



Alþingi
Erindi nr. Þ 128/587
komudagur 9.12.2002

Reykjavík, 9. desember 2002.

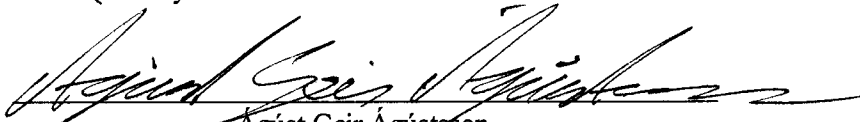
Efnahags- og viðskiptanefnd Alþingis.
Hr. Vilhjálmur Egilsson, formaður.

Með ákvörðun þingsins 28. nóvember sl. var 376. máli, Nýsköpunarsjóður atvinnulífsins (tryggingardeild útflutnings), vísað til iðnaðarnefndar. Í frumvarpinu eru lagðar til breytingar á lögum um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins, nr. 61/1997. Framkvæmd laganna heyrir undir viðskiptaráðherra og hefði því verið eðlilegra að vísa frumvarpinu til efnahags- og viðskiptanefndar. Í samráði við formann efnahags- og viðskiptanefndar og yfirstjórn Alþingis var ákveðið að iðnaðarnefnd mundi fjalla um málið og fá til sín gesti en vísa málinu að því loknu til efnahags- og viðskiptanefndar til endanlegrar afgreiðslu, sbr. 3. mgr. 23. gr. þingskapa.

Með fyrirvara um samþykki efnahags- og viðskiptanefndar vísar iðnaðarnefnd 376. máli hér með til nefndarinnar.

Meðfylgjandi er álit meiri hluta iðnaðarnefndar.

Virðingarfyllst,
fyrir hönd formanns iðnaðarnefndar



Ágúst Geir Ágústsson,
nefndarritari.

Iðnaðarnefnd

Álit

um frv. til l. um breyt. á l. um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins nr. 61/1997, með síðari breytingum.

Frá meiri hluta iðnaðarnefndar.

Nefndin hefur fjallað um málið og fengið á sinn fund Jónínu S. Lárusdóttir frá iðnaðar- og viðskiptaráðuneytinu, Guðlaug Stefánsson frá Samkeppnisstofnun, Jón Steindór Valdimarsson frá Samtökum iðnaðarins, Úlfar Steindórsson frá Nýsköpunarsjóði atvinnulífsins og Guðjón Rúnarsson frá Samtökum fjármálafyrirtækja.

Frumvarpið miðar að því að víkka út starfsheimildir tryggingardeildar útflutnings frá því sem verið hefur. Komið hefur í ljós að sambærilegar tryggingardeildir á Norðurlöndunum búa við rýmri lagareglur. Frumvarpið hefur þannig að markmiði að treysta samkeppnisstöðu íslensk útflutnings.

Í 61. gr. EES-samningsins, sbr. lög um Evrópska efnahagssvæðið er kveðið á um þá meginreglu að hvers kyns aðstoð, sem aðildarríki ESB og EFTA veita eða veitt er af ríkisfjármunum og raskar eða er til þess fallin að raska samkeppni, sé ósamrýmanleg framkvæmd EES-samningsins. Á þessu er tekið í 3. mgr. 1. gr. frumvarpsins þar sem kveðið er á um að heimildir tryggingardeildar útflutnings til að veita ábyrgð eða tryggingu skuli takmarkast af skuldbindingum Íslands samkvæmt samningnum um Evrópska efnahagssvæðið. Meiri hlutinn leggur áherslu á að við framkvæmd laganna að þessu leyti verði unnið samkvæmt leiðbeiningarreglum sem framkvæmdastjórn ESB hefur gefið út.

Þá telur meiri hlutinn afar mikilvægt að þess sé gætt við framkvæmd laganna að tryggingadeildin fari ekki inn á starfssvið fjármálafyrirtækja enda felur útvíkkun starfsheimilda deildarinnar samkvæmt frumvarpinu ekki neitt slíkt í sér.

Meiri hlutinn leggur til að frumvarpið verði **samþykkt óbreytt**.

Árni R. Árnason og Svanfríður Jónasdóttir voru fjarverandi við afgreiðslu málsins. Pétur Blöndal skrifar ekki undir álitid.

9. des. 2002

Hjálmar Árnason, formaður.

Guðjón Guðmundsson.

Ísólfur Gylfi Pálmason.

Kjartan Ólafsson.

Bryndís Hlökkversdóttir, með fyrirvara.

Árni Steinar Jóhannsson, með fyrirvara.

Alþingi
Erindi nr. Þ 128/585
komudagur 9.12.2002

From: Jón Hjaltalín Magnússon [JHM@altech.is]
To: hjalmara@alþingi.is
Cc: rasha@isl.is; Dráinn Valur Hreggviðsson
Subject: ALTECH Þskj.428-376.mál

Sent: lau. 7.12.2002 19:08

Attachments:

Til Iðnaðarnefndar Alþingis

Hr. Hjálmar Árnason, formaður

Varðar: Þskj. 428 - 376. mál. Frumvarp til laga um breyting á lögum um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins Nr. 61/1997

Fyrirtækið ALTECH JHM hf, fagnar framlögðu frumvarpi til laga um starfsemi Tryggingardeildar Nýsköpunarsjóðs atvinnulífsins. Við styðjum lagafrumvarp þetta í heild sinni, en vegna gr. 4 í lagafrumvarpi ykkar um verkábyrgðir vegna innlendra framkvæmda, þá leggjum við til að við Nýsköpunarsjóð verði starfrækt deild er nefnist bara "tryggingardeild" og ekki "tryggingardeild útflutnings".

ALTECH sérhæfir sig í þróun og framleiðslu tækja og tölvukerfa til álvera, ásamt heildarlausnum fyrir skautsmiðjur þeirra.

(<http://www.altech.is>) Vegna samninga um útflutning á vörum og þjónustu til álvera þá þurfum við yfirleitta að veita verkábyrgðir (Performance Bond) á framleiðslu- og ábyrgðartíma tækjanna. Í sumum tilfellum hefur það það gengið erfiðlega að fá slíkar ábyrgðir hjá viðskiptabanka okkar, þar sem við höfum mjög takmarkaðar fasteignir (steinsteypu) til að veita þeim baktryggingu eða veð vegna þessara ábyrgða. Þá er oft erfitt að fá framkvæmdalán vegna smíða á tækjum hérlandis hjá innlendum verktökum, þar sem bankarnir eru mjög "tregir" til að taka veð í undirrituðum verksamningum, þá svo að um erlend stórfyrirtæki (álver) sé að ræða.

Á undanföllum 6 árum höfum við selt tæki til 21 álvers um allan heim fyrir um 1.2 milljarða auk nýlegra samninga í nóv. 2002 að upphæð kr. 2.7 milljarða vegna alverktöku um framleiðslu og uppsetningu tækja í skautsmiðju hins nýja ALDOGA álvers (540,000 tpy) í Gladstone, Queensland, Ástralíu (<http://www.aldoga.com>). Vegna þessa samnings þurfum við í janúar n.k. að leggja fram 5% verkábyrgð (Performance Guarantee) en fáum samtímis 100% LoC með 10% innáborgun samningsupphæðar. Ljóst er að bakábyrgð Nýsköpunarsjóðs til viðskiptabanka okkar, eins og lagt er til í lagafrumvarpi ykkar, vegna útgáfu slíkrar verkábyrgðar (135 mÍSK) ætti að auðvelda okkur að veita umrædda verkábyrgð. Að þessum samningi undanskildum höfum við þegar gengið frá samningum um sölu til álvera árið 2003 að upphæð kr. 370 millj.

Við fögnum þeim möguleika að Tryggingardeild Nýsköpunarsjóðs geti veitt viðskiptabanka okkar "tryggingu" vegna "útflutningslána" (framkvæmdalána) vegna smíða á tækjum hérlandis hjá undirverktökum okkar. Slík trygging mun auðvelda okkur verulega að auka framleiðslu okkar hérlandis á tækjum til álvera.

Við sjáum fyrir okkur að Tryggingardeild Nýsköpunarsjóðs geti veitt viðskiptabönkum viðurkenndra íslenkra útflutningsfyrirtækja tryggingu að umsamtri árlegri heildarupphæð vegna útflutningslána, ábyrgða, o.fl. vegna áætlaðra samninga við erlenda aðila auk viðbótarábyrgða vegna stórsamninga. Í algjöru undantekningaratriðum gæti Nýsköpunarsjóður veitt slíkar tryggingar beint til útflutningsaðila, ef bankastofnanir treysta sér ekki til að veita verkábyrgðir, lán, o.fl. vegna samnings, t.d. vegna stjórnmálalegra áhættu í viðkomandi landi.

með kærri kveðju og von um að frumvarp þetta verði sem fyrst að lögum, því það mun stórefla íslenskan útflutning vöru og þjónustu.

ALTECH JHM hf
 Jón Hjaltalín Magnússon, forstjóri (jhm@altech.is) s. 5252300 eða 860 2870.

Ragnar S. Halldórsson, stjórnarformaður (rasha@isl.is)



Alþingi
Erindi nr. P 128/584
komudagur 9.12.2002

Samtök banka og verðbréfafyrirtækja
Bankers' and Securities Dealers' Association of Iceland

Reykjavík, 1. nóvember 2002

Viðskiptaráðuneyti,
bt. Þorgeir Örlygsson ráðuneytisstj.
Arnarhvoli v. Lindargötu,
150 Reykjavík

Efni: Málefni tryggingardeildar útflutningslána

Í framhaldi fundar með ráðuneytinu 23. október sl. hafa SBV haft til skoðunar drög að frumvarpi til breytinga á ákvæðum um tryggingardeild útflutningslána, í lögum um Nýsköpunarsjóð atvinnulífsins. Málið var rætt á fundi stjórnar SBV 30. október.

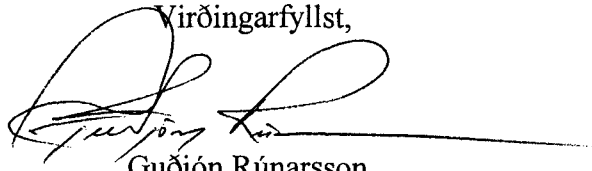
Eins og fram kemur í greinargerð með frumvarpinu á tryggingardeild útflutningslána sér orðið rúmlega 30 ára sögu. Þrátt fyrir það hefur þessi þáttur fjármálaþjónustu aldrei náð sambærilegu vægi hérlandis og í öðrum nágrannaríkjum. Ástæður þess kunna að vera ýmsar, svo sem viðskiptahefðir hjá innlendum útflutningsfyrirtækjum og/eða greiðari aðgangur að hérlandum fjármálafyrirtækjum.

Frumvarpið miðar að því að víkka út starfsheimildir tryggingadeildarinnar, þannig að hægt verði að veita tryggingar og ábyrgðir í meira mæli en nú er raunin. SBV leggjast ekki gegn slíkum fyrirætlunum, enda má ætla að rýmri reglur muni upp að vissu marki auka svigrúm markaðsaðila til lánveitinga með bakábyrgð tryggingadeildarinnar. Í þeim efnum er eðlilegt að horfa til þeirra reglna sem nágrannalöndin hafa mótað. Hins vegar telja SBV grundvallaratriði að umræddar breytingar miði að því að hlutverk tryggingadeildarinnar verði hér eftir sem hingað til að meginstefnu að vera bakhjarl markaðsaðila, en ekki sé verið að búa til nýja ríkisrekna fjármálastofnun í samkeppni við hinn frjálsa markað.

Í því sambandi hafa SBV áhyggjur af því að í athugasemdum við 1. gr. frumvarpsins virðist tryggingardeildinni í verulegum mæli vera skapað svigrúm til að tryggja sjálf lán eða gefa sjálf út ábyrgðir vegna útflutningssamninga eða efnda á þjónustu- eða verksamningi án aðkomu markaðsaðila. SBV telja brýnt að í greinargerð komi skýrt fram að með þessum breytingum sé ekki ætlunin að deildin fari inn á svið markaðsaðila, fremur en verið hefur.

Þá er orðalag 7. tölul. 2. efnismgr. 1. gr. mjög víðtækt og til þess fallið að ýta undir að tryggingardeildin fari að seilast frekar inn á svið markaðsaðila. Lagt er til að 7. tölul. orðist svo: *Að gefa út annars konar ábyrgð eða tryggingu en að ofan greinir, enda falli hún undir hlutverk tryggingardeildar útflutnings og sé ófáanleg á einkamarkaði.* "

Í lokin má benda á að orðalag 2. tölul. 2. efnismgr. 11. gr. er fremur óskýrt og virðist ekki ná fyllilega því markmiði sem stefnt er að samkvæmt athugasemdum greinargerð. Því er lagt til að töluliðurinn orðist svo: *Að taka að sér að ábyrgjast kröfur á hendur kaupanda íslensks útflutnings á vöru eða þjónustu eða baktryggja slíkar ábyrgðir.*

Virðingarfyllst,

Guðjón Rúnarsson,
framkvæmdastjóri SBV