjárfestingar	-66,5
Bakfærsla á afskriftum fastafjármuna	24,5
Bakfærsla á gjaldfærslu lifeyrisskuldbindinga	61,0
Aðrar breytingar	7,2
<b>Heildarafkoma samkvæmt þjóðhagsuppgjöri</b>	<b>-224,9</b>



## Afkoma aðlöguð að GFS, fyrstu grein fjárlaga. Séryfirlit 9

Í millj. kr.	Reikningskil aðlöguð að fjárlagagrunni	Fjárlög	Frávik frá fjárlögum	Áætlun	Frávik frá áætlun
<b>Heildartekjur</b>	<b>883.169</b>	<b>773.810</b>	<b>109.359</b>	<b>850.610</b>	<b>32.559</b>
<b>Skatttekjur</b>	<b>700.646</b>	<b>613.116</b>	<b>87.531</b>	<b>679.755</b>	<b>20.891</b>
Skattar á tekjur og hagnað	295.640	262.000	33.640	291.700	3.940
Skattar á launagreiðslur og vinnuafli	9.140	9.025	115	8.901	239
Eignaskattar	9.802	5.841	3.961	9.741	61
Skattar á vöru og þjónustu	368.611	319.961	48.650	351.905	16.707
Skattar á alþjóðaverslun og viðskipti	4.203	3.022	1.181	3.922	281
Aðrir skattar	13.250	13.267	-17	13.587	-337
<b>Tryggingagjöld</b>	<b>97.413</b>	<b>93.754</b>	<b>3.659</b>	<b>93.270</b>	<b>4.143</b>
<b>Fjárframlög</b>	<b>1.816</b>	<b>5.546</b>	<b>-3.731</b>	<b>5.546</b>	<b>-3.731</b>
<b>Aðrar tekjur</b>	<b>83.294</b>	<b>61.395</b>	<b>21.899</b>	<b>72.039</b>	<b>11.255</b>
Eignatekjur	30.362	22.833	7.528	34.720	-4.358
P.a. vaxtatekjur	5.889	6.412	-523	8.145	-2.256
P.a. arðgreiðslur	15.761	8.692	7.069	18.705	-2.944
P.a. aðrar eignatekjur	8.711	7.729	982	7.869	842
Sala á vöru og þjónustu	19.907	31.810	-11.903	31.826	-11.918
Ýmsar tekjur og óskilgreindar tekjur	33.025	6.751	26.274	5.494	27.531
<b>Heildargjöld</b>	<b>1.108.031</b>	<b>1.099.923</b>	<b>8.109</b>	<b>1.144.479</b>	<b>-36.447</b>
<b>Rekstrarútgjöld</b>	<b>1.050.662</b>	<b>1.055.906</b>	<b>-5.245</b>	<b>1.108.714</b>	<b>-58.052</b>
Laun	240.642	236.612	4.030	245.530	-4.888
Kaup á vöru og þjónustu	160.435	146.549	13.886	164.798	-4.363
Afskriftir	24.471	47.788	-23.317	52.754	-28.283
Vaxtagjöld	66.085	61.088	4.998	69.641	-3.555
Framleiðslustyrkir	61.577	70.424	-8.847	73.851	-12.274
Fjárframlög	420.071	406.394	13.676	414.547	5.523
Félagstegar tilfærslur til heimila	24.646	23.422	1.224	25.272	-626
Tilfærsluútgjöld önnur en fjárframlög	52.734	63.629	-10.895	62.321	-9.587
<b>Fastafjárútgjöld</b>	<b>57.370</b>	<b>44.016</b>	<b>13.354</b>	<b>35.765</b>	<b>21.605</b>
Fjárfesting í efnislegum eignum	81.841	91.805	-9.964	88.519	-6.678
Afskriftir (-)	-24.471	-47.788	23.317	-52.754	28.283
<b>Heildarafkoma</b>	<b>-224.863</b>	<b>-326.112</b>	<b>101.250</b>	<b>-293.869</b>	<b>69.006</b>



# Yfirlit um heildarsamstæðu ríkissjóðs

Í millj. kr.	A-hluti ríkissjóðs	B-hluti ríkissjóðs	C-hluti ríkissjóðs	Innbyrðis- færslur	Samstæða ríkissjóðs samtals
Rekstrartekjur	871.472	108.140	260.923	-	1.240.535
Rekstrargjöld	1.078.012	112.732	157.222	-	1.347.966
<b>Afkoma fyrir fjármagnsliði og áhrif hlutdeildarféлага</b>	<b>-206.540</b>	<b>-4.592</b>	<b>103.701</b>	<b>-</b>	<b>-107.431</b>
Fjármunatekjur og fjármagnsgjöld	-60.196	8.421	-16.345	-	-68.120
Annað	136.916	-390	-29.721	-61.074	45.731
<b>Afkoma ársins</b>	<b>-129.820</b>	<b>3.439</b>	<b>57.635</b>	<b>-61.074</b>	<b>-129.820</b>
<b>Eignir</b>	<b>2.783.555</b>	<b>1.082.698</b>	<b>4.562.827</b>	<b>-1.188.429</b>	<b>7.240.650</b>
<b>Skuldir</b>	<b>2.618.041</b>	<b>1.108.478</b>	<b>3.546.052</b>	<b>-197.435</b>	<b>7.075.136</b>
<b>Eigið fé 31.12.2021</b>	<b>165.514</b>	<b>-25.780</b>	<b>1.016.774</b>	<b>-990.994</b>	<b>165.514</b>



# IPSAS innleiðing

- Ríkisreikningurinn er í samræmi við LOF
- Heimildir reikningskilaráðs til frestunar á innleiðingu
  - IPSAS 13 um leigusamninga.
  - IPSAS 35 um samstæðureikningskil.
  - IPSAS 36 um fjárfestingar í hlutdeildarfélögum og sameiginlegum verkefnum.
  - IPSAS 37 og 38 um samrekstur og upplýsingagjöf í öðrum rekstrareiningum
- Búið að innleiða aðra staðla en áfram unnið að því að ná utan um eignir, skuldir og skuldbindingar

# Málaflokkar

78

RÍKISREIKNINGUR 2021

## Skýrifirlit 2. Sundurliðun málaflokka

Í millj. kr.	Gjöld- Tekjur	Rekstur		Fjárfesting		
		Fjár- heimild	Frávik	Ráðstöfun	Til ráð- stöfunar	Frávik
<b>Ríkissjóður</b>	<b>1.089.827</b>	<b>1.178.657</b>	<b>88.830</b>	<b>62.379</b>	<b>119.382</b>	<b>57.003</b>
<b>01 Alþingi og eftirlitsstofnanir þess</b>	<b>5.350</b>	<b>6.062</b>	<b>712</b>	<b>1.113</b>	<b>2.941</b>	<b>1.828</b>
<b>01.10 Alþingi</b>	<b>4.359</b>	<b>4.936</b>	<b>577</b>	<b>1.104</b>	<b>2.944</b>	<b>1.839</b>

108

RÍKISREIKNINGUR 2021

## Skýrifirlit 5a. Heildarfjárveiting eftir málaflokkum – heimild til rekstrar

Í millj. kr.	Fjárlög	Tekju- færsla Fjár- aukalog	frestaðra tekna	Milli- færslur	Heimild ársins	Flutt frá fyrra ári	Heildar- fjárveiting
<b>A-hluta stofnanir</b>	<b>1.053.631</b>	<b>56.572</b>	<b>18.850</b>	<b>763</b>	<b>1.129.816</b>	<b>48.841</b>	<b>1.178.657</b>
<b>01 Alþingi og eftirlitsstofnanir þess</b>	<b>5.412</b>	<b>-</b>	<b>54</b>	<b>65</b>	<b>5.530</b>	<b>532</b>	<b>6.062</b>
<b>01.10 Alþingi</b>	<b>4.363</b>	<b>-</b>	<b>42</b>	<b>58</b>	<b>4.462</b>	<b>474</b>	<b>4.936</b>



# Málaflokkar

Tafla 4.

Málefna svið með meira en 1 milljarðs kr. fráviks frá heildartjærheimildum, að teknu tilliti til fluttra tjærheimilda frá fyrra ári.

Málefna svið – upphæðir í milljörðum kr.	Gjöld umfram rekstrartekjur	Fjárheimild	Frávik
23 – Sjúkrahúspjónusta	108,3	107,0	-1,3
08 – Sveitarfélög og byggðamál	23,9	22,7	-1,2
18 – Menning, listir, iþróttá- og æskulýðsmál	15,5	16,6	1,1
05 – Skatta-, eigna- og fjármálaumsýsla	18,6	19,9	1,3
28 – Málefni aldraða	92,1	93,4	1,3
32 – Lýðheilsa og stjórnsýsla velferðarmála	13,5	15,0	1,5
20 – Framhaldsskólastig	37,6	39,2	1,7
29 – Fjölskyldumál	48,6	50,4	1,8
04 – Utanríkismál	12,5	14,4	1,9
17 – Umhverfismál	21,1	23,5	2,4
13 – Sjávarútvegur og fiskeldi	4,2	6,6	2,4
33 – Fjármagnskostnaður, ábyrgðir og lífeyrisskuldbindingar	114,3	116,8	2,5
24 – Heilbrigðisþjónusta utan sjúkrahúsa	65,0	67,8	2,8
27 – Örorða og málefni fatlaðs fólks	81,5	84,9	3,4
34 – Almennur varasjóður og sértækar fjárráðstafanir	21,9	27,6	5,7
25 – Hjúkrunar- og endurhæfingaráþjónusta	56,7	62,6	5,9
21 – Háskólastig	40,8	47,4	6,5
07 – Nýsköpun, rannsóknir og þekkingargreinar	25,1	31,8	6,7
30 – Vinnumarkaður og atvinnuleysi	97,3	139,6	42,4



## Tafla 5.

### Málefna svið með mest frávik frá heimilaðri fjárfestingu ársins.

Málefna svið – upphæðir í milljórdum kr.	Eignafærsla	Fjárheimild	Frávik
23 – Sjúkrahúspjónusta	8,3	24,4	16,1
11 – Samgöngu- og fjarskiptamál	37,2	45,4	8,3
25 – Hjúkrunar- og endurhæfingarþjónusta	1,3	7,4	6,1
34 – Almennur varasjóður og sértækar fjárráðstafanir	–	5,3	5,3
05 – Skatta-, eigna- og fjármálaumsýsla	4,3	8,4	4,1
13 – Sjávarútvegur og fiskeldi	0,2	3,6	3,4
21 – Háskólastig	3,2	6,5	3,3
17 – Umhverfismál	1,8	4,2	2,4
01 – Alþingi og eftirlitsstofnanir þess	1,1	2,9	1,8
20 – Framhaldsskólastig	0,4	2,0	1,6
29 – Fjölskyldumál	0,0	1,4	1,4



# Ársskýrslur ráðherra

Ársskýrslur ráðherra eru birtar samkvæmt 62. gr. laga nr. 123/2015, um opinber fjármál. Í lögnum er kveðið á um að hver ráðherra skuli birta slíka skýrslu þar sem gera skal grein fyrir útgjöldum málefnasviða og málaflokka og bera saman við fjárheimildir fjárlaga. Þá skal í ársskýrslunum gera grein fyrir fjárveitingum til einstakra ríkisaðila og verkefna og leggja mat á ávinning af þeim með tilliti til aðgerða og markmiða sem sett hafa verið fram í fjármálaáætlun.



# Ábendingar frumvarps 2020

## Ábendingar meiri hluta fjárlaganefndar.

Á undanförunum árum hefur verið brugðist við ýmsum ábendingum meiri hlutans vegna staðfestingar ríkisreiknings. Enn stendur þó út af ábending þess efnis að nauðsynlegt sé að ríkisreikningur, frumvarp til staðfestingar hans og endurskoðunarskýrslan komi út því sem næst á sama tíma og fyrr heldur en verið hefur fram til þessa. Því til viðbótar telur meiri hluti nefndarinnar að full ástæða sé til að fylgja sérstaklega eftir nokkrum úrbótatillögum Ríkisendurskoðunar. Þar má sérstaklega nefna:

- \* Flýta þarf setningu reglugerða sem taldar eru upp í 67. gr. laga um opinber fjármál, ekki bara vegna innri endurskoðunar, heldur einnig allar aðrar reglugerðir sem eftir er að setja.
- \* Brýnt er að endurmeta alla verkferla við gerð reikningsins, ekki aðeins til að tefja ekki útgáfu ársreikninga ríkisaðila, heldur einnig til að flýta útgáfu ríkisreiknings í heild sinni.
- \* Innleiðing samstæðureikningsskila fyrir ríkið í heild. Meiri hlutinn tekur undir með Ríkisendurskoðun um nauðsyn þess að endanleg innleiðingaráætlun liggi fyrir sem allra fyrst. Í endurskoðunarskýrslunni er bent á að með heimild reikningsskilaráðs til að fresta endanlegri innleiðingu IPSAS-staðlanna um 5 ár verða liðin 10 ár frá samþykkt laga um opinber fjármál þar til staðlarnir verða innleiddir að fullu.
- \* Í tengslum við athugasemdir um að efla innra eftirlit hjá ríkisaðilum bendir meiri hluti nefndarinnar á að Landspítalinn, sem er langumfangsmesta ríkisstofnunin, er ekki með innri endurskoðanda. Lagt er til að bætt verði úr því sem allra fyrst og að endurskoðandinn heyri beint undir væntanlega stjórn spítalans.

Í endurskoðunarskýrslunni koma fram margar ábendingar og athugasemdir sem ekki er fjallað um í kafla um tillögur til úrbóta. Meiri hlutinn mun fylgja mörgum þeirra frekar eftir, bæði gagnvart Ríkisendurskoðun, fjármála- og efnahagsráðuneytinu og Fjársýslu ríkisins. Þessar athugasemdir lúta t.d. að mati á eignum og upplýsingum um eignarhald.



**Stjórnarráð Íslands**  
Fjármála- og efnahagsráðuneytið



# Skýringar

1. Grunnur reikningskila
2. IPSAS - alþjóðlegir reikningskilastaðlar
3. Yfirlit um afmarkaða hluta ríkissjóðs
4. Ríkistekjur
5. Sala á vöru og þjónustu
6. Aðrar tekjur
7. Laun, launatengd gjöld og starfsmannakostnaður
8. Lífeyrisskuldbindingar
9. Annar rekstrarkostnaður
10. Fjármagnstilfærslur
11. Rekstrartilfærslur
12. Afskriftir og niðurfærslur
13. Fjármunatekjur
14. Fjármagnsgjöld
15. Matsbreytingar
16. Áhrif af rekstri hlutdeildar- og dótturfélaga
17. Óefnislegar eignir

18. Varanlegir rekstrarfjármunir
19. Langtímakröfur
20. Eignarhlutir í félögum
21. Erlent stofnfé
22. Óinnheimtar tekjur
23. Birgðir
24. Skammtímakröfur
25. Handbært fé
26. Langtímaskuldbindingar
27. Langtímaskuldir
28. Sérleyfissamningar
29. Lánastofnanir og ríkisvixlar
30. Ýmsar skammtímaskuldir
31. Áhrif kórónuveirufaraldurs
32. Upplýsingar um atburði eftir reikningsskiladag
33. Áhættuþættir og áhættustýring
34. Yfirlit um helstu reikningskilaaðferðir



# Séryfirlit

1 – Ríkistekjur

2 – Sundurliðun málaflokka

3 – Rekstur A-hluta

4 – Efnahagur A-hluta

5 – Fjárveitingar

6 – Millifærslur fjárveitinga

7 – Rekstur B- og C-hluta

8 – Efnahagur B- og C-hluta

9 – Heildarafkoma (GFS)

10 – Skattastyrkir

11 – Markaðar tekjur

12 – Markaðir tekjustofnar

13 – Staða ríkisaðila sem áður nutu markaðra tekna

14 – Sala efnislegra eigna

15 – Skuldbindandi langtímasamningar

16 – Heimild til flutning fjárheimilda milli ára