

**Alþingi**  
**Erindi nr. P 132/1783**  
**komudagur 25.4.2006** 24. apríl 2006

**LANDBÚNAÐARNEFND ALÞINGIS**  
**c/o Elísabet Rán Andrésdóttir, nefndarritari**  
**Nefndasvið Alþingis**  
**Austurstræti 8-10**  
**150 Reykjavík**

## UMSÖGN

**Málefni: 596. mál - Frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum**

Fisksjúkdómanefnd fagnar því að fram er komin heildar endurskoðun laga nr. 76/1970 um lax- og silungsveiði og þeim skipt upp í fimm ný lagafrumvörp. Á meðal þessara frumvarpa eru sérstök lög um varnir gegn fisksjúkdómum sem fisksjúkdómanefnd lætur sig sérstaklega varða.

Fisksjúkdómanefnd ákvað á fundi sínum þann 6. apríl síðastliðinn að senda landbúnaðarnefnd eftirfarandi athugasemdir vegna frumvarps til laga um varnir gegn fisksjúkdómum:

**1. Varðar 1. grein.**

Með skírskotun til titils lagafrumvarpsins, sem hefur viðá merkingu, þykir skjóta nokkuð skökku við að í 1. grein sé markmið laganna bæði þrengt og takmarkað. Svo ný fisksjúkdómalöggjöf þjóni hlutverki í víðu samhengi leggur fisksjúkdómanefnd til að nýr texti 1. greinar hljóði eftirfarandi:

*„Markmið laga þessara er að vernda lífríki vatna, vatnafiska og lagardýra sem alin eru í eldisstöð á landi eða í sjó með því að sporna við smitsjúkdómum.“*

**2. Varðar 3. grein.**

Nauðsynlegt er að skilgreina hugtakið „dauður fiskur“, sem m.a. kemur fyrir í 9. grein lagafrumvarpsins. Er hér átt við sjálfðauðan fisk, sláturfisk (ferskan eða frosinn) eða afurðir lagardýra almennt?

**3. Varðar 4. grein.**

Vakin er athygli á að núverandi fisksjúkdómanefnd gegnir ekki eingöngu hlutverki ráðgjafanefndar gagnvart stjórnvöldum. Nefndin er ekki síður viðbragðsnefnd ef alvarlegir smitsjúkdómar koma upp, sbr. 8. gr. reglugerðar nr. 665/2001 um viðbrögð við smitsjúkdómum.

Það kom fram á liðnu ári að ekkert vald skyldi fært frá ráðherra til nýrrar Landbúnaðarstofnunar. Þessu til stuðnings má benda á lög nr. 76/2005 (bandorm laga um Landbúnaðarstofnun). Í framhaldi af því vaknar sú spurning hvort nauðsyn sé að skipa sérstaka ráðgjafanefnd fyrir Landbúnaðarstofnun? Fisksjúkdómanefnd leggur til að í stað þess fyrirkomulags sem boðað er í ofangreindu frumvarpi varðandi skipan nýrrar fisksjúkdómanefndar, verði notaður texti 43. gr. laga nr. 76/2005 um breytingu á ýmsum lögum við stofnun Landbúnaðarstofnunar:

*„Landbúnaðarráðherra fer með yfirstjórn fisksjúkdómamála. Honum til aðstoðar er fisksjúkdómanefnd. Í henni eiga sæti yfirdýralæknir sem er formaður nefndarinnar og*

*auk hans einn fulltrúi Landbúnaðarstofnunar, fiskistofustjóri og forstöðumaður Tilraunastöðvar Háskóla Íslands í meinafræði að Keldum. Ef atkvæði verða jöfn í nefndinni skal atkvæði formanns ráða úrslitum. Fisksjúkdómanefnd skal hafa forgöngu um fisksjúkdómarannsóknir og gera tillögur til ráðherra um aðferðir til varnar gegn útbreiðslu fisksjúkdóma, sem getur um í kafla þessum, og annað er að fisksjúkdómum lýtur.“*

Nefndin telur það mun eðlilegra að það sé óháð nefnd - Fisksjúkdómanefnd sem skuli hafa forgöngu um fisksjúkdómarannsóknir, en ekki Landbúnaðarstofnun, sem er fyrst og fremst stjórnsýslu - og eftirlitsstofnun.

**4. Varðar 9. grein.**

Útskýra þarf nánar hvað átt er við með dauðum fiski, sbr. lið 2 hér að framan.

**5. Varðar 10. grein.**

Í þessari grein skal grípa til viðbragða sem að mati fisksjúkdómanefndar stangast á við núgildandi lög nr. 25/1993 um dýrasjúkdóma og varnir gegn þeim. Í þeim lögum er skýrt kveðið á um hvernig fara skuli með varnaraðgerðir þegar upp kemur smitandi sjúkdómur. Samkvæmt þeim getur landbúnaðarráðherra að fengnum tillögum Landbúnaðarstofnunar (í samræmi við lög nr. 76/2005 um breytingu á ýmsum lögum við stofnun Landbúnaðarstofnunar) fyrirskipað hverjar þær ráðstafanir sem nauðsynlegar eru til að útrýma eða hindra útbreiðslu dýrasjúkdóma.

Fisksjúkdómanefnd leggur því eindregið til að gætt verði þess að fullt samræmi verði með lögum þessum og lögum nr. 23/1995 um dýrasjúkdóma og varnir gegn þeim.

**6. Varðar 11. grein.**

Fisksjúkdómanefnd telur að 1. mgr. 11. greinar segi allt sem segja þarf í þessu samhengi. Málsgreinum 2 og 3 er ofaukið og strika ber báðar út.

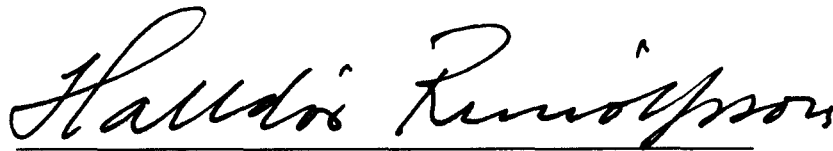
Í athugasemdum um 11. grein frumvarpsins skal á það bent að vitnað er til úreltra reglugerða sem felldar voru úr gildi í apríl 2005. Þetta eru reglugerðir nr. 525/2003, 526/2003, 527/2003 og 528/2003. Í stað þeirra hefur landbúnaðarráðherra gefið út reglugerðir nr. 446/2005 um skilyrði á sviði heilbrigðis dýra sem hafa áhrif á markaðssetningu eldisdýra og afurða þeirra, nr. 447/2005 um lágmarksráðstafanir innan EES-svæðisins vegna eftirlits með tilteknum fisksjúkdómum, nr. 448/2005 um eftirlit með heilbrigði eldisdýra og afurðum þeirra í viðskiptum innan EES-svæðisins og nr. 449/2005 um eftirlit með heilbrigði eldisdýra sem flutt eru til EES-svæðisins frá þriðju ríkjum.

Að lokum skal það áréttað að frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum (og smíði reglugerða í kjölfarið) verða að taka mið af skuldbindingu íslenskra stjórnvalda sem staðfest var með undirritun EES-samningsins. Við undirritun var m.a. samþykkt að innleiða tilskipun ráðsins nr. 91/67/EBE frá 28. janúar 1991, *um skilyrði á sviði dýraheilbrigðis sem áhrif hafa á markaðssetningu eldisdýra og afurða þeirra*, í íslenskan rétt. Eins og kunnugt er staðfesti Alþingi þann 10. nóvember 2003 setningu bráðabirgðalaga nr. 103/2003 vegna lögleiðingar tilskipunar 91/67/EBE um eldisdýr sem tóku gildi þann 1. júlí 2003. Með lögfestingu tilskipunarinnar voru fjölmargar reglur um heilbrigðisskilyrði og eftirlit með eldisdýrum og afurðum þeirra innleidd í íslensk lög með því að veita ráðherra heimild til að gefa út reglugerðir um efni tilskipunarinnar. Við setningu nýrra laga er nauðsynlegt að taka tillit til ofangreindra

skuldbindinga og ekki er leyfilegt að stofna til íþyngjandi ákvæða eins og tilfellið virðist á einstaka stað í umræddu frumvarpi.

Að lokum er hér með óskað að fisksjúkdómanefnd fái fund með landbúnaðarnefnd svo kostur gefist til frekari útskýringa á ofangreindum athugasemdum.

F.h. fisksjúkdómanefndar;

A handwritten signature in black ink, reading 'Halldór Runólfsson'. The signature is fluid and cursive, with a horizontal line drawn underneath it.

Halldór Runólfsson, yfirdýralæknir  
formaður



## **LANDSSAMBAND STANGAVEIÐIFÉLAGA**

THE ASSOCIATION OF ICELANDIC ANGLING CLUBS

*Alþingi*  
*Erindi nr. P 132/1644*  
*komudagur 18.4.2006*

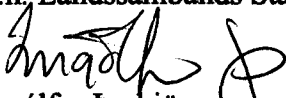
Landbúnaðarnefnd Alþingis.  
Nefndarsvið Alþingis.  
Austurstræti 8-10,  
150 Reykjavík.

Garðabær 15 apríl 2006.

### **Umsögn um frumvarp til laga um varnir gegn fiskisjúkdómum, 596. mál.**

Landssamband Stangaveiðifélaga fagnar því tækifæri að gefa umsögn um ofangreint frumvarp. Að mat landsambandsins er hér um skýran lagatexta að ræða og gerir landsambandið ekki athugasemdir við einstakar greinar frumvarpsins.

F.h. Landssambands Stangaveiðifélaga

  
Ingólfur Þorbjörnsson  
Formaður.



# LANDSSAMBAND VEIÐIFÉLAGA

Bændahöllinni v/Hagatorg • 107 Reykjavík • Sími 553 1510/563 0300 • Símbref 568 4363

www.angling.is • angling@angling.is

Nefndasvið Alþingis  
Landbúnaðarnefnd  
Austurstræti 8 – 10  
150 Reykjavík

*Alþingi*  
*Erindi nr. P 132/1635*  
*komudagur 18.4.2006*

Reykjavík, 11. apríl 2006

## Efni: Umsögn Landssambands veiðifélaga um:

Frumvarp til laga um lax- og silungsveiði. 607 mál, þskj. 891  
Frumvarp til laga um Veiðimálastofnun. 612. mál, þskj. 897  
Frumvarp til laga um fiskrækt. 613. mál, þskj. 898  
Frumvarp til laga um eldi vatnafiska. 595. mál, þskj. 879  
Frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum. 596. mál, þskj. 880

Landssamband veiðifélaga hefur fengið ofangreind frumvörp til laga til umsagnar og fylgir umsögn okkar hér með.

Virðingarfyllst,

Óðinn Sigþórsson,  
formaður LV

X **Frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum. 596. mál, þskj. 880**

Í lögunum um innflutning dýra nr. 54/1990 er mælt fyrir um reglur sem gilda vegna leyfis til að flytja lifandi laxfiska til landsins. Var þetta gert með setningu laga 119/2003 við staðfestingu bráðabirgðalaga ríkistjórnarinnar vegna innleiðingar tilskipunar 91/67/EBE. Við endurskoðun laganna og setningu reglugerða þarf að gæta samræmis við ákvæði þeirra laga.

Því er gerð tillaga um að aftan við síðustu mgr. 4. gr. komi og *erfðanefndar landbúnaðarins sbr. 2 mgr. laga nr. 54/1990.*

Að öðru leiti gerir LV ekki athugasemdir við frumvarp þetta.

F.h. stjórnar Landssambands veiðifélaga



---

Óðinn Sigþórsson, formaður

*Frv. til laga um varnir gegn fisksjúkdómum.  
Þskj 880 – 596. mál, Alþingi 2005 – 2006.*

**Alþingi**  
**Erindi nr. Þ 132/1987**  
**komudagur 2.S. 2006**

1. gr. Markmið hljóði svo:

*Markmið laga þessara er verndun lífríkis vatna og vatnafiska gegn sjúkdómum og snikjudýrum.*

Í lögumnum eru ákvæði um innflutning á búnaði sem hefur verið í notkun við fiskeldi erlendis, sbr. 8. gr. Í ljósi þessa hlýtur gildissvið laganna að þurfa að vera víðtækara en lagt er til í 2. gr. frumvarpsins. Gildissvið mætti vera eitthvað á þessa leið:

*Lög þessi taka til vatnafisks og innflutnings fisks, hroga og notaðs búnaðar inn á íslenskt forráðasvæði. Við framkvæmd laganna skal gætt samræmis við framkvæmd laga um lax- og silungsveiði, laga um fiskrækt, laga um eldi vatnafiska og laga um eldi nytjastofna sjávar.*

*Alþingi*  
*Erindi nr. P132/1725*  
*komudagur 21.4.2006*

Landbúnaðarnefnd Alþingis  
Elísabet Rán Andrésdóttir  
nefndarritari  
Austurstræti 8-10  
150 REYKJAVÍK

Reykjavík, 19. apríl 2006  
2006030034/42-1  
JGO/

**Frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál - umsögn**

Vísað er til bréfs Landbúnaðarnefndar Alþingis, dags. 28. mars sl. þar sem óskað er eftir álitni Náttúrufræðistofnunar Íslands á frumvarpi til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál.

Náttúrufræðistofnun hefur skoðað þetta frumvarp og gerir eftirfarandi athugasemdir við það.

**2. gr. Gildissvið**

Náttúrufræðistofnun er sammála því að gæta þurfi samræmis við framkvæmd laga um fiskrækt, um lax- og silungsveiði og laga um eldi vatnafiska. Stofnunin telur jafnframt að kveða ætti á um mikilvægi þess að gæta að lögum um náttúruvernd við framkvæmd laga um varnir gegn fisksjúkdómum, sbr. 41. gr. náttúruverndarlaga.

**3. gr. Skilgreiningar**

Náttúrufræðistofnun telur að endurskoða þurfi 3. gr. frumvarpsins frá grunni, fækka skilgreiningum verulega og samræma þær. Jafnframt að samræma skilgreiningar í systurfrumvörpunum fjórum. Rök fyrir þessari skoðun stofnunarinnar eru að finna í umsögnum hennar um frumvörp um lax- og silungsveiðar (607. mál) og um fiskirækt (613. mál), dags. 19. apríl 2006.

**6. gr. Um innflutning skrautfiska**

Náttúrufræðistofnun telur að skoða þurfi þessa grein með hliðsjón af 41. gr. náttúruverndarlaga.

Virðingarfyllt



Jón Gunnar Ottósson  
forstjóri



Sýslumannafélag Íslands.

*Alþingi*  
*Erindi nr. Þ 132/1629*  
*komudagur 18.4.2006*

Akranes 16. 4. 2006.

Nefndarsvið Alþingis,  
Austurstræti 8-10,  
150 Reykjavík.

Með bréfi dagsettu 28. mars sl. fór landbúnaðarnefnd Alþingis fram á umsögn Sýslumannafélags Íslands um eftirgreind frumvörp til laga:

1. Frumvarp til laga um eldi vatnasfiska, 595. mál.
2. Frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál.
3. Frumvarp til laga um lax- og silungsveiði, 607. mál.
4. Frumvarp til laga um Veiðimálastofnun, 612. mál.
5. Frumvarp til laga um fiskrækt, 613. mál.

Stjórn félagsins hefur fjallað um frumvörpin og gerir ekki athugasemdir við efni þeirra.

F.h. Sýslumannafélags Íslands,

Ólafur Þ. Hauksson.

Alþingi  
Erindi nr. P / 32/1813  
komudagur 25. 4. 2006 UST

Nefndasvið Alþingis  
Landbúnaðarnefnd  
Austurstræti 8-10  
150 Reykjavík

Umhverfisstofnun

Environment and Food Agency of Iceland

☒ Suðurlandsbraut 24  
IS - 108 Reykjavík, Ísland

☎ (+354) 591 2000  
Fax (+354) 591 2010  
umhverfisstofnun@ust.is  
www.umhverfisstofnun.is

21. apríl 2006

Skjalanúmer: 45.10

Tilvísun: UST20060300155/KG

### Frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál

Vísað er til erindis landbúnaðarnefndar, dags. 28. mars sl., þar sem óskað er umsagnar Umhverfisstofnunar um frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál.

Umhverfisstofnun vísar til þess að í framangreindu erindi nefndarinnar er jafnframt óskað umsagnar stofnunarinnar um 4 önnur frumvörp en öll þessi mál tengjast endurskoðun á nágildandi lögum nr. 76/1970, um lax- og silungsveiði. Athugasemdir um þá heildarendurskoðun er að finna í umsögn stofnunarinnar um frumvarp til laga um fiskrækt, 613. mál (tilvísunarnúmer UST20060300158).

Vísað er til meðfylgjandi greinargerðar um sértækar athugasemdir Umhverfisstofnunar um frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál. Óski landbúnaðarnefnd eftir ítarlegri umfjöllun stofnunarinnar um einstök atriði er stofnunin að sjálfsögðu reiðubúin til þess, sem og að senda fulltrúa sína á fund nefndarinnar.

Virðingarfyllst,

  
Davíð Egilson  
forstjóri

  
Sigurbjörg Gaslaadóttir  
forstöðumaður

Meðf.: Greinargerð – athugasemdir við frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál  
Afrit: Umhverfissráðuneytið

## Greinargerð

### Athugasemdir við frumvarp til laga um varnir gegn fisksjúkdómum, 596. mál

#### Athugasemdir um einstakar greinar:

##### 3. gr. Skilgreiningar.

3. tl. *Fiskeldi*. Umhverfisstofnun bendir á að skilgreining á fiskeldi í þessum lögum er ekki fyllilega í samræmi við 1. mgr. 2. gr. laga nr. 33/2002, um eldi nytjastofna sjávar. Leggur stofnunin til að gætt sé að fullu samræmis milli skilgreininga, að teknu tilliti til frumvarps til laga um fiskrækt. Eftir að valið hefur verið orðalag verði jafnframt samþykkt frumvarpsins breytt viðeigandi ákvæðum í öðrum lögum.

7. tl. *Fiskur*. Umhverfisstofnun leggur til smávægilega orðalagsbreytingu til skýringar og nánari afmörkunar: „...tegunda lagardýra sem lifa í **fersku vatni** og sjó...“

14. tl. *Sjór* og 17. tl. *Vatn*. Umhverfisstofnun telur að gæta þurfi betur að afmörkun framangreindra skilgreininga. Annars vegar er tilgreint **salt vatn fyrir utan** árósa og hins vegar **ósalt vatn**. Hvað með ósasvæði fyrir innan sjálfan ósinn en þar sem gætir seltuáhrifa (t.d. lón fyrir innan ósa)?

##### 4. gr. Stjórusýsla

Umhverfisstofnun leggur til að auk þeirra stofnana sem taldar eru upp í 2. mgr. verði Umhverfisstofnun tilgreind sérstaklega sem umsagnaraðili áður en settar reglugerðir um framkvæmd laganna.

##### 6. gr. Um innflutning skrautfiska

Umhverfisstofnun bendir á að stofnunin hefur umsjón með framkvæmd CITES-samningsins, um alþjóðaverslun með tegundir villtra dýra og plantna sem eru í útrýmingarhættu og að áður en nokkurt leyfi er veitt fyrir innflutningi á tegundum ber að tryggja að viðkomandi tegund falli ekki undir samninginn. Stofnunin bendir einnig á að vegna náttúruverndarsjónarmiða og dýraverndarmála er eðlilegt að leitað sé umsagnar stofnunarinnar áður en leyfi eru veitt.

Umhverfisstofnun óskar því eftir að 6. gr. verði orðuð sem hér segir:  
„Landbúnaðarstofnun er heimilt að leyfa innflutning skrautfiska og hroga þeirra með þeim skilyrðum sem nauðsynleg eru svo að markmið laga þessara náist, **að fenginni umsögn frá Umhverfisstofnun**. Ráðherra skal í reglugerð setja nánari fyrirmæli þar að lútandi.

##### 11. gr. Setning reglugerða

Umhverfisstofnun leggur til að auk þeirra stofnana sem taldar eru upp í 1. mgr. verði Umhverfisstofnun tilgreind sérstaklega sem umsagnaraðili áður en settar reglugerðir um framkvæmd laganna.

Vegna orðalags í 3. mgr. 11. gr. bendir Umhverfisstofnun á að í lögum nr. 7/1998, um hollustuhætti og mengunarvarnir, er fjallað um heilbrigðiseftirlit og að heilbrigðiseftirlit sveitarfélaga hefur þegar stórt hlutverk varðandi fiskeldisfyrirtæki. Stofnunin bendir á að æskilegt er að notað verði annað orð í staðinn fyrir *heilbrigðiseftirlit* í frumvarpinu í því skyni að koma í veg fyrir misskilning.