

Akureyri 23. mars 2004

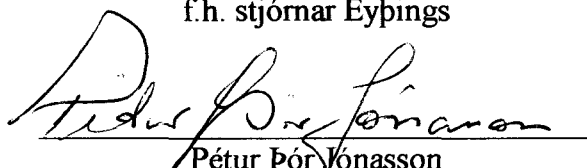
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8 - 10
150 Reykjavík

Stjórn Eyþings hefur fengið til umsagnar frá félagsmálanefnd Alþingis frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 156. mál, íbúáþing. Stjórnin samþykkti eftirfarandi umsögn:

Stjórn Eyþings telur íbúáþing jákvætt skref í íbúalýðræði eins og margháttað rök eru færð fyrir í greinargerð með frumvarpinu. Stjórnin telur hins vegar óþarft að lögbinda skyldu sveitarstjórna til að standa fyrir íbúáþingi og leggst því gegn frumvarpinu. Ekkert kemur í veg fyrir að slík þing séu haldin eða aðrar aðferðir þróaðar til samráðs við íbúana. Benda má á að færst hefur mjög í vöxt að undanförmu að íbúáþing séu haldin án þess lögbundið sé.

Þá leggst stjórn Eyþings gegn því að ráðherra séu gefnar opnar heimildir til setningar reglugerða eins og frumvarpið gerir ráð fyrir.

f.h. stjórnar Eyþings


Pétur Þór Jónasson
framkv.stjóri

Alþingi
Erindi nr. Þ 130/1343
komudagur 15.3.2004



Alþingi Íslendinga
Stefán Árni Auðólfsson, nefndarritari
Austurstræti 8–10
150 REYKJAVÍK

FÉLAGSMÁLARÁÐUNEYTIÐ

Hafnarhúsinu v/Tryggvagötu
150 Reykjavík
Sími 545 8100, Bréfsími 552 4804
Netfang: postur@fel.stjr.is
Veffang: felagsmalaraduneyti.is

Reykjavík, 10. mars 2004

Tilvísun: FEL03110038/0005/GB/--

Við er til erindis yðar, dags. 1. mars 2004, þar sem fram kemur að félagsmálanefnd Alþingis hafi ákveðið að óska álits félagsmálaráðuneytisins á frumvarpi til laga um breytingu á sveitarstjórnarlögum nr. 45/1998 sem lagt hefur verið fram á þingskjali 156 — 156. mál. Flutningsmenn eru Margrét Frimannsdóttir, Helgi Hjörvar, Kristján L. Möller, Björgvin G. Sigurðsson, Ásta R. Jóhannesdóttir, Anna Kristín Gunnarsdóttir og Jóhann Ársælsson.

Í frumvarpinu er lagt til að mælt verði fyrir um skyldu sveitarstjórna til að standa að jafnaði einu sinni á hverju kjörtímabili fyrir íbúðingum, þar sem sveitarstjórn skal leitast við að hlusta eftir skoðunum íbúa sveitarfélagsins og leita samráðs við þá um forgangsroðun verkefna. Jafnframt er mælt fyrir um að sveitarstjórn skuli að íbúðingum loknu gera grein fyrir framkomnum tillögum, skoðunum og skoðanaskiptum á þinginu og áformum sveitarstjórnar um eftirfylgni. Þetta verði gert á opnum fundi og/eða með því að birta skýrslu um niðurstöðurnar. Loks er lagt til að ráðherra verði falið að setja nánari reglur um framkvæmd íbúðings.

Frumvarpið er endurflutt frá 128. löggjafarþingi. Ráðuneytið veitti þá umsögn um málið með bréfi sem dagsett er 14. nóvember 2002. Efnislega var umsögnin svohljóðandi:

„Í meginatriðum er ráðuneytið sammála þeim markmiðum sem lýst er í greinargerð með frumvarpinu, þ.e. að stuðla að auknu samráði sveitarstjórnar við íbúa sveitarfélagsins og að tryggja að tekið verði tillit til vilja íbúanna við gerð langtímaáætlana og fjárhagsáætlana fyrir sveitarfélagið. Jafnframt telur ráðuneytið að íbúðing geti verið hentug aðferð til samráðs sveitarstjórnar við íbúa sveitarfélagsins, ekki síst í þéttbýli. Ráðuneytið telur hins vegar ástæðu til að setja mikinn fyrirvara við það að löggjafinn mæli fyrir skyldu sveitarfélags til að viðhafa ákveðna aðferð þegar kemur að samráði við íbúa.

Rétt er að minna á að í 104. gr. sveitarstjórnarlaga nr. 45/1998 eru taldar upp ýmsar leiðir sem sveitarstjórn er heimilt að fara þegar hún telur nauðsyn á samráði við íbúa sína, svo sem að halda borgarafundi eða viðhafa almennar atkvæðagreiðslur um einstök mál. Jafnframt er í greininni ákvæði sem skyldar sveitarstjórn til að halda almennan borgarafund ef 1/4 hluti atkvæðisbærra manna í sveitarfélaginu óskar þess. Að auki skal tekið fram að ekkert er því til fyrirstöðu að sveitarstjórnir viðhafi aðrar aðferðir þegar samráð er haft við íbúa, svo sem með því að auglýsa almenna viðtalstíma við sveitarstjórnarmenn og/eða framkvæmdastjóra sveitarfélagsins. Þá felur almenn tölvunotkun hér á landi í sér aukna möguleika á að samráð sveitarfélaga við íbúana fari fram með rafrænum hætti, svo sem með gerð vefskannana eða uppsetningu spjallþráða þar sem íbúar geta komið á framfæri skoðunum sínum um einstök mál.

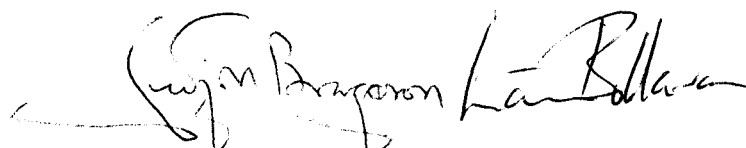
Ráðuneytið telur ástæðu til að minna á að í 78. gr. stjórnarskrárinnar er kveðið á um að sveitarfélög skulu sjálf ráða málefnum sínum eftir því sem lög ákveða. Ákvæðið felur í sér að löggjafinn getur sett í lög fyrirmæli til sveitarfélaga en eðlilegt er að þeirri heimild verði fyrst og fremst beitt þegar nauðsyn krefur og að ekki sé þá gengið lengra en ástæða er til. Ráðuneytið telur að í frumvarpinu sé gengið of langt með því að taka af sveitarfélögum réttinn til þess að ákveða sjálf með hvaða hætti samráð við íbúana skuli fara fram, en ólíkar aðstæður í sveitarfélögum, svo sem íbúafjöldi og vegalengdir gera það að verkum að sama aðferðin hentar ekki alls staðar. Það er því mat ráðuneytisins, með vísan til þess sem að framan er rakið, að sú leið sem mælt er fyrir um í frumvarpinu sé ekki sérstaklega til þess fallin að ná þeim markmiðum sem lýst er í greinargerð.

Bent skal á að mörg sveitarfélög hafa að eigin frumkvæði tekið upp reglulegt samráð við íbúa sína, meðal annars með því að halda íbúafing. Telur ráðuneytið ástæðu til að draga mjög í efa að þörf sé á að setja lög sem skylda sveitarfélög til slíks samráðs. Ef það er hins vegar vilji Alþingis að ljá frumvarpinu brautargengi telur ráðuneytið að gera þurfi á því verulegar breytingar. Eðlilegt virðist að fyrsti málsliður frumvarpsins falli brott og að í ákvæðinu verði þess í stað kveðið á um að sveitarstjórnir skuli á hverjum tíma leitast við að hafa samráð við íbúa sína, meðal annars um forgangsröðun verkefna og önnur málefni sem skipta íbúa sveitarfélagsins verulegu máli. Ráðuneytið telur óeðlilegt að löggjafinn mæli fyrir um þá aðferð sem notuð verði við slíkt samráð og að ákvörðun um framkvæmd samráðs sé betur komin hjá viðkomandi sveitarstjórn sem metur hvaða aðferð hentar í hverju tilviki að teknu tilliti til aðstæðna í sveitarfélaginu.

Ráðuneytið getur tekið undir það sem fram kemur í 2. mgr. 1. gr. frumvarpsins að sveitarstjórn skuli með einhverjum hætti gera íbúum sínum grein fyrir afstöðu sinni til framkominna tillagna. Ráðuneytið telur hins vegar að ákvörðun um með hvaða hætti kynning fer fram eigi betur heima hjá sveitarstjórn en hjá löggjafanum. Loks telur ráðuneytið, með vísan til alls sem að framan er rakið, að ákvæði 3. mgr. 1. gr. frumvarpsins sé óþarft.

Með vísan til þeirra sjónarmiða sem að framan eru rakin telur ráðuneytið ekki unnt að mæla með samþykkt frumvarpsins nema á því verði gerðar verulegar breytingar.

F. h. r.


Guðjón Bragason / Lárus Bollason

Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Stjórn Fjórðungssambands Vestfirðinga hefur á fundi sínum 26. mars s.l. tekið til umfjöllunar þau mál sem borist hafa frá Alþingi á síðustu dögum og óskað er eftir umsögn um.

Hér fer á eftir afgreiðsla stjórnar og þær ályktanir sem samþykktar voru.

Mál nr. 257. Um jafna stöðu og jafnan rétt kvenna og karla. Stjórn FSV tekur ekki afstöðu til frumvarpsins.

Mál nr. 157. Frumvarp til laga um umönnunargreiðslur. Stjórn FSV gerir ekki athugasemdir við frumvarpið.

Mál nr. 268 Um formlegt samstarfs ríkis sveitarfélaga og fl. í heilbrigðis-trygginga-og félagsmálum.

Stjórn FSV er því fylgjandi að samstarf ríkis-sveitarfélaga og ýmissa rekstraraðila í heilbrigðis-trygginga-og félagsmálum sé eftt og aukið. Sveitarfélögin sinna heimaþjónustu aldraðra og ýmsum málefnum fatlaðra og oft er ekki nægilegt samráð milli þessara aðila. Við bendum þó á að í þeim viðræðum sveitarfélaga og ríkisins sem nú fara fram um eflingu sveitarstjórnarstigsins með því að færa til þeirra aukin verkefni sem m.a. koma inn á þessa þætti þá sé hægt að bæta þá skilvirkni sem tillagan gerir ráð fyrir.

X **Mál nr. 156. Um breytingu á sveitarstjórnarlögum , íbúáþing.**

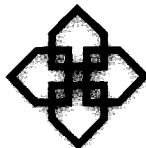
Stjórn FSV telur ekki rétt að skylda sveitarfélögin til þess að halda íbúáþing, heldur sé það sjálfstæð ákvörðun hvers sveitarfélags. Hins vegar ef sveitarstjórn ákveður að halda íbúáþing er æskilegt að til séu einhver ákvæði um hvernig að þeim skuli staðið og um eftirfylgni þeirra.

Við leggjum því til eftirfarandi breytingu á fyrstu málsgrein.:

“Sveitarstjórn er heimilt að standa fyrir íbúáþingi a.m.k. einu sinni á hverju kjörtímabili.”

Þá leggst stjórn FSV alfarið gegn því að ráðherra séu gefnar opnar heimildir til setningar reglugerða eins og frumvarpið gerir ráð fyrir.

Mál nr. 569. Um siglingavernd. Stjórn FSV vísar umfjöllun til sveitarfélaga.



Alþingi
Erindi nr. Þ 130/1537
komudagur 28.3.2004

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Félagsmálanefnd Alþingis
b.t. Stefáns Á. Auðólfssonar
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 22. mars 2004

Sam 108/2004 ÞS/sp
Tilv.: 051

Efni: Frumvarp til sveitarstjórnarlaga

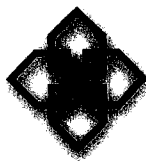
Á fundi stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga 19. mars var lagt fram bréf félagsmálanefndar Alþingis, dags. 1. mars 2004, þar sem óskað er umsagnar um frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 156. mál.

Stjórnin samþykkti að vísa til umsagnar sinnar um sama mál sem samþykkt var á fundi stjórnarinnar 3. desember 2002, sbr. 5. tölul. fundargerðar þess fundar.

Virðingarfyllt
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Þórður Skúlason
framkvæmdastjóri

Hjálagt: Umsögn um frumvarp til sveitarstjórnarlaga samþykkt á fundi stjórnar sambandsins 3. desember 2002



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Félagsmálanefnd Alþingis
b.t. Hildar Njarðvík
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Reykjavík 4. desember 2002

Sam 405/2002 PS/sp
Tilv.: 215,0/05

Efni: Frumvarp til sveitarstjórnarlaga

Á fundi stjórnar Sambands íslenskra sveitarfélaga 3. desember, var lagt fram bréf félagsmálanefndar Alþingis, dags. 6. nóvember 2002, þar sem óskað er umsagnar um frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 15. mál, íbúáþing.

Stjórnin samþykkti meðfylgjandi umsögn.

Virðingarfyllt
SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Þórður Skúlason
framkvæmdastjóri

Hjálagt: Umsögn um frumvarp til sveitarstjórnarlaga



Umsögn

Sambands íslenskra sveitarfélaga
um frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 15. mál.

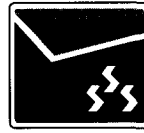
Lagst er gegn samþykkt frumvarpsins.

Ýmis sveitarfélög hafa á undanförunum árum efnt til íbúáþinga, samanber 104. gr. sveitarstjórnarlaga um borgarafundi. Eðlilegast er að sveitarfélög hafi áfram fullt ákvörðunarvald til að þróa það nýmæli ásamt öðrum aðferðum sem sveitarfélög beita í auknum mæli til að stuðla að meira íbúalýðræði. Með samþykkt frumvarpsins væri skertur sjálfstjórnarréttur sveitarfélaga hvað varðar samskipti íbúa og sveitarstjórna.

Þannig afgreitt á fundi stjórnar sambandsins 3. desember 2002.

Þórður Skúlason
framkvæmdastjóri

Alþingi
Erindi nr. P 125/1535
komudagur 25.3.2004



**SAMBAND SVEITARFÉLAGA
Á SUÐURNESJUM**
FITJUM - 260 NJARÐVÍK
SÍMI 421-3788 - PÓSTHÓLF 56 - KT. 640479-0279
FAX: 421-3766

Suðurnesjum 22. mars 2004.

Nefndasvið Alþingis
Félagsmálanefnd
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK.

Varðar umsögn um frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 156. mál, íbúáþing.

Á stjórnarfundum Samband sveitarfélaga á Suðurnesjum þann 18. mars s.l. var tekið fyrir erindi yðar dags. 1. mars '04 þar sem óskað var til umsagnar frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 156. mál, íbúáþing.

Eftirfarandi var fært til bókar.

Stjórnin tekur ekki afstöðu til frumvarpsins.

Þetta tilkynnist hér með.

Virðingarfyllst,


Guðjón Guðmundsson framkv.stj.



SAMTÖK SUNNLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi

Erindi nr. Þ 130/1291

komudagur 10. 3. 2004

Selfossi, 9. mars 2004

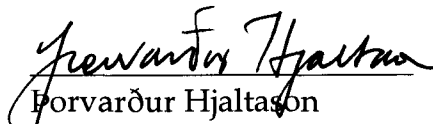
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Á fundi stjórnar Samtaka sunnlenskra sveitarfélaga sem haldinn var 5. mars sl., var tekið fyrir erindi frá Alþingi, þar sem óskað var umsagnar um frumvarp til sveitarstjórnarlaga, 156. mál, íbúáþing. Eftirfarandi umsögn var samþykkt:

„Stjórnin telur æskilegt að sveitarfélög þau leiti sem mests samráðs við íbúana m.a. með íbúáþingum en telur vafasamt að lögbinda eina aðferð í þeim efnum. Stjórnin mælir því ekki með samþykkt frumvarpsins.“

Umsögninni er hér með komið á framfæri.

Virðingarfyllst,
f.h. SASS


Þorvarður Hjaltason
framkvæmdastjóri

SSNV. Samtök sveitarfélaga á Norðurlandi vestra

Kt. 541292-2419. Pósthólf 130. 530 Hvammstangi. Sími: 455 2510. Fax: 455 2509. ssnv@simnet.is

Nefndasvið Alþingis
Félagsmálanefnd
Alþingi
150 Reykjavík

Alþingi
Erindi nr. P 130/1536
komudagur 25. 3. 2004

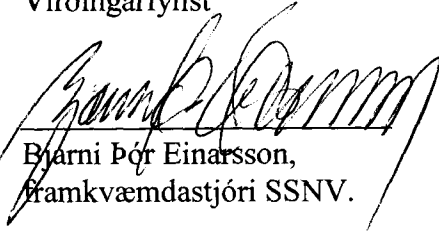
Hvammstanga 24. mars 2004

Málefni: Frumvarp til laga um breytingar á sveitarstjórnarlögum, íbúáþing, 156. mál.

Á fundi stjórnar SSNV, sem haldinn var 22. mars sl, var frumvarp til laga um breytingar á sveitarstjórnarlögum, íbúáþing, 156. mál. tekið til umsagnar og eftirfarandi bókun gerð:
„Frumvarp til laga um breytingar á sveitarstjórnarlögum, íbúáþing, 156. mál.
Stjórnin SSNV lýsir efasemdum um ávinning af því að frumvarpið verði að lögum.”

Þetta tilkynnist hér með.

Virðingarfyllt


Bjarni Þór Einarsson,
framkvæmdastjóri SSNV.



SSV
Samtök sveitarfélaga
á Vesturlandi

Alþingi
Erindi nr. **P** 130/2088
komudagur 23.04.2004

Félagsmálanefnd Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

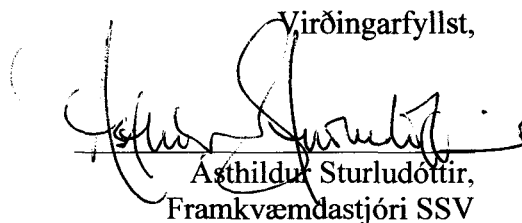
Borgarnesi, 20. apríl 2004

Efni: Ályktun SSV vegna frumvarps til sveitarstjórnarlaga, um íbúáþing

Stjórn SSV samþykkti eftirfarandi ályktun á stjórnarfundum sínum þann 16. apríl s.l.

“Stjórn SSV tekur undir með stjórn SASS að það eigi að vera sveitarstjórnnum í sjálfsveldi sett hvort íbúáþing sé haldið eða ekki. Slíkt þarf ekki að binda í lög.”

Þetta tilkynnist hér með.

Virðingarfyllst,

Ásthildur Sturludóttir,
Framkvæmdastjóri SSV