

Alþingi Íslendinga
Allsherjarnefnd
Austurstræti 8 – 10

Alþingi
Erindi nr. **P** 128/693
komudagur 19. 12. 2002

Reykjavík 17. desember 2002

150 REYKJAVÍK.

Efni: **Umsögn Félags forstöðumanna ríkisstofnana um frumvarp til laga um rafræna stjórnsýslu. Pskj: 384 - mál: 348.**

Félag forstöðumanna ríkisstofnana hefur móttengið bréf Allsherjarnefndar Alþingis þar sem óskað er eftir umsögn félagsins á frumvarpi til laga um breytingu á stjórnsýslulögum nr. 37/1993 - rafræn stjórnsýsla. Af því tilefni sendir Félag forstöðumanna ríkisstofnana svohljóðandi:

u m s ö g n

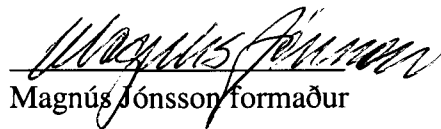
Félag forstöðumanna ríkisstofnana fagnar framkomnu frumvarpi um rafræna stjórnsýslu og telur að það sé tímabært að hugað verði að löggjöf verði sett um hana. Ekki verður í umsögn þessari sérstaklega farið yfir einstakar greinar frumvarpsins en vakin skal athygli á eftirfarandi atriðum sem FFR telur mikilvægt að höfð verði í huga við umfjöllun Allsherjarnefndar Alþingis um frumvarpið.

- 1. Undirritun skjala.** Telja verður afar þýðingarmikið að löggjöfin sé þannig úr garði gerð að enginn vafi sé á undirritun rafræns skjals og tryggt verði með óvæfengjanlegum hætti að skjalið stafi frá þeim sem sagður er höfundur eða sendandi þess. Sé þetta atriði ekki tryggilega úr garði gert, mun það rýra mjög gildi rafrænnar stjórnsýslu og gæti skapað álitamál. FFR hefur í sjálfu sér ekki sérstakar tillögur um hvernig þetta yrði í framkvæmd en vekur athygli á að æskilegt sé að í löggjöfinni sé fjallað um tilteknar kröfur sem til þessa verði gerðar.
- 2. Móttaka rafræns skjals.** Eins og alkunna er misfarast oft skjöl í sendingu milli tölva eða móttöku þeirra vegna bilunar í vél- eða hugbúnaði, ýmist sendanda eða móttakanda. Þarf því að vera búið þannig um hnútana með ótvíræðum hætti að sendandi skjals geti verið viss um að skjalið hafi verið móttengið hjá viðeigandi stofnun. Þannig gæti rafræn kvittun verði eins konar móttaka fyrir sendingu skjalsins. Inn á stofnunum þarf einnig að gera þær ráðstafanir að tryggt sé að skjöl séu móttækin og þau hljóti tilhlýðilega meðferð.

3. **Vélbúnaður stofnana.** Óhjákvæmilegt er að við samþykkt frumvarpsins muni rafrænum erindum fjölga mjög talsvert. Þarf í framhaldi af því að huga að gæðum vélbúnaðar hjá opinberum stofnunum en vitað er að ástand þess er afar mismunandi. Opinberar stofnanir þurfa í framhaldi af áformaðri löggjöf að vera í stakk búnaðar tæknilega til að taka við rafrænum erindum. Kemur því til álita að kveðið verði á um í frumvarpinu að stofnanir skuli fylgja einhverjum fyrirfram skilgreindum stöðlum settum af viðeigandi ráðuneyti eða stofnun sbr. lið 5 hér á eftir.
4. **Varsla rafrænna erinda.** Mikilvægt er að ákvæði um varðveislu erinda séu skýr. Huga þarf að hve ört vélbúnaður hefur breyst á undanförmum tveim áratugum. Slíkar breytingar hafa einnig náð til geymslu gagna og því mikilvægt að kveðið verði á um að stofnunum verði gert skylt að varðveita gögn í aðgengilegum rafrænum miðlum og þannig verði gert tryggt að erindi glattist ekki af tæknilegum ástæðum.
5. **Samræming rafrænnar stjórnsýslu.** Til álita hlýtur að koma hvernig haga skuli samræmingu á rafrænum erindum. Hætt er við ef ekki sé að þessu gefinn skýr gaumur að stofnanir muni varðveita erindi á mismunandi hátt og jafnvel afgreiðsla og úrvinnsla verði einnig mismunandi. Hugsanlega gætu kröfur til rafrænnar undirritunar orðið mismunandi eftir stofnunum, eins og reyndar nú þegar er. Slíkt er ekki æskilegt og getur valdið borgurunum vandkvæðum og ágreiningsefnum. Er því lagt til að hugað verði að því að einhverjum opinberum aðila eða ráðuneyti verði falið að hafa umsjón með samræmingu þessa mikilvæga málaflokks. Nú þegar er starfandi svokölluð RUT nefnd hjá fjármálaráðuneytinu, hugsanlega gæti hún verið vettvangur þess.

Virðingarfyllst,

F.h. stjórnar FFR


Magnús Jónsson formaður

Alþingi
Erindi nr. Þ 128/873
komudagur 27.1.2003

Nefndasvið Alþingis
Helga E. Þórisdóttir, nefndarritari
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík.

Reykjavík, 23. janúar 2003.

Frumvarp til laga um breytingu á stjórnsýslulögum nr. 37/1993 (rafræn stjórnsýsla). Pskj. 384 — 348. mál.

Laganefnd hefur borizt ofangreint frumvarp til umsagnar.

Segja má, að frumvarpið sé liður í þeirri markvissu og framsæknu þróun upplýsingasamfélagsins, sem ríkisstjórnin mótaði og hefur fylgt undanfarin 10 ár eða svo.

Almenningur hefur þegar fyrir all löngu orðið var við veigamikla áfanga í þessari þróun. Stjórnarráðið kom sér fljótt upp allgóðum, eða jafnvel mjög góðum heimasíðum, Stjórnartíðindi koma nú út á netinu og einnig er nú komin heimild til þess að gefa Lögbirtingablaðið út á netinu. Á vef stjórnarráðsins er einnig að finna, á heimasíðum hinna ýmsu ráðuneyta, mikilsverðar upplýsingar, skjöl og gögn. Nokkuð er að visu mismunandi hversu nýlegar og gagnlegar þessar upplýsingar eru. Óhætt er þó að segja, að þau ráðuneyti sem best standa sig hafi veitt almenningi mjög mikilsverðan aðgang. Í þessari umfjöllun má heldur ekki gleyma Alþingi, en á vef þess er auðvelt að fylgjast með þingmálum og lagasafnið, sem þar er birt er mjög gott, þótt úr mætti bæta að nokkru.

Eins og kemur fram í athugasemdum með frumvarpinu skipaði forsætisráðherra sérstaka nefnd til þess að kanna, hvort og eftir atvikum hvernig stjórnsýslan gæti þróast rafrænt á æskilegan hátt. Afrakstur nefndarstarfsins var viðamikil skýrsla, sem í drögum hafði verið send til margra aðila, sem líklegt var að létu málið til sín taka. Var það allt mjög til fyrirmyndar.

Annað afsprengi nefndarstarfsins er ofangreint frumvarp. Laganefnd sér ekki ástæðu til þess að gera athugasemdir við efni þess, sýnist þar allt vel athugað og réttilega formað. Á það má þó benda, að ekki er söpið kálið, þótt í ausuna sé komið. Enn á eftir að reyna á það, hvort hinir almennu borgarar nýti sér þau færi á skjótvirkri, vandaðri meðferð stjórnsýslumála, sem frumvarpið gerir ráð fyrir.

Virðingarfyllst,
f.h. laganefndar LÖGMANNAFÉLAGS ÍSLANDS

Jakob R. Möller,
formaður



Alþingi
Erindi nr. P 128/572
komudagur 9.12.2002

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Allsherjarnefnd Alþingis
b.t. Helgu E. Þórisdóttir
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 5. desember 2002

Sam 412/2002 PS/sp
Tilv.: 215,0/05

Efni: Frumvarp til stjórnsýslulaga

Á fundi stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga 3. desember, var lagt fram bréf allsherjarnefndar Alþingis, dags. 27. nóvember 2002, þar sem óskað er umsagnar um frumvarp til stjórnsýslulaga, 348. mál, rafræn stjórnsýsla.

Stjórnin gerir ekki athugasemdir við frumvarpið.

Virðingarfyllt
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Þórður Skúlason
framkvæmdastjóri

Nefndasvið skrifstofu Alþingis
Austurstræti 8-10

150 Reykjavík

Umsögn um frv. til stjórnsýslulaga , 348. mál, rafræn stjórnsýsla.

Undirrituðum hefur verið falið af hálfu sýslumannafélags Íslands, að svara beiðni um umsögn um ofangreint lagafrumvarp.

Stjórn sýslumannafélags Íslands styður frumvarpið.

Seyðisfirði, 3. desember 2002


Lárus Bjarnason
ritari sýslumannafélags
Íslands