

27.11.2009

Alþingi
Erindi nr. þ 138/330
komudagur 30.11.2009

Utanríkismálanefnd Alþingis

Frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu.

Flugmálastjórn Íslands gerir engar athugasemdir við framangreint frumvarp.

Með kveðju - Best regards

Jóhanna Helga Halldórsdóttir

lögfræðingur
legal adviser



FLUGMÁLASTJÓRN ÍSLANDS
Icelandic Civil Aviation Administration

Skógarhlíð 12
105 Reykjavík
Iceland

Email: johanna@caa.is
Phone: (+354) 569 4256
Mobile: (+354) 8242829
Fax: (+354) 562 3619

www.caa.is



Alþingi
Nefndasvið
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

LHG/157/9,6/ DS/sig
Reykjavík 4. desember 2009

Efni: Umsögn Landhelgisgæslu Íslands um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu. Þingskjal 128, 115. mál.

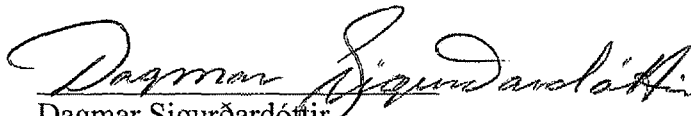
Landhelgisgæslan telur mikilvægt að íslenska ríkið uppfylli alþjóðlegar skuldbindingar sem miða að því að hefta sölu hefðbundinna vopna, gjöreyðingarvopna og hættulegra hluta. Landhelgisgæslan túlkar þetta frumvarp þannig að engar breytingar verði á framkvæmdinni hvað Landhelgisgæsluna snertir. Eðlilegt er að Landhelgisgæslan sé í samstarfi við dómsmála- og mannréttindaráðuneytið og utanríkisráðuneytið varðandi inn- og útflutning hergagna ef því er að skipta en það er í samræmi við framkvæmd sem verið hefur.

Landhelgisgæslan bendir á 16. gr. laga um Landhelgisgæslu Íslands þar sem segir:

16. gr. Innflutningur og varsla sprengiefna og skotvopna.

Landhelgisgæsla Íslands hefur heimild til að flytja inn, geyma og nota sprengiefni og skotvopn vegna starfa handhafa lögregluvalds. Fylgt skal verklagsreglum sem samþykktar eru af ráðherra um skráningu sprengiefnis og skotvopna í eigu stofnunarinnar, geymslu þeirra og notkun.

F. h. Landhelgisgæslu Íslands.


Dagmar Sigurðardóttir
lögfræðingur.



LANDSSAMBAND LÖGREGLUMANNA

Alþingi
Erindi nr. P /38/276
komudagur 25.11.2009

Reykjavík 24. nóvember 2009.

Utanríkismálanefnd Alþingis
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8 – 10
150 Reykjavík

Tilvísun yðar: Þskj. 128 – 115. mál 138. löggjafarþing

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu 115. mál.

Almennt:

Landssamband lögreglumanna (LL) leggst alfarið gegn samþykkt þessa frumvarps eins og það birtist hér.

Helstu ástæður þess að LL leggst gegn samþykkt frumvarpsins eru, sbr. það sem fram kemur í 4. gr. frumvarpsins að:

„Ráðherra er heimilt að kveða á um að leyfi þurfi fyrir innflutningi eða viðkomu hluta hérlandis sem geta nýst, í heild eða að hluta, í tengslum við þróun, framleiðslu, meðhöndlun, rekstur, viðhald, geymslu, greiningu, auðkenningu eða útbreiðslu efna-, sýkla- eða kjarnavopna eða annars kjarnasprengjubúnaðar eða þróun, framleiðslu, viðhald eða geymslu á flugskeytum sem geta borið slík vopn.“

Virðist sem hér sé verið að opna á heimildir til handa ráðherra til að veita leyfi til inn-, út- og umflutnings, þó undir eftirliti sé, á efna-, sýkla- eða kjarnavopnum (e. „Weapons of Mass Destruction“), sem eitt og sér hlýtur að teljast grafalvarlegt mál í ljósi yfirlýsinga og vilja stjórnvalda, sem stendur til þess að Ísland sé kjarnorkuvopna- og herlaus þjóð.

Hér má einnig benda á frumvarp til laga, um *friðlýsingu Íslands fyrir kjarnorkuvopnum og bann við umferð kjarnorkuknúinna farartækja*, sem lagt var fram á 136. löggjafarþingi 2008 – 2009 (þskj. 163 – 146. mál), af þingmönnum Árna Þór Sigurðssyni, Steingrími J. Sigfússyni, Ástu R. Jóhannesdóttur, Ellerti B. Schram, Guðjóni A. Kristjánssyni, Höskuldi Þórhallssyni, Kristni H. Gunnarssyni, Katrínu Jakobsdóttur, Þórunn Sveinbjarnardóttur, Álfheiði Ingadóttur og Helga Hjörvar.

Umsögn um einstaka greinar frumvarpsins:

1. gr.

Markmið.

Landssamband lögreglumanna gerir í sjálfu sér ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins enda ljóst mikilvægi þess að nauðsynlegt er að setja lög um eftirlit með þeim hlutum sem lagafrumvarpið fjallar um, sömuleiðis um stjórnsýsluleg úrræði sem grípa má til, verði aðilar staðnir að brotum á slíkum lögum.

2. gr.

Gildissvið.

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins.

3. gr.

Skilgreiningar.

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins.

4. gr.

Leyfis skyldur inn- og útflutningur.

Í samræmi við það sem fram kemur í kaflanum „Almennt“ hér í upphafi umsagnar þessarar gerir Landssamband lögreglumanna eftirfarandi athugasemdir við þessa grein frumvarpsins:

- Ljóst má telja að vilji þjóðarinnar standi til þess að Ísland sé áfram herlaus þjóð og í samræmi við það einnig efna-, sýkla- og kjarnorkuvopnalaus þjóð. Það hlýtur því að skjóta skökku við að lagt sé fram lagafrumvarp þess efnis að ráðherra skuli veitti heimild til þess að veita inn- eða útflytjanda, hvort sem það er einstaklingur eða lögaðili, leyfi til inn-, út- eða milliflutnings um Ísland á hlutum eða búnaði, sem nota má í slík vopn, sem tilgreind eru í 4. fr. frumvarpsins.
- Að sama skapi er það ljóst að einhverjar reglur þarf að setja um brot sem upp kunna að koma í tengslum slíkan inn-, út- eða umflutning um íslenskt yfirráðasvæði, án sérstakrar heimildar og er þá kannski helst verið að horfa til umferðar um íslenska loft- eða landhelgi.
- Einfaldast væri því, í þessum efnum, að banna algerlega, líkt og virðist vera lagt til í frumvarpi til laga um *friðlýsingu Íslands fyrir kjarnorkuvopnum og bann við umferð kjarnorkuknúinna farartækja*, sbr. það sem fram kemur í kaflanum „Almennt“ í upphafi þessarar umsagnar.

5. gr.

Leyfis skyld þjónusta og leyfis skyldar fjárfestingar.

Sjá umsögn um 4. gr. frumvarpsins.

Í ljósi þeirra grafalvarlegu afleiðinga, sem hljótast af notkun efna-, sýkla- og kjarnavopna hlýtur það að teljast eðlilegasti hlutur að íslenskum ríkisborgurum sé hreinlega bannað, með lögum, að stunda „fjárfestingar“, hvort sem það er hérlandis eða erlendis í fyrirtækjum, sem framleiða slíkan varning. Slíkt væri einnig í samræmi við það friðarhlutverk sem Ísland vill skapa sér á alþjóðavettvangi.

6. gr.***Leyfissskilyrði.***

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins en leggur áherslu á það sem fram kemur í athugasemdum um 4. og 5. gr. frumvarpsins.

7. gr.***Varsla hluta og bókhaldsgagna.***

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins en leggur áherslu á það sem fram kemur í athugasemdum um 4. og 5. gr. frumvarpsins.

8. gr.***Upplýsingaskylda.***

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins en leggur áherslu á það sem fram kemur í athugasemdum um 1, 4. og 5. gr. frumvarpsins.

Varðandi stjórnsýsluleg úrræði þau, sem tilgreind eru í þessari grein frumvarpsins er rétt að benda á gríðarlegan gróða sem fellst í hverskyns ólöglegu vopnabraski og eru því þær dagsektir, sem lagðar eru til, í þessari grein frumvarpsins, nánast hjákátlegar.

9. gr.***Tilkynningarskylda.***

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins en leggur áherslu á það sem fram kemur í athugasemdum um 1, 4. og 5. gr. frumvarpsins.

Það vekur einnig sérstaka athygli hér að í leyfi ráðherra, til einstaklings eða lögaðila, geti verið fólgin heimild til inn-, út- eða umflutnings á hverskyns hlutum eða tólum sem nota mætti til „hryðjuverka“ hverskonar auk þeirra alvarlegu vopna til fjöldadrápa (e. Weapons of Mass Destruction), sbr. það sem fram kemur í kaflanum „Almennt“ hér í upphafi þessarar umsagnar.

10. gr.

Þagnarskylda.

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins.

11. gr.

Réttindi og skyldur sem fara í bága við lög þessi.

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins.

12. gr.

Undanþáguheimild.

Landssamband lögreglumanna leggur áherslu á athugasemdir þær sem fram koma í kaflanum „Almennt“ hér í upphafi þessarar umsagnar, sem og athugasemdir við 1, 4. og 5. gr. frumvarpsins.

13. gr.

Viðurlög.

Landssamband lögreglumanna leggur áherslu á 2. mgr. athugasemdanna við 8. gr. frumvarpsins.

14. gr.***Nánari reglur o.fl.***

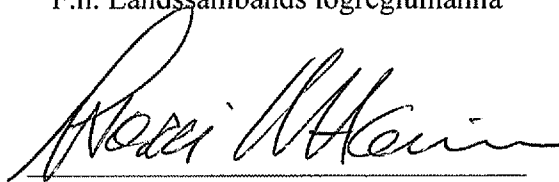
Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins.

Rétt er þó að leggja á það áherslu, sbr. það sem fram kemur í b. lið þessarar greinar, að íslensk tunga og ritmál er eina opinbera tungumál íslenskrar stjórnsýslu.

15. gr.***Gildistaka.***

Landssamband lögreglumanna gerir ekki efnislegar athugasemdir við þessa grein frumvarpsins, sbr. þó það sem fram kemur í kaflanum „Almennt“ hér í upphafi þessarar umsagnar að LL leggst alfarið gegn samþykkt frumvarpsins í heild sinni.

F.h. Landssambands lögreglumanna



Snorri Magnússon

Formaður



Alþingi
Erindi nr. P 138/1046
komudagur 29.1.2010

MANNRÉTTINDASKRIFSTOFA ÍSLANDS
ICELANDIC HUMAN RIGHTS CENTRE

Umsögn Mannréttindaskrifstofu Íslands um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál sem lagt hefur verið fram á 138. löggjafarþingi 2009-2010, nánar tiltekið þingskjal 128, 2. nóvember 2009.

Mannréttindaskrifstofu Íslands hefur borist til umsagnar ofangreint frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu. Í athugasemdum í greinargerð með frumvarpinu er tekið fram að nauðsynlegt sé að takmarka dreifingu hefðbundinna vopna, gjöreyðingarvopna og hættulegra hluta til ákveðinna staða, hópa eða einstaklinga til þess að forðast að þau nýtist til hryðjuverka eða annarrar ólögmætrar starfsemi. Auk þess er tekið fram að huga þurfi að mannréttinda- og mannúðarsjónarmiðum þegar tekin er ákvörðun um að hefta útbreiðslu hættulegra vopna og hluta. Kveðið er á um slíkt eftirlit í því skyni að uppfylla alþjóðlegar skuldbindingar á þessu sviði, sem Ísland hefur gengist undir, sem hefur það að markmiði að hefta útbreiðslu þjónustu og hluta sem hafa hernaðarlega þýðingu. Samkvæmt frumvarpinu er markmið laganna að stuðla að friði og öryggi í heiminum með því að reyna að koma í veg fyrir yfirvofandi hryðjuverkaárásir.

Mannréttindaskrifstofan hefur farið yfir ofangreint frumvarp með hliðsjón af alþjóðlegum mannréttindasamningum sem Ísland á aðild að sem og öðrum alþjóðlegum skuldbindingum. Þrátt fyrir að skrifstofan fagni þeirri grundvallarhugmynd að setja hömlur á inn- og útflutning þjónustu eða hluta sem hafa hernaðarlega þýðingu telur skrifstofan frumvarpið gallað og ekki til þess fallið að hefta slíkan inn- og útflutning.

Einkum gerir Mannréttindaskrifstofan athugasemdir við 4. gr. frumvarpsins og þá sérstaklega 4. mgr. sem hljóðar svo:

Ráðherra er heimilt að kveða á um að leyfi þurfi fyrir innflutningi eða viðkomu hluta héraðs sem geta nýst, í heild eða að hluta, í tengslum við þróun, framleiðslu, meðhöndlun, rekstur, viðhald, geymslu, greiningu, auðkenningu eða útbreiðslu efna-, sýkia- eða kjarnavopna eða annars kjarnasprengjubúnaðar eða þróun, framleiðslu, viðhald eða geymslu á flugskeytum sem geta borið slík vopn.

Svo virðist sem ráðherra sé gefið mikið vald til að ákveða inn- eða útflutning hluta sem geta haft hernaðarlega þýðingu. Er það ekki í samræmi við yfirlýst markmið frumvarpsins um að hefta för þjónustu og hluta sem hafa hernaðarlega þýðingu um íslensk landamæri. Virðist ákvæðið frekar opna á þann möguleika að efna-, sýkla- og kjarnorkuvopn eigi greiðan aðgang inn fyrir landhelgi Íslands. Þykir það alvarlegt mál, sérstaklega í ljósi þess að hingað til hefur stefna íslenska ríkisins verið í þá átt að Ísland sé friðsamleg og herlaus þjóð. Að sama skapi gerir skrifstofan athugasemd við 5. gr. frumvarpsins, sem heimilar ráðherra að gefa leyfi fyrir fjárfestingum með framangreinda hluti, og þykir eðlilegt að allar slíkar fjárfestingar séu bannaðar.



MANNRÉTTINDASKRIFSTOFA ÍSLANDS
ICELANDIC HUMAN RIGHTS CENTRE

Ekki eru gerðar sérstakar athugasemdir við aðrar greinar frumvarpsins.

Virðingarfyllt,

**f.h. Mannréttindaskrifstofu Íslands
Kolbrún Birna Árdal, lögfræðingur**

Alþingi
Erindi nr. P 138/646
komudagur 10.12.2009

Alþingi
Utanríkismálanefnd
150 REYKJAVÍK



Persónuvernd

Rauðarárstíg 10 105 Reykjavík
sími: 510 9600 bréfasími: 510 9606
netfang: postur@personuvernd.is
veffang: personuvernd.is

Reykjavík, 8. desember 2009

Tilvísun: 2009111027SJ/--

Persónuvernd vísar til tölvubréfs utanríkismálanefndar Alþingis frá 13. nóvember 2009 þar sem óskað er umsagnar stofnunarinnar um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu (þskj. 128, 115. mál á 138. löggjafarþingi).

Ekki verður séð að ákvæði frumvarpsins feli í sér breytingu á reglum um meðferð persónuupplýsinga. Persónuvernd gerir því ekki athugasemdir við efni þess.

Virðingarfyllt

Sigrún Jóhannesdóttir



Alþingi
Erindi nr. P 138/521
komudagur 9.12.2009

RÍKISLÖGREGLUSTJÓRINN

Reykjavík 8. desember 2009

Tilvísun: 2009120056

50.03

Tilvísun yðar: Þskj. 128 — 115. mál.

Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 REYKJAVÍK

Embætti ríkislögreglustjóra hefur haft til umsagnar, að beiðni nefndasviðs Alþingis, frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál.

Af því tilefni telur ríkislögreglustjóri rétt að vekja athygli á eftirfarandi:

Í frumvarpinu er utanríkisráðherra falið að fara með framkvæmd laganna, sinna eftirlitsskyldu, veita útflutningsleyfi og eftir atvikum innflutningsleyfi. Ríkislögreglustjóri vekur athygli á því að samkvæmt ýmsum öðrum lögum sinna ýmsar stofnanir og ráðuneyti hlutverkum á þessum sviðum eins og reyndar er tæpt á í frumvarpinu og greinagerðinn með því.

Telur ríkislögreglustjóri mikilvægt og gerir það að tillögu sinni að lagafrumvarpinu fylgi, t.a.m. í fylgiskjali með greinagerðinni, yfirlit yfir þau ráðuneyti og stofnanir sem hafa hlutverk og skyldur á þessum sviðum með tilvísun í lagaákvæði. Á þetta er bent vegna þess að ákvæði 3. mgr. 2. gr. laganna kann að valda óvissu um ábyrgðarskiptingu og hlutverk ráðuneyta og stofnanna.

Þá bendir ríkislögreglustjóri á nauðsyn þess að komið verði á formlegu samstarfi allra þeirra aðila sem koma lögum samkvæmt að eftirliti eða veita leyfi varðandi þau atriði sem frumvarpið tekur til. Þær alþjóðlegu skyldur sem Ísland hefur undirgengist á þessu sviði eru víðtækar og varða mörg ráðuneyti og stofnanir ríkisins. Til þess að þeim skyldum sé sinnt með sem bestum hætti er mikilvægt að komið verði á slíkri samvinnu hér innanlands til að tryggja að framkvæmd af hálfu Íslands sé fullnægjandi og sem lið í að efla innra öryggi landsins.

 F.h. RLS
Jón F. Bjartmarz / Thelma Clausen Þórðardóttir

DAGSETNING

TILVÍSUN

Alþingi, utanríkismálanefnd
vt. Stígur Stefánsson
Austurstræti 8
150 REYKJAVÍK

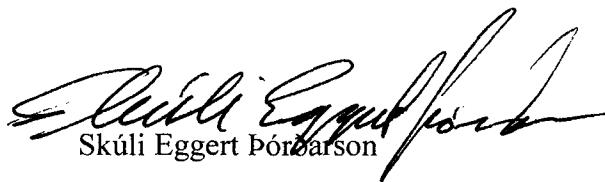
Reykjavík, 16. nóvember 2009 02-2009110368
T-ums 45/09

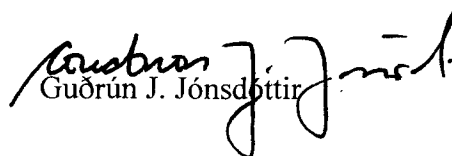
Umsögn ríkisskattstjóra um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu - 115. mál, þskj. 128.

Ríkisskattstjóri hefur þann 13. nóvember 2009 móttengið tölvupóst þar sem embættinu er gefinn kostur á að veita umsögn um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu - 115. mál, þskj. 128.

Það er mat ríkisskattstjóra að efni frumvarpsins falli utan við starfssvið embættisins og telur af þeim sökum ekki ástæðu til að gera athugasemdir við efni þess.

Virðingarfyllst


Skúli Eggert Þórðarson


Guðrún J. Jónsdóttir

Alþingi
Erindi nr. P 138/1045
komudagur 29.1.2010

Umsögn Samtaka hernaðarandstæðinga um frumvarp um eftirlit með hlutum sem hafa hernaðarlegan tilgang

SHA fagna því að ríkisstjórn Íslands viðurkenni þörfina á því að hafa eftirlit með hlutum, þjónustu og fjárfestingum sem hafa hernaðarlega þýðingu, í þeim tilgangi að viðhalda friði og öryggi, til varnar gegn hryðjuverkum og til að tryggja virðingu fyrir mannréttindum og mannfrelsi. SHA vilja hins vegar leggja til ákveðnar grundvallarbreytingar á frumvarpinu, svo þessum góða tilgangi laganna verði betur náð.

Þar sem markmið laganna, sbr. 1. gr. frv., virðast vera að vinna gegn vígvæðingu heimsins þykir SHA skjóta skökku við að víðsvegar í frumvarpinu sé utanríkisráðherra veitt heimild til að gefa undanþágur frá hinum ýmsu ákvæðum laganna. Telja SHA að einfaldara væri að skera efnisinnihald lagatextans við nögl, og hann sé því svo hljóðandi:

„Enginn má flytja út, flytja inn eða framleiða hergögn eða hluti með tvíþætt notagildi.“

Þessi efnisgrein, sem byggir á 4. gr. frv., nær þeim tilgangi laganna að koma í veg fyrir að á Íslandi skjóti hergagnaiðnaður rótum. Skilgreininga- og viðurlagahlutar laganna mega að mati SHA halda sér næsta óbreyttir, en þó ber sérstaklega að fagna eftirfarandi málsgrein í 2. gr. frv.:

„[...] en gera að auki íslenskum ríkisborgurum refsíábyrgð fyrir verknað sem þeir fremja erlendis þrátt fyrir að verknaðurinn sé ekki refsiverður samkvæmt lögum þess ríkis þar sem brotið var framið.“

SHA styðja eindregið að þetta ákvæði haldist í endanlegri útgáfu laganna, að því gefnu að efnisbreytingar SHA verði teknar til greina. Þar með væri Ísland ekki einungis lýst laust undan hergagnabraski, heldur tæki löggjafinn einarða afstöðu gegn þeim íslensku ríkisborgurum sem stunduðu slíkt brask utan landsteinanna.

SHA gera jafnframt athugasemd við hversu víðtækt vald ráðherra er falið samkvæmt lögum þessum og honum raunar heimilt að víkja þeim til hliðar nánast að geðþótta. Eðlilegra er að löggjafinn leggi sjálfur línurnar varðandi heimildir til viðskipta með búnað af þessu tagi og hversu rúmar þær skuli vera. Hafa ber í huga eðli þess varnings sem hér um ræðir. Hvers kyns vopnasala er

háþólitískt mál og henni fylgir mikil ábyrgð – meiri en svo að hægt sé að fela ráðherra sjálfðæmi í slíkum málum.

Reykjavík, 29. Jan. 2010

F.h. Samtaka hernaðarandstæðing

Stefán Pálsson, formaður



Alþingi
Erindi nr. P 138/382
komudagur 2.12.2009

Alþingi
við Austurvöll
150 Reykjavík

Kópavogi, 30.11.2009
Tilv. 021
HJ

Efni: Umsögn um frv. til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál.

Siglingastofnun Íslands vísar til bréfs samgöngunefndar dags. 13. nóvember 2009, þar sem óskað er umsagnar stofnunarinnar um frv. til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu.

Siglingastofnun gerir ekki athugasemdir við efni frumvarpsins.

f.h. Siglingastofnunar Íslands,

Hermann Guðjónsson, siglingamálastjóri

Alþingi
Erindi nr. P / 38 / 275
komudagur 25. 11. 2009



2009110035
9006

Alþingi
Nefndarsvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík, 24. nóvember 2009
/---

Efni: Umsögn Skipulagsstofnunar um framkomið frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál.

Vísað er til tölvubréfs, dags. 13. nóv. 2009, þar sem þess er óskað að Skipulagsstofnun veiti umsögn sína um framkomið frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál.

Skipulagsstofnun gerir engar athugasemdir.


Þorvaldur Heiðar Þorsteinsson



TOLLSTJÓRINN Í REYKJAVÍK

Alþingi
Erindi nr. P 138/435
komudagur 4.12.2009

Nefndasvið Alþingis
Utanríkismálanefnd Alþingis
Austurstræti 8-10
105 Reykjavík

Reykjavík, 3. desember 2009

Efni: Umsögn Tollstjóra um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál

Embætti Tollstjóra vísar í tölvupóst, dags. 13. nóvember sl., frá nefndasviði Alþingis þar sem Utanríkismálanefnd Alþingis óskar eftir umsögn um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu.

Í athugasemdum við frumvarpið kemur fram að núverandi eftirlit með hergagnaútflutningi og vöru með tvíþætt notagildi sé í megindráttum þríþætt. Í fyrsta lagi er það í höndum utanríkisráðuneytisins að veita útflutningsleyfi samkvæmt samnefndum lögum þar um. Í öðru lagi er það hlutverk tollstjóra að hafa eftirlit með útflutningi og umflutningi samkvæmt tollalögum. Í þriðja lagi hafa lögregluþyrirvöld eftirlit með brotum á útflutningslögjöfnni.

Embættið hefur engar efnislegar athugasemdir við frumvarpið en telur rétt að lýsa því með orfáum orðum hvernig töllyfirvöld geta komið að útflutningseftirliti með hergagnaútflutningi og vöru með tvíþætt notagildi.

Helsta vandamálið sem töllyfirvöld standa frammi fyrir í dag er að upplýsingar frá útflytjendum um innihald sendinga berast ekki nægjanlega tímanlega til þess að tollgæslan geti haft fullnægjandi eftirlit áður en vara fer frá landinu þrátt fyrir ákvæði 140. gr. tollalaga nr. 88/2005.

Listar yfir vöruflokka í fylgiskjölum nr. I-III við frumvarpið eru mjög viðfeðmir og þurfa mun nánari afmörkunar við niður á tollskrárnúmer svo tollgæslan geti haft eftirlit með þeim. Þess má þó geta að ef tollgæslan fengi slíkan afmarkaðan lista í hendur myndi eftirlitið vera byggt á áhættugreiningu og forgangsörðum verkefna eins og önnur eftirlitsverkefni.

Árangursríkasta eftirlitið sem tollgæslan gæti viðhaft í þessum málaflokki, með sem minnstum tilkostnaði, væri að fá skilgreind áhættulönd í hendur. Þannig væri hægt að viðhafa rafrænt síueftirlit með vöru á leið til tiltekinnna viðskiptalanda. Hér er gengið út frá því að beinn útflutningur frá Íslandi til ofangreindra áhættulanda væri afar takmarkaður enda stöðvast allar sendingar til þessara landa meðan tolleftrilit fer fram.

Þess má geta að Tollstjóri hefur eftirlit og umsjón með framkvæmd verndarráðstafana, þ.m.t. eftirlit með farni sem flytja á úr landi í samræmi við 7. gr. laga um siglingavernd nr. 50/2004 sbr. 13. gr. reglna um farmvernd nr. 929/2008. Samkvæmt þessu fyrirkomulagi á enginn farmur, skráður í farnskrá, að fara frá landinu án þess að sérstakur farmverndarfulltrúi fyrirtækja staðfesti með farmverndaryfirlýsingu að ekkert annað fari í gáminn eða sem laus farmur en þar kemur fram.

Undirrituð er fús til að fara betur yfir ofangreint með utanríkismálaefnd sé þess óskað.

Virðingarfyllt,
F. h. Tollstjóra

Karen Bragadóttir

Forstöðumaður tollasviðs



VARNARMÁLASTOFNUN ÍSLANDS
ICELANDIC DEFENCE AGENCY

Alþingi
Erindi nr. D 138/668
komudagur 10.12.2009

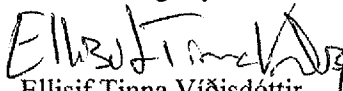
Nefndasvið Alþingis
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Keflavíkurflugvelli, 10. desember 2009
Brl. 6.01.01

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um eftirlit með þjónustu og hlutum sem hafa hernaðarlega þýðingu, 115. mál.

Varnarmálastofnun Íslands styður þá viðleitni sem frumvarpið felur í sér og gerir ekki athugasemdir við efni þess.

Virðingarfyllst


Ellisif Tinna Víðisdóttir,
forstjóri Varnarmálastofnunar

