

9.10.2015

Byggðaráð Bláskógabyggðar tók erindin fyrir á fundi sínum þann 2. október 2015 og var eftirfarandi bókað við afgreiðslu þeirra:

Þingmál til umsagnar:

- 4.1. Frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995. Lögð fram drög að frumvarpi til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995. Með frumvarpinu bætist við eitt nýtt ákvæði til bráðabyrgða sem kveður á um sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði árin 2015, 2016 og 2017 til að vega á móti áhrifum sem lög nr. 40/2014 um séreignasparnað og ráðstöfun hans til greiðslu húsnæðislána og húsnæðissparnaðar. Byggðaráð Bláskógabyggðar gerir engar athugasemdir við framlögð drög að frumvarpi.

Þessi afgreiðsla byggðaráðs var síðan staðfest af sveitarstjórn Bláskógabyggðar þann 7. október 2015.



Alþingi

*Austurstræti 6-8
150 Reykjavík*

Reykholti, 7.12.2015
1512004 IV

**Efni: Tölvuskeyti nefndarsviðs Alþingis, dags. 16. nóvember 2015;
frumvarp til laga um tekjustofna sveitarfélaga (þingmál 263).
Meðfylgjandi er umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga dags. 19.
nóvember 2015.**

Byggðráð Bláskógabyggðar tók erindið fyrir á fundi sínum þann 27. nóvember 2015 og var eftirfarandi bókað við afgreiðslu þess:

**Tölvuskeyti nefndarsviðs Alþingis, dags. 16. nóvember 2015;
frumvarp til laga um tekjustofna sveitarfélaga (þingmál 263).
Meðfylgjandi er umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga dags. 19.
nóvember 2015.**

*Lagt fram tölvuskeyti nefndarsviðs Alþingis og frumvarp til laga um
breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995, með síðari
breytingum.*

*Einnig lögð fram umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga um
fyrirliggjandi frumvarp. Byggðaráð Bláskógabyggðar tekur undir þau
sjónarmið sem koma fram í umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga og
leggur áherslu á að það verði samþykkt óbreytt sem lög frá Alþingi nú á
haustþingi.*

Þessi afgreiðsla byggðaráðs var síðan staðfest af sveitarstjórn Bláskógabyggðar
þann 3. desember 2015

Virðingarfyllst,

Valtýr Valtýsson
Sveitarstjóri Bláskógabyggðar



BORGARBYGGÐ

Alþingi 27.1.2016

Málsnr: 1510170
Málakill: 0345

Alþingi
b/t umhverfis – og samgöngunefnd
Austurstræti 8 – 10
150 Reykjavík

Borgarnesi 22. janúar 2016

Efni: Frv. Tillaga um br. á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, 263. Mál.

Byggðarráð Borgarbyggðar fjallaði um tillögu um br. á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, 263. Mál, á fundi sínum þann 17.12.2015 og var eftirfarandi bókun gerð.

„Byggðarráð Borgarbyggðar mælir ekki með því við Alþingi að frumvarp um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga 263. mál, verði samþykkt.

Ljóst er, ef af verður, munu sveitarfélög á höfuðborgarsvæðinu fá stóran hluta þess framlags sem rennur til Jöfnunarsjóðs vegna bankaskattsins. Það hefur í för með sér að sveitarfélög á landsbyggðinni munu fá minna en ef að framlagið færi í hefðbundinn farveg úthlutunar Jöfnunarsjóðs.“

Ennfremur var málið á dagskrá byggðarráðs 7.1.2016 og var þá eftirfarandi bókun gerð.

„Rætt um málefni Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna frumvarps til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði). Byggðarráð áréttar fyrri bókun sína frá 17. des. s.l. Sveitarstjóra falið að kanna hvar málið er statt.“

Í framhaldi af þessu var óskað eftir lögfræðialiti í tengslum við stöðu sveitarfélagsins í ljósi framangreinds lagafrumvarps. Fylgir álitid hér með.

Virðingarfyllst,


Kolfinna Jóhanna Óttóla
sveitarstjóri

Borgarbyggð

Álit á réttarstöðu Borgarbyggðar með hlöðsón af frumvarpi til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, sbr. 263. þingmál Alþingis 2015/2016.

Við er til erindis Borgarbyggðar, dags. 18. janúar 2016, þar sem óskað er eftir lögfræðialiti í tengslum við stöðu sveitarfélagsins í ljósi ofangreinds lagafrumvarps.

Fyrirliggjandi frumvarp til breytingar á lögum, nr. 4/1995, um tekjustofna sveitarfélaga, sbr. 263. Þingmál, gerir ráð fyrir nýrri og sérstakri úthlutunaraðferð úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga, vegna tekna sjóðsins sem koma til vegna bankaskatts, sbr. lög nr. 155/2010. Frumvarpið felur í sér að tekjum sjóðsins vegna bankaskatts vegna árána 2017, 2016, 2015 og 50% tekna ársins 2014, verði ráðstafað til sveitarfélaga í samræmi við hlutdeild sveitarfélaga í álögu heildarútsvari.

Lagaákvæði um starfsemi Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er að finna í III. kafla laga um tekjustofna sveitarfélaga. Hlutverk sjóðsins er að jafna mismunandi útgjaldaþörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum, sbr. 8. gr. Tekjur sjóðsins eru m.a. 2,12% framlag af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs, sbr. a liður 8. gr. a. Með setningu laga um bankaskatt, sbr. lög nr. 155/2010, lá þegar fyrir að tekjur af skattinum rynnu til jöfnunarsjóðs og yrði ráðstafað í samræmi við reglur um starfsemi sjóðsins.

Ráðstöfun á tekjum Jöfnunarsjóðs, er gerð með bundnum framlögum (10. gr.), sérstökum framlögum (11. gr.) og jöfnunarframlögum, sbr. 12. gr. tekjustofnalaga nr. 4/1995. Jöfnunarframlög, skiptast í tekjujöfnunarframlög og útgjaldajöfnunarframlög. Í lokamálslið 12. gr. tekjustofnalaga, er kveðið á um að til jöfnunarframlaga skuli verja tekjum sjóðsins vegna framlaga ríkisins til sjóðsins, sem eru umfram ráðstöfun skv. 10. og 11. gr. laganna. Jöfnunarsjóður er því gegnumstreymissjóður og skal tilteknum tekjum hvers árs ráðstafað til sveitarfélaga sama ár.

Við athugun á réttarstöðu Borgarbyggðar vegna frumvarpsins kemur til skoðunar:

- Hvernig boðuð ráðstöfun tekna Jöfnunarsjóðs af bankaskatti samkvæmt frumvarpinu samræmist yfirlýstum sjónarmiðum að baki frumvarpinu og hlutverki Jöfnunarsjóðs almennt.
- Hvort sveitarfélagið eigi lögvarða kröfu um framlög úr sjóðnum eða bótarétt sem nemur slíkrí kröfu komi til afturvirkra breytinga á úthlutunarreglum sjóðsins.

Eins og áður hefur verið nefnt lá fyrir með setningu laga nr. 155/2010 um bankaskatt að 2,12% tekna ríkisins af skattinum rynnu til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga. Gera verður ráð fyrir að aukning tekna sjóðsins hafi verið mikilvæg í kjölfar efnahagshrunsins, m.a. til að viðhalda framlögum til útgjalda- og tekjujöfnunarsveitarfélaga. Með lögum um tekjuaðgerðir ríkissjóðs nr. 139/2013, var lögum um sérstakan skatt á fjármálafyrirtæki nr. 155/2010 breytt þannig bankaskatturinn var lagður á aðila sem sættu slitameðferð og gjaldhlutfall hækkað verulega. Þessar aðgerðir takmörkuðu ekki skatttekjur sveitarfélaga en tryggðu Jöfnunarsjóði auknar tekjur og þ.a.l. þeim sveitarfélögum sem þörf hafa á útgjalda- og tekjujöfnunarframlögum.

Lög nr. 40/2014 um séreignarsparnað og ráðstöfun hans til greiðslu húsnæðislána og húsnæðissparnaðar, voru hluti af aðgerðum ríkisins um höfuðstólslækkun húsnæðislána. Í lögnum felst m.a. að einstaklingar fá heimild til að ráðstafa séreignarsparnaði, skattfrjálst til afborgana af húsnæðislánum, þó að hámarki kr. 500.000 á ári vegna hverrar fasteignar, á tímabilinu 1.7.2014-

www.sokn.is

Bankareikningar:
Almennur 0175-26-7900
Innheimtur 1147-26-700910

Kaupvangur 2
700 Egilsstaðir
Sími 580 7900
Fax 580 7901

Sókn lögmansstofa ehf.
Kt. 700910-0240
Vsk. númer: 106075

30.6.2017. Vegna þessa er áréttað að framlög í séreignarsparnað eru undanþegin tekjuskatti og útsvari, hins vegar gildir almennt að útborgun séreignarsparnaðar leiðir til skattskyldu. Nýr hvati til nýtingar séreignarsparnaðar á árunum 2014-17 felur því í sér að skerðing verður á útsvari, sem ella hefði komið til greiðslu á næstu áratugum. Í ljósi þessa er bent á:

- Reglur um skattfrjálsa nýtingu séreignarsparnaðar á tímabilinu 1.júlí 2014-30.júní 2017, leiða ekki til þess að sveitarfélög verða af tekjum sem þau gerðu ráð fyrir eða hefðu að óbreyttu fengið á sama tímabili.
- Heimildir til nýtingar séreignarsparnaðar eru hluti af heildaraðgerðum ríkissjóðs vegna skuldavanda heimilanna, þ.e. s.k. Leiðréttingu. Leiðréttingin hefur haft mest áhrif á höfuðborgarsvæðinu og þar sem húsnæðisverð er hátt, og kemur sveitarfélögum í slíkri stöðu til góða vegna eflingar efnahags og kaupgetu almennings.
 - Frumvarpið felur í sér að „bæta“ eigi tapaðar útsvarstekjur, sem ekkert sveitarfélag gerði ráð fyrir og hefðu ekki fallið til árin 2014-17 að óbreyttum lögum og án tillits til þess að **Leiðréttingin** er gerð samhliða. Fjárhæð hennar nemur 70-80 milljörðum og hefur mest áhrif þar sem framtíðarlækkun útsvarstekna getur helst komið fram.
- Regla 4. mgr. 1. gr. frumvarpsins gerir ráð fyrir að skipta skuli framlagi eftir álögðu heildarútsvari, en unnt væri að binda úthlutunina beinlínis við raunverulega nýtingu heimildar um ráðstöfun séreignarsparnaðar, sem sögð er ástæða reglunnar.

Efni frumvarpsins er um margt umdeilanlegt, þó sérstaklega ef litið er til reglna Jöfnunarsjóðs.

- Reglur Jöfnunarsjóðs kveða nú þegar á um það hvernig skuli ráðstafa tekjum sjóðsins, m.a. af bankaskatti. Með frumvarpinu er því gert ráð fyrir afturvirkri breytingu. Sveitarfélög sem hefðu fengið hærra framlag úr Jöfnunarsjóði ella, yrðu því látin bera „umdeilanlega“ útsvarslækkun annarra sveitarfélaga vegna breytinga ríkisins á skattareglum.
- Ráðstöfun tekna Jöfnunarsjóðs eftir álögðu heildarútsvari, er í ósamræmi við hlutverk laga um Jöfnunarsjóð. Í slíkri úthlutun felst engin jöfnun eftir útgjaldabörf og/eða skatttekjum.
- Reglur Jöfnunarsjóðs, um útgjalda- og tekjujöfnunarframlög, taka mið af heildaraðstæðum sveitarfélaga og þörf fyrir fjárframlög til að rækja lögbundin verkefni sveitarfélaga. Tekjustofnar sveitarfélaga og rekstraraðstæður hafa orðið fyrir margvíslegum áhrifum í kjölfar efnahagshruns, s.s. samdrætti útsvars og fasteignaskatta, gjaldþrotum fyrirtækja, útflutningsbanni á makríl, hækkun launakostnaðar o.s.frv. Jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs taka tillit til heildaraðstæðna allra sveitarfélaga, og ráðstöfun tekna af bankskatti mun að óbreyttum lögum taka tillit til þess, í stað þess að taka tillit til eins afmarkaðs atviks.
- Frumvarpið gerir ráð fyrir að sveitarfélög fái framlög úr Jöfnunarsjóði án nokkurs tillits til tekju- eða útgjaldaparfar, s.s. hvort þörf sé á nýtingu hámarksútsvars, stöðu v/meðaltekna o.fl.

Framangreind atriði hljóta að koma til skoðunar við mat á frumvarpinu, en í öllu falli er sýnt að framlög sem frumvarpið gerir ráð fyrir eru í grundvallaratriðum eðlisólík öðrum framlögum Jöfnunarsjóðs.

Þá kemur til sérstakrar skoðunar hver er réttur Borgarbyggðar til framlaga úr Jöfnunarsjóði samkvæmt gildandi reglum, vegna árána 2014, 2015 og e.t.v. 2016. Lagafrumvarpið gerir ráð fyrir að afturvirk breyting verði á úthlutunarreglum sjóðsins. Sjóðurinn hefur kynnt áætlanir um úthlutun fyrir árið 2016.

Samkvæmt 78. gr. stjórnarskrár skulu tekjustofnar sveitarfélaga ákveðnir með lögum, svo og réttur þeirra til að ákveða hvort og hvernig þeir eru nýttir. Ákvæðinu er skipað í mannréttindakfla stjórnarskrár. Framlög úr Jöfnunarsjóði eru einn tekjustofn sveitarfélaga, sbr. 1. gr. laga um tekjustofna sveitarfélaga. Á grundvelli reglugerðarheimilda setur ráðherra reglur um úthlutanir úr sjóðnum, að

fenginni umsögn ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs. Sjóðurinn er gegnumstreymissjóður og gera gildandi reglur ráð fyrir að tekjum sjóðsins vegna hvers árs verði úthlutað til sveitarfélaga sama ár.

Með vísan til almennra reglna kröfuréttar, ákvæða tekjustofnalaga og reglugerðar, nr. 960/2010, um Jöfnunarsjóð, eiga tilteknir aðilar rétt til framlaga úr sjóðnum. Slíkar kröfur eru lögvarðar. Fjárhæð krafna hvílir á mjög skýrum grundvelli í sumum tilfellum, t.d. varðandi bundin framlög, t.d. á Samband íslenskra sveitarfélaga rétt til framlags sem nemur 1,7% af tilteknum tekjum sjóðsins, þ.m.t. tekjum af 2,12% framlagi vegna skatttekna ríkissjóðs. Fjárhæð jöfnunarframlaga skal nema tekjum sjóðsins af framlögum ríkisins, sem standa eftir þegar bundnum og sérstökum framlögum hefur verið ráðstafað. Á grundvelli þess getur sveitarfélagið átt lögvarða kröfu um framlög úr sjóðnum vegna liðinna ára og/eða yfirstandandi árs. Verulegt álitamál er hvort framkomið frumvarp geti felld slíkar kröfur úr gildi, sbr. m.a. 72. gr. stjórnarskrár um vernd eignarréttinda.

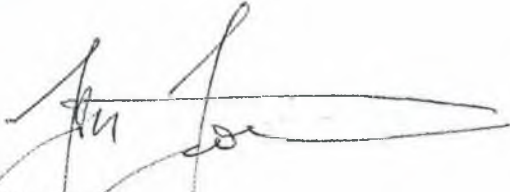
Gildandi lög um Jöfnunarsjóð, sbr. lokaml. 12. gr. laga um tekjustofna sveitarfélaga, fela í sér að verja skuli tekjum sjóðsins af framlögum ríkisins, sem standa eftir þegar ráðstöfun bundinna og sérstakra framlaga hefur farið fram í jöfnunarframlög. Ekki er heimild til uppsöfnunar þessara fjármuna í sjóðnum. Ef Jöfnunarsjóður hefur ákveðið eða hyggst ákveða, að halda undan tekjum sjóðsins vegna 2,12% framlag ríkisins vegna bankaskatts, þegar fjárhæðir framlaga vegna ársins 2014, 2015 og/eða 2016, eru ákveðnar, geta slíkar ákvarðanir valdið einstökum sveitarfélögum tjóni sem varðað getur ríkið/sjóðinn bótaskyldu. Um þetta er til hliðsjónar vísað til dóms **Hæstaréttar í máli nr. 631/2014**, Fjarðabyggð gegn íslenska ríkinu. Í málinu reyndi á þá stöðu að ríkið framfylgdi ekki lagaskyldu um setningu reglugerðar um endurgreiðslu virðisaukaskatts til sveitarfélags við tilteknar aðstæður. Þótt viðkomandi lagákvæði hafi síðar fallið úr gildi, var ríkið dæmt til greiðslu skaðabóta til sveitarfélagsins sem nam fjárhæð endurgreiðslu virðisaukaskatts sem sveitarfélaginu hefði borið.

Það er álit undirritaðs að ákvæði 78. gr. stjórnarskrár um að tekjustofnar sveitarfélaga skuli ákveðnir með lögum, feli í sér að tekjustofnar sveitarfélaga ráðist af gildandi lögum. Í því felist jafnframt réttur sveitarfélaga að tekjustofnar séu fyrirsjáanlegir að nokkru marki. Í stjórnarskrá er ekki að finna almenna reglu um bann við afturvirkni laga, en afturvirkni skattalaga er sérstaklega bönnuð, sbr. 2. mgr. 77. gr. Reglur um tekjustofna sveitarfélaga hafa skyldleika við skattareglur og mögulegt að líta til þeirra tengsla við skýringu á rétti sveitarfélaga til lögákvæðinna tekjustofna. Þá hefur í íslenskum stjórnskipunarrétti verið byggt á því að takmörk séu fyrir því að íþyngjandi lögum verði beitt afturvirkt. Reglur sem umdeilt frumvarp fela í sér, leiða til þess að sveitarfélög sem ella hefðu fengið jöfnunarframlög úr Jöfnunarsjóði verða fyrir skerðingu á tekjustofnum með afturvirkum hætti. Slík löggjöf er íþyngjandi.

Samkvæmt framangreindu er það álit undirritaðs að þrátt fyrir samþykkt lagafrumvarpsins geti Borgarbyggð átt lögvarða kröfu um framlög úr Jöfnunarsjóði miðað við gildandi reglur á árinu 2014, 2015 og e.t.v. 2016 eða að sjóðurinn/ríkið beri bótaábyrgð á skertum framlögum til Borgarbyggðar þar sem reglum Jöfnunarsjóðs hefur ekki verið fylgt eða þær felldar úr gildi með afturvirkum hætti.

Egilsstöðum 19. Janúar 2016,

Virðingarfyllst,


Jón Jónsson hrl.

Á fundi byggðarráðs Dalabyggðar 12. janúar 2016 var eftirfarandi bókun samþykkt um ofangreint frumvarp:

Byggðarráð Dalabyggðar leggst gegn samþykkt frumvarpsins í þeirri mynd sem það nú er en leggur til að Jöfnunarsjóði verði falið að útdeila fjármununum samkvæmt fyrirbyggjandi útteilingarreglum s.s. varðandi tekjujöfnunarframlag eða útgjaldajöfnunarframlag.

Meðalútsvar á landinu á árinu 2014 var kr. 417.035,- en í Dalabyggð kr. 309.468,- . Mismunurinn er kr. 107.567,- eða 25,8%. Nái frumvarpið fram að ganga er tekjuhæstu sveitarfélögunum umbunað umfram þau tekjulægri og spyrja má hvort það sé í samræmi hlutverk Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sbr. 8. gr laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga en þar kemur fram að hlutverk Jöfnunarsjóðs sé að jafna mismunandi útgjaldabörf og tekjur.

Þetta tilkynnist hér með.

Sveinn Pálsson
Sveitarstjóri Dalabyggðar

23.11.2015

Góðan daginn

Neðangreind umsögn var færð til bókar í bæjarráði Fljótsdalshéraðs 23.11.2015.

Með góðri kveðju

Stefán Bragason

201511064 - Frumvarp til laga um tekjustofna sveitarfélaga(sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði)

Bæjarráð er sammála þeirri útfærslu sem kemur fram í framlögðum frumvarpsdrögum og vísar að öðru leyti til umsagnar Sambands Ís. sveitarfélaga um frumvarpið.



HAFNARFJÖRÐUR

Alþingi 21.1.2016

Málsnr.: 1510170

Málalykill: 0345

Alþingi
Kirkjustræti
150 Reykjavík

Hafnarfirði, 14. janúar 2016
1411258 AUT

Á fundi bæjarráðs þ. 14. janúar sl. var eftirfarandi tekið fyrir:

Efni: Tekjustofnar sveitarfélaga, frumvarp til breytinga á lögum

Lögð fram samþykkt stjórnar SSH frá 11. janúar sl. vegna frumvarps til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1195, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði.)

Bæjarráð Hafnarfjarðar tekur undir áskorun SSH.

Virðingarfyllst,

Haraldur Lindal Haraldsson
Bæjarstjóri

Hjálagt:
Samþykkt stjórnar SSH frá 11. janúar sl.



Samtök sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu

Samþykkt stjórnar SSH vegna frumvarps til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr 4/1995, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði), gerð á stjórnarfundum SSH 11. janúar 2016.

„Stjórn samtaka sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu fagnar fram komnu frumvarpi og þeim áformum sem þar er að finna til að bæta sveitarfélögunum upp þann tekjumissi sem þau ella yrðu fyrir vegna þess skattleysis af séreignarsparnaði einstaklinga sem nýttur er í tengslum við skuldaleiðréttingu ríkisstjórnarinnar.

Í frumvarpinu felast áform um einskiptisaðgerð til að bæta sveitarfélögunum landsins upp það tekjutap sem þau ella yrðu fyrir vegna skattfrelsis ráðstöfunar séreignarsparnaðar einstaklinga í tengslum við skuldaleiðréttingu ríkisstjórnarinnar. Þessir fjármunir eru því ekki hugsaðir sem hluti af almennu ráðstöfunarfé Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Það er mat stjórnar SSH að þær forsendur sem í frumvarpinu er að finna um skiptingu áætlaðra fjármuna milli sveitarfélaga landsins séu rökréttar og sanngjarnar, þó svo að tiltekin rök hnígi til þess að mögulegt tekjutap sveitarfélaganna á höfuðborgarsvæðinu geti verið hlutfallslegra hærra en skiptihlutfall frumvarpsins endurspeglar.

Í ljósi viðhorfa sem hafa komið fram við umfjöllun um skiptinguna frá einstaka sveitarstjórnunum og sveitarstjórnarmönnum, þá telur stjórn SSH óhjákvæmilegt annað en að andmæla kröftuglega öllum þeim hugmyndum sem fram hafa verið settar um að fella þessar tilteknu sértekjur undir almennar úthlutunarreglur jöfnunarsjóðs með þeirri niðurstöðu að um 93 – 94% þessara sértekna færu til sveitarfélaga utan höfuðborgarsvæðisins. Fyrir slíku finnast engin rök, þar sem þessum tekjum er ætlað að bæta öllum sveitarfélögum landsins upp sérstakan tekjumissi vegna sérstakra aðgerða í tengslum við skuldaleiðréttingu ríkisstjórnarinnar. Tekjutap sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu er hlutfallslega síst minna en sveitarfélaganna utan þess.

Náist ekki sátt um að beita þeirri skiptireglu sem sett er fram í frumvarpinu, telur stjórn SSH óhjákvæmilegt að gerð verði sú breyting á framkvæmd máls að þessir fjármunir fari ekki í gegnum jöfnunarsjóð, heldur verði fundin önnur leið til að tryggja dreifingu þeirra til sveitarfélaganna með þeim hætti sem lagt er upp með í fyrirbyggjandi frumvarpi.

Stjórn SSH tekur því undir þær umsagnir sem fram eru komnar frá Sambandi íslenskra sveitarfélaga frá 14. nóvember 2015 og 9. desember 2015 og skorar á hið háa Alþingi að veita þessu máli brautargengi með samþykkt frumvarpsins eins og það liggur nú fyrir.“

Þannig samþykkt á stjórnarfundum SSH 11. janúar 2016

Páll Guðjónsson
framkvæmdastjóri SSH.



Húnaþing vestra

Hvammstangabraut 5 • 530 Hvammstangi
Sími 455 2400 • Fax 455 2409
www.hunathing.is • Kt. 540598-2829

Alþingi
b.t. umhverfis- og samgöngunefndar
Austurstræði 8 – 10
150 Reykjavík

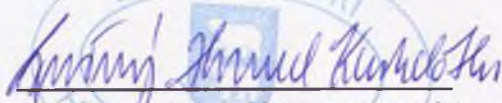
Hvammstangi, 18. desember 2015

Efni: Umsögn um frv. til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, mál nr. 263, þingskjal nr. 290.

Byggðarráð Húnaþings vestra mótmælir þeirri hugmynd sem fram kemur í þingskjali nr. 290, um breytingu á tekjustofnum sveitarfélaga, þar sem gert er ráð fyrir að auknum tekjum Jöfnunarsjóðs vegna hlutdeildar í sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki verði ráðstafað árlega í samræmi við álagt heildarútsvar ársins 2013. Byggðarráð vekur athygli á að meðalútsvar á landinu árið 2014 var kr. 417.035,- á íbúa en á sama tíma er meðalútsvar í Húnaþingi vestra er kr. 329.074,- á íbúa. Mismunur er kr. 87.961,-

Byggðarráð telur það ekki samræmast 8. gr. laga nr. 4/1995, um tekjustofna sveitarfélaga, þar sem skýrt kemur fram að hlutverk Jöfnunarsjóðs er að jafna mismunandi útgjaldabörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum, að sérstöku framlagi Jöfnunarsjóðs skuli eiga að ráðstafa þannig að sveitarfélög sem þegar hafa mestar tekjur fái bróðurpartinn af tekjum Jöfnunarsjóðs af sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki samkvæmt lögum nr. 155/2010, með síðari breytingum.

Virðingafyllst,


Guðný Hrund Karlsdóttir, sveitarstjóri

21.11.2015

Á fundi bæjarráðs Hveragerðisbæjar þann 19. nóvember 2015 var eftirfarandi umsögn samþykkt samhljóða vegna frumvarps til laga um tekjustofna sveitarfélaga (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði), 263. mál.

Bæjarráð furðar sig á þeirri ákvörðun að auknum tekjum Jöfnunarsjóðs vegna hlutdeildar í sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki skuli eiga að ráðstafa árlega í samræmi við álagt heildarútsvar ársins 2013.

Bæjarráð vill vekja athygli á að meðaltalsútsvar á landinu árið 2014 var kr. 417.035,- á íbúa. Útsvarsgreiðslur Hvergerðinga námu aftur á móti kr. 339.691,- á íbúa, Mismunurinn er kr. 77.344,- eða 18,54%.

Er það illskiljanlegt hvernig það getur talist sanngjarnt að sérstöku framlagi Jöfnunarsjóðs skuli eiga að ráðstafa þannig að þau sveitarfélög sem þegar hafa mestar tekjur fái bróðurpartinn en hin sitji eftir með sárt ennið.

Afgreiðsla bæjarráðs tilkynnist Umhverfis- og samgöngunefnd hér með.

Bestu kveðjur
Aldís

Aldís Hafsteinsdóttir
Bæjarstjóri Hveragerðisbæjar
Sunnumörk 2
810 Hveragerði
Sími: 483-4000 Telefax: 483-4801

www.hveragerdi.is

www.aldis.is



Kópavogsbær

Fannborg 2
200 Kópavogur
Sími 570 1500
kopavogur.is

Alþingi
Sigrún Helga Sigurjónsdóttir
Kirkjustræti
150 Reykjavík

Kópavogi, 13. september 2016
1511385/001.01 PPM

Efni: Umsögn Kópavogsbæjar um frv. til laga um br. á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, 263. mál.

Vísað er til erindis nefndarsviðs Alþingis er barst með tölvupósti, dags. 16. nóvember 2015, þar sem sveitarfélaginu var gefinn kostur á að veita umsögn um ofangreint mál.

Samband íslenskra sveitarfélaga setti fram umsögn vegna málsins, dags. 19. nóvember 2015. Kópavogsbær tekur undir þau sjónarmið sem reifuð eru í umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga og styður að frumvarpið verði afgreitt á yfirstandandi þingi sem lög frá Alþingi.

Virðingarfyllst,

Ármann Kr. Ólafsson
bæjarstjóri

26.11.2015

1511044 - Til umsagnar frá Alþingi - 263. mál

Um sérstakt framlag úr jöfnunarsjóði

Byggðarráð tekur undir umsögn Sambands íslenskra sveitarfélaga og leggur eindregið til að frumvarpið verði að lögum nú á haustþingi.

Samþykkt samhljóða

Byggðaráð Rangárpings ytra
Ágúst Sigurðsson

28.9.2016

Samband ísle sveitarfélaga

263. mail

Allar fjárhæðir í þús.kr.

Sveitarfélag	Skattfrjáls ráðstöfun sérreglnariðgjalds til skuldalækkunar	Áætl. tapaðar útsvarstekjur		Hlutdeild í		Skv. frumvarpi		Skipt skv. útgjaldsjöfnun	
		í þús. kr.	í hlutfalli við útsvarstekjur 2015	álögðu útsvari	töpuðum útsvars- tekjum	Framlag úr jöfnunar- sjóði	Óbætt útsvarstap	Framlag úr jöfnunar- sjóði	Óbætt/ ofbætt útsvarstap
Reykjavíkurborg	4.392.319	637.765	1,119%	37,8%	39,1%	415.835	221.930	2.036	635.729
Kópavogsbær	1.573.389	227.827	1,408%	10,7%	14,0%	148.547	79.279	68	227.759
Seltjarnarneskaupstaður	208.844	28.612	1,334%	1,4%	1,8%	18.655	9.956	14.616	13.996
Garðabær	737.506	101.038	1,392%	4,8%	6,2%	65.879	35.159	19.420	81.618
Hafnarfjarðarkaupstaður	1.082.610	157.195	1,289%	8,1%	9,6%	102.494	54.701	31	157.164
Mosfellsbær	403.561	58.597	1,382%	2,8%	3,6%	38.206	20.391	23.882	34.715
Kjósarhreppur	4.955	680	0,651%	0,1%	0,0%	444	237	0	680
Reykjanesbær	289.011	43.496	0,657%	4,4%	2,7%	28.360	15.136	36.036	7.460
Grindavíkurbær	85.911	12.019	0,911%	0,9%	0,7%	7.837	4.182	33.968	-21.949
Sandgerðisbær	21.917	3.182	0,489%	0,4%	0,2%	2.075	1.107	1.905	1.277
Sveitarfélagið Garður	19.743	2.867	0,501%	0,4%	0,2%	1.869	998	15.932	-13.065
Sveitarfélagið Vogar	17.242	2.503	0,553%	0,3%	0,2%	1.632	871	12.154	-9.651
Akraneskaupstaður	208.064	30.211	0,980%	2,0%	1,9%	19.698	10.513	37.410	-7.199
Skorradalshreppur	791	98	0,406%	0,0%	0,0%	64	34	0	98
Hvalfjarðarsveit	14.435	1.969	0,794%	0,2%	0,1%	1.284	685	0	1.969
Borgarbyggð	66.208	9.613	0,693%	0,9%	0,6%	6.268	3.345	46.095	-36.481
Grundarfjarðarbær	25.365	3.683	0,952%	0,3%	0,2%	2.401	1.282	11.040	-7.357
Helgafellssveit	457	66	0,357%	0,0%	0,0%	43	23	927	-861
Stykkishólmurbær	33.468	4.809	1,021%	0,3%	0,3%	3.136	1.674	12.795	-7.986
Eyja- og Miklaholtshreppur	1.762	255	0,487%	0,0%	0,0%	166	89	2.835	-2.579
Snæfellsbær	32.297	4.690	0,577%	0,5%	0,3%	3.058	1.632	27.068	-22.379
Dalabyggð	5.270	765	0,330%	0,2%	0,0%	499	266	16.048	-15.283
Bolungarvíkurkaupstaður	17.854	2.592	0,637%	0,3%	0,2%	1.690	902	11.153	-8.561
Ísafjarðarbær	85.519	12.417	0,691%	1,2%	0,8%	8.096	4.321	56.589	-44.171
Reykhnúnahreppur	1.616	235	0,220%	0,1%	0,0%	153	82	11.275	-11.040
Tálknafjarðarhreppur	4.894	711	0,549%	0,1%	0,0%	463	247	4.344	-3.633
Vesturbýggð	11.459	1.664	0,379%	0,3%	0,1%	1.085	579	19.421	-17.758
Súðavíkurhreppur	1.085	157	0,179%	0,1%	0,0%	102	55	8.204	-8.047
Árneshreppur	750	109	0,462%	0,0%	0,0%	71	38	570	-461
Kaldrananeshreppur	2.143	311	0,732%	0,0%	0,0%	203	108	2.375	-2.064
Strandabyggð	6.815	990	0,502%	0,1%	0,1%	645	344	17.463	-16.473
Sveitarfélagið Skagafjörður	121.237	17.604	1,054%	1,1%	1,1%	11.478	6.126	51.273	-33.669
Húnaþing vestra	14.926	2.167	0,497%	0,3%	0,1%	1.413	754	26.477	-24.310
Blönduósibær	15.701	2.280	0,625%	0,2%	0,1%	1.486	793	13.269	-10.989
Sveitarfélagið Skagaströnd	14.574	2.116	0,869%	0,2%	0,1%	1.380	736	6.154	-4.038
Skagaþing	692	101	0,285%	0,0%	0,0%	66	35	2.577	-2.477
Húnavatnshreppur	2.890	420	0,311%	0,1%	0,0%	274	146	8.377	-7.957
Akrahreppur	1.922	279	0,443%	0,0%	0,0%	182	97	3.890	-3.610
Akureyrarkaupstaður	627.214	91.071	1,135%	5,3%	5,6%	59.380	31.691	31.045	60.027
Norðurlþing	64.673	9.390	0,819%	0,8%	0,6%	6.123	3.268	41.743	-32.353
Fjallabyggð	49.853	7.219	0,731%	0,7%	0,4%	4.707	2.512	24.569	-17.350
Dalvíkurbyggð	43.304	6.288	0,782%	0,5%	0,4%	4.100	2.188	26.081	-19.793
Eyjafrjarsveit	31.967	4.642	1,077%	0,3%	0,3%	3.026	1.615	15.924	-11.282
Hörgarsveit	12.870	1.868	0,865%	0,1%	0,1%	1.218	650	8.208	-6.340
Svalbarðsstandahreppur	12.487	1.812	0,846%	0,1%	0,1%	1.181	630	5.450	-3.638
Gnýtubakkahreppur	15.709	2.279	1,301%	0,1%	0,1%	1.486	793	5.696	-3.416
Skútustaðahreppur	6.693	971	0,511%	0,1%	0,1%	633	338	350	621
Tjörneshreppur	750	109	0,479%	0,0%	0,0%	71	38	493	-384
Pingeysjarveit	9.795	1.421	0,420%	0,2%	0,1%	926	494	15.786	-14.365
Svalbarðshreppur	368	53	0,142%	0,0%	0,0%	35	19	1.188	-1.134
Langanesbyggð	5.950	863	0,385%	0,1%	0,1%	563	300	11.857	-10.994
Seyðisfjarðarkaupstaður	12.200	1.769	0,568%	0,2%	0,1%	1.154	616	4.144	-2.374
Fjarðabyggð	151.225	21.932	0,873%	1,7%	1,3%	14.300	7.632	9.983	11.949
Vopnafjarðarhreppur	12.152	1.762	0,588%	0,2%	0,1%	1.149	613	12.822	-11.060
Borgarfjarðarhreppur	708	103	0,229%	0,0%	0,0%	67	36	2.419	-2.316
Breiðdalshreppur	1.853	269	0,306%	0,1%	0,0%	175	94	2.252	-1.983
Djúpavogshreppur	6.134	891	0,479%	0,1%	0,1%	581	310	11.140	-10.249
Fliótsdalshérað	101.648	14.759	0,988%	1,0%	0,9%	9.623	5.136	50.931	-36.172
Sveitarfélagið Hornafjörður	45.384	6.590	0,636%	0,7%	0,4%	4.297	2.293	35.215	-28.625
Vestmannaeyjabær	166.463	23.272	1,102%	1,4%	1,4%	15.173	8.098	26.782	-3.511
Sveitarfélagið Árborg	204.312	29.666	0,880%	2,2%	1,8%	19.343	10.323	33.273	-3.607
Mýrdalshreppur	4.167	605	0,269%	0,1%	0,0%	395	211	7.437	-6.832
Skaftárhreppur	3.276	476	0,222%	0,1%	0,0%	310	166	7.378	-6.902
Ásahreppur	4.661	580	0,716%	0,1%	0,0%	378	202	0	580
Rangárþing eystra	24.605	3.573	0,568%	0,4%	0,2%	2.329	1.243	28.089	-24.516
Rangárþing ytra	25.389	3.686	0,591%	0,4%	0,2%	2.404	1.283	20.797	-17.111
Hrunamannahreppur	7.392	1.073	0,361%	0,2%	0,1%	700	374	10.810	-9.736
Hveragerðisbær	46.237	6.714	0,685%	0,6%	0,4%	4.377	2.336	26.572	-19.859
Sveitarfélagið Ólfus	32.291	4.689	0,573%	0,5%	0,3%	3.057	1.632	16.162	-11.473
Grímsnes- og Grafningshreppur	4.163	518	0,400%	0,1%	0,0%	338	180	0	518
Skeiða- og Gnúpverjahreppur	3.917	567	0,301%	0,1%	0,0%	370	197	0	567
Bláskógabyggð	8.292	1.204	0,299%	0,3%	0,1%	785	419	0	1.204
Flóahreppur	10.632	1.544	0,661%	0,2%	0,1%	1.007	537	10.729	-9.185
Samtals	11.287.935	1.630.320	1,1%	100,0%	100,0%	1.063.000	567.320	1.063.000	567.320



SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
b.t. umhverfis- og samgöngunefndar
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Reykjavík 19. nóvember 2015

1509032SA GB
Málalykill: 400

Efni: Umsögn um frv. til laga um br. á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, 263. mál

Vísað er til tölvupósts frá nefndasviði Alþingis, dags. 19. nóvember 2015, þar sem gefinn er kostur á að veita umsögn um ofangreint mál.

Almennt um frumvarpið

Hér er um að ræða þriðja frumvarpið sem flutt er um sama efni. Tilefnið er að frá 1. júlí 2014 til 30. júní 2017 mun Jöfnunarsjóður sveitarfélaga fá auknar tekjur sem nema 2,12% af innheimtum tekjum ríkissjóðs af bankaskatti, eins og á við um allar skatttekjur ríkissjóðs. Í upphafi var áætlað að þessi tekjuaukning geti numið um 2,4 milljörðum króna. Líkur eru þó á að hún verði nær 1,1 milljarði, þar sem slitabú föllnu bankanna munu væntanlega ekki greiða bankaskatt á árunum 2016 og 2017.

Afstaða Sambands íslenskra sveitarfélaga hefur verið sú allt frá upphafi verið sú að hér sé um að ræða óvenjulegar tekjur jöfnunarsjóðs og að mikilvægt sé að tryggja að þær skiptist á réttlátan hátt milli sveitarfélaga. Í frumvarpinu er tekið af skarið um hvaða aðferð skuli beitt til þess að skipta þessum auknu skatttekjum milli sveitarfélaga.

Sambandið vill árétta að almenna reglan er sú að jöfnunarframlög úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga skiptast eftir reglum sem hafa það að markmiði að jafna aðstöðumun sveitarfélaga. Meginreglan er þannig sú að þegar búið er að ráðstafa lögbundnum framlögum sjóðsins renni eftirstöðvar af árlegum tekjum sjóðsins til svonefndra útgjaldajöfnunarframlaga. Hluti sveitarfélaga fær engin útgjaldajöfnunarframlög og mörg sveitarfélög fá mjög óveruleg útgjaldajöfnunarframlög. Svo dæmi séu tekin fær Hafnarfjarðarkaupstaður tæplega 3.000 króna útgjaldajöfnunarframlag á árinu 2015, samkvæmt áætlunum jöfnunarsjóðs, Reykjanesbær fær rúmlega 204 milljónir króna, Kópavogsbær fær rúmlega 19 milljónir króna en Akraneskaupstaður fær 208 milljónir króna. Þessar niðurstöður fást með beitingu nokkuð flókins regluverks sem hefur það að markmiði að tryggja öllum sveitarfélögum raunhæfan rekstrargrundvöll, að teknu tilliti til ákveðinna þátta sem hafa áhrif á rekstur sveitarfélaga.

Fordæmi eru fyrir því að sérstakar skatttekjur skiptist á öðrum forsendum, þótt þær fari í gegnum jöfnunarsjóðinn. Að áliti sambandsins á hið sama við um tekjur af bankaskatti. Hér er um að ræða eins skiptis skattlagningu sem er ætlað að skila miklum tekjum í ríkissjóð á fáum árum. Veigamikil rök standa til þess að sú tekjuaukning skiptist á milli sveitarfélaga á grundvelli



hlutdeildar þeirra í útsvarstekjum, frekar en á grundvelli almennra reglna um skiptingu jöfnunarframlaga.

Afstaða sambandsins er einkum byggð á því að þessar auknu skatttekjur skapi svigrúm til þess að bæta öllum sveitarfélögum þá lækkun á útsvarstekjum sem fyrirséð er að þau muni verða fyrir á árunum 2014-2017 vegna laga nr. 40/2014, um séreignarsparnað og ráðstöfun hans til greiðslu húsnæðislána og húsnæðissparnaðar. Samkvæmt þeim lögum mun heimild launþega til þess að nýta viðbótariðgjald vegna launagreiðslna til lækkunar húsnæðislána eða til öflunar eigin húsnæðis leiða af sér verulega lækkun útsvarstekna fyrir sveitarfélögin, sem áætlað er að nemi um 3,9 milljörðum króna á heildina litið. Gera má ráð fyrir því að tekjutap sveitarfélaga af þeim sökum skiptist nokkuð jafnt yfir landið, í hlutfalli við útsvarstekjur þeirra.

Afstaða stjórnar sambandsins til breytinga á frumvarpi um sama efni á 144. löggjafarþingi

Ástæða er til þess að rifja upp að umhverfis- og samgöngunefnd hafði athugasemdir við þingmál um sama efni sem lagt var fram á 144. löggjafarþingi (366. mál) og var niðurstaða nefndarinnar þá að fella brott úr frumvarpinu tillögu um ráðstöfun sérstakra tekna jöfnunarsjóðs vegna bankaskatts. Álit nefndarinnar var lagt fyrir stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga á fundi sem haldinn var 12. desember 2014. Eftirfarandi kemur fram í fundargerð:

„Framkvæmdastjóri lagði fram nefndarálit umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis, dags. 11. desember 2014, þar sem lagt er til að úr frumvarpinu falli bráðabirgðaákvæði um greiðslu sérstaks framlags úr jöfnunarsjóði vegna áhrifa laga um séreignarsparnað og ráðstöfun hans til greiðslu húsnæðislána og húsnæðissparnaðar á tekjur sveitarfélaga.

Frumvarpið hefur fengið faglega umfjöllun í samráðsnefnd ríkis og sveitarfélaga og hefur náðst samkomulag á þeim vettvangi um þær breytingar sem lagðar eru til í frumvarpinu. Breytingartillaga nefndarinnar, um að b-liður 2. gr. frumvarpsins falli brott, er í algjörrri andstöðu við vilja Sambands íslenskra sveitarfélaga eins og fram hefur komið í umsögn sambandsins um frumvarpið og af hálfu fulltrúa þess á fundi með umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis. Hún er einnig í andstöðu við vilja ríkisstjórnarinnar, sem lítur á þennan lið frumvarpsins sem lið í að bregðast við neikvæðum fjárhagslegum áhrifum aðgerða ríkisstjórnarinnar og Alþingis gagnvart sveitarfélögum vegna skattfrjálsrar úttekta séreignarsparnaðar samkvæmt lögum um séreignarsparnað og ráðstöfun hans til greiðslu húsnæðislána og húsnæðissparnaðar. Full sátt hefur þannig verið um það milli ríkisins og Sambands íslenskra sveitarfélaga um að tekjuauki Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga sökum tekna ríkisins af bankaskatti dreifist til allra sveitarfélaga í hlutfalli við útsvarsstofn þeirra og þar með milda neikvæð áhrif fyrrnefndra aðgerða gagnvart öllum sveitarfélögum.

Verði breytingartillagan samþykkt mun þetta aukna fjármagn jöfnunarsjóðs dreifast til hluta sveitarfélaga en ekki þeirra allra eins og til



stóð. Jafnframt er fjárhagslegum samskiptum ríkis og sveitarfélaga stefnt í voða og nægt tilefni er komið upp til að sveitarfélögin leiti eftir því með öllum ráðum að taka yfir Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga enda er fjármagn hans í reynd í eigu sveitarfélaga.“

Að loknum umræðum var eftirfarandi bókun samþykkt samhljóða:

„Stjórn Sambands íslenskra sveitarfélaga leggur áherslu á að frumvarp til breytinga á tekjustofnalögum nái fram að ganga óbreytt á Alþingi. Stjórnin mótmælir breytingartillögu umhverfis- og samgöngunefndar sem fram kemur á þingskjal 718, 366. mál.“

Fyrrgreind bókun stjórnar sambandsins hafði ekki áhrif á niðurstöðu Alþingis á 144. löggjafarþingi. Ekki hefur þó enn komið til úthlutunar þeirra fjármuna sem um ræðir úr Jöfnunarsjóð sveitarfélaga og er málið nú að nýju komið til umhverfis- og samgöngunefndar Alþingis.

Breytingar frá fyrra frumvarpi um sama efni

Frumvarpið var kynnt til umsagnar á vefsíðu innanríkisráðuneytisins í september 2015, auk þess sem það var sent sveitarfélögunum til kynningar, en engar athugasemdir bárust. Frumvarpið er jafnframt efnislega samhljóða frumvarpi innanríkisráðherra sem lagt var fram á Alþingi á síðastliðnu vorþingi, en ekki var mælt fyrir því (574. mál 144. löggjafarþings).

Sú breyting var hins vegar gerð frá fyrra frumvarpi um sama efni, að við skiptingu framlagsins skyldi horft til hlutdeildar sveitarfélaga í álögðu heildarútsvari í stað hlutdeildar þeirra í heildarútsvarsstofni. Ákvarðanir einstakra sveitarfélaga um álagningarhlutfall útsvars skipti þannig máli við ákvörðun hlutdeildar viðkomandi sveitarfélags í þessu sérstaka framlagi. Þar sem úthlutun sérstaks framlags Jöfnunarsjóðs vegna tímabilsins frá miðju ári 2014 til áramótanna 2014–2015 fer nú ekki fram fyrir en á árinu 2015 er jafnframt kveðið sérstaklega á um það hvernig staðið skuli að úthlutun þess.

Sambandið telur þær breytingar sem gerðar hafa verið frá fyrra frumvarpi vera til bóta.

Áhrif frumvarpsins á sveitarfélög

Í greinargerð með frumvarpinu kemur fram að gert sé ráð fyrir að tekjur Jöfnunarsjóðs muni aukast um samtals 1,1 mia.kr. á fyrri hluta tímabilsins, þ.e. frá miðju ári 2014 og út árið 2015, vegna álagningar áðurnefnds skatts á fjármálafyrirtæki (svonefnds bankaskatts). Hins vegar er töluverð óvissa um áframhaldandi álagningu skattsins, og þar með þennan tekjuauka sveitarfélaganna, þar sem vera má að hann falli niður hjá núverandi slitabúum viðskiptabankanna í tengslum við ráðstafanir um losun fjármagnshafta.

Ef engar breytingar verða gerðar á tekjustofnalögum myndi sú hlutdeild Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga í auknum skatttekjum ríkisins sem leiðir af bankaskattinum væntanlega leiða til hækkunar á útgjaldajöfnunarframlagi og þar með hækkunar tekna þeirra sveitarfélaga sem fá slíkt framlag. Allmörg sveitarfélög fengju hins vegar enga eða óverulega hlutdeild í þessum tekjum,



þótt þær verði hins vegar fyrir skerðingu á útsvarstekjum vegna þess að útsvarsgreiðendur nýta séreignarsparnað til greiðslu húsnæðislána eða til öflunar eigin húsnæðis. Slík niðurstaða væri með öllu óásættanleg, sbr. fyrrgreinda afstöðu stjórnar sambandsins.

Til að tryggja sé að tekjuaukningu áráanna 2014 og 2015 verði skipt í réttu hlutfalli við fyrrgreint útsvarstekjutap einstakra sveitarfélaga er í frumvarpinu sem fyrr segir kveðið á um sérstakt framlag sem verði deilt út á grundvelli hlutdeildar sveitarfélaganna í álöögðu heildarútsvari næstliðins árs. Þetta ákvæði frumvarpsins mun ekki hafa áhrif á útgjöld eða tekjur sveitarfélaga í heild heldur hefur það eingöngu áhrif á skiptingu þeirra auknu tekna sem renna í Jöfnunarsjóð vegna bankaskattsins.

Lokaorð

Sambandið styður samkvæmt framansögðu eindregið að frumvarpið verði að lögum og er mikilvægt að það hljóti afgreiðslu á haustþingi.

Virðingarfyllt

SAMBAND ÍSLENSKRA SVEITARFÉLAGA


Karl Björnsson
framkvæmdastjóri



SAMTÖK SUNNLENSKRA SVEITARFÉLAGA

Alþingi
Nefndasvið – Umhverfis- og samgöngunefnd
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Selfossi 19. janúar 2016

Efni: Umsögn stjórnar SASS um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, nr. 4/1995, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði), 263 mál.

Stjórn Samtaka sunnlenskra sveitarfélaga leggst gegn því að frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði) verði samþykkt óbreytt.

Stjórnin skorar á Alþingi að beita sér fyrir breytingu á því þannig að byggt verði á hefðbundinni skiptireglu Jöfnunarsjóðs.

Virðingarfyllt,
f.h. stjórnar SASS

Bjarni Guðmundsson,
framkvæmdastjóri



Samtök sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu

Alþingi 14.1.2016

Málsnr.: 1510170
Málalykill: 0345

Umhverfis- og samgöngunefnd Alþingis
Alþingi
Kirkjustræti
150 Reykjavík

Kópavogur, 13.01.2016
1601002 PG

263. mál

Varðar: Samþykkt stjórnar SSH vegna frumvarps til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði)

Stjórn Samtaka sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu fjallaði um ofangreint lagafrumvarp á fundi sínum hinn 11. janúar sl.

Ályktun / samþykkt stjórnarinnar fylgir hjálagt.

Í henni kemur fram mjög skýr og eindregin afstaða stjórnar SSH til málsins, í þá veru að stjórnin kallar skýrt eftir því að frumvarpið nái fram að ganga og verði að lögum sem fyrst, í þeirri mynd sem það nú liggur fyrir.

Að öðru leyti vísast til meðfylgjandi ályktun stjórnarinnar

Í stjórn SSH sitja borgarstjóri og bæjarstjórar þeirra sveitarfélaga sem starfssvæði SSH nær yfir. Samanlagt telja þessi sveitarfélög um 65% af íbúafjölda landsins.

Virðingaryllst

Páll Guðjónsson
framkvæmdastjóri SSH

Hjálagt:
Samþykkt stjórnar SSH frá 11. janúar 2016



Samtök sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu

Samþykkt stjórnar SSH vegna frumvarps til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga nr 4/1995, með síðari breytingum (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði), gerð á stjórnarfundum SSH 11. janúar 2016.

„Stjórn samtaka sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu fagnar fram komnu frumvarpi og þeim áformum sem þar er að finna til að bæta sveitarfélögunum upp þann tekjumissi sem þau ella yrðu fyrir vegna þess skattleysis af séreignarsparnaði einstaklinga sem nýttur er í tengslum við skuldaleiðréttingu ríkisstjórnarinnar.

Í frumvarpinu felast áform um einskiptisaðgerð til að bæta sveitarfélögunum landsins upp það tekjutap sem þau ella yrðu fyrir vegna skattfrelsis ráðstöfunar séreignarsparnaðar einstaklinga í tengslum við skuldaleiðréttingar ríkisstjórnarinnar. Þessir fjármunir eru því ekki hugsaðir sem hluti af almennu ráðstöfunarfé Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Það er mat stjórnar SSH að þær forsendur sem í frumvarpinu er að finna um skiptingu áætlaðra fjármuna milli sveitarfélaga landsins séu rökréttar og sanngjarnar, þó svo að tiltekin rök hnígi til þess að mögulegt tekjutap sveitarfélaganna á höfuðborgarsvæðinu geti verið hlutfallslega hærra en skiptihlutfall frumvarpsins endurspeglar.

Í ljósi viðhorfa sem hafa komið fram við umfjöllun um skiptinguna frá einstaka sveitarstjórnnum og sveitarstjórnarmönnum, þá telur stjórn SSH óhjákvæmilegt annað en að andmæla kröftuglega öllum þeim hugmyndum sem fram hafa verið settar um að fella þessar tilteknu sértekjur undir almennar úthlutunarreglur jöfnunarsjóðs með þeirri niðurstöðu að um 93 – 94% þessara sértekna færu til sveitarfélaga utan höfuðborgarsvæðisins. Fyrir slíku finnast engin rök, þar sem þessum tekjum er ætlað að bæta öllum sveitarfélögum landsins upp sérstakan tekjumissi vegna sérstakra aðgerða í tengslum við skuldaleiðréttingu ríkisstjórnarinnar. Tekjutap sveitarfélaga á höfuðborgarsvæðinu er hlutfallslega síst minna en sveitarfélaganna utan þess.

Náist ekki sátt um að beita þeirri skiptireglu sem sett er fram í frumvarpinu, telur stjórn SSH óhjákvæmilegt að gerð verði sú breyting á framkvæmd máls að þessir fjármunir fari ekki í gegnum jöfnunarsjóð, heldur verði fundin önnur leið til að tryggja dreifingu þeirra til sveitarfélaganna með þeim hætti sem lagt er upp með í fyrirbyggjandi frumvarpi.

Stjórn SSH tekur því undir þær umsagnir sem fram eru komnar frá Sambandi íslenskra sveitarfélaga frá 14. nóvember 2015 og 9. desember 2015 og skorar á hið háa Alþingi að veita þessu máli brautargengi með samþykkt frumvarpsins eins og það liggur nú fyrir.“

Þannig samþykkt á stjórnarfundum SSH 11. janúar 2016

Páll Guðjónsson
framkvæmdastjóri SSH.

**Umsögn um 263. mál, þingskjal nr. 290, lagafrumvarp um tekjustofna sveitarfélaga.
(Sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði)**

Hvammstanga 17. desember 2015.

Samtök sveitarfélaga á norðurlandi vestra (SSNV) mótmæla þeim hugmyndum sem koma fram í þingskjali nr. 290, um breytingar á tekjustofnum sveitarfélaga, þar sem gert er ráð fyrir að auknum tekjum Jöfnunarsjóðs vegna hlutdeildar í sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki verði ráðstafað árlega í samræmi við álagt heildarútsvar ársins 2013. SSNV vekur athygli á að meðalútsvar á landinu árið 2014 var kr. 417.035,- á íbúa. Meðalútsvarstekjur sveitarfélaga á starfssvæði SSNV (Húnavatnssýslur og Skagafjörður) námu á sama tíma kr. 383.332,- á íbúa. Mismunurinn er kr. 33.703,-.

Það er illskiljanlegt hvernig það getur talist sanngjarnt eða samræmst 8. gr. laga nr. 4/1995, um tekjustofna sveitarfélaga, þar sem skýrt kemur fram að hlutverk Jöfnunarsjóðs er að jafna mismunandi útgjaldaþörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum, að sérstöku framlagi Jöfnunarsjóðs skuli eiga að ráðstafa þannig að þau sveitarfélög sem þegar hafa mestar tekjur fái bróðurpartinn af tekjum Jöfnunarsjóðs af sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki samkvæmt lögum nr. 155/2010, með síðari breytingum.

Stjórn Samtaka sveitarfélaga á norðurlandi vestra,

Adolf H. Berndsen formaður stjórnar
Sigríður Svavarsdóttir
Stefán Vagn Stefánsson
Unnur Valborg Hilmarsdóttir
Valgarður Hilmarsson

Björn Líndal Traustason framkvæmdastjóri



SEYÐISFJARÐARKAUPSTAÐUR

Kt. 560269-4559 – Sími: 470 2300 – Fax: 472 1588
Pósthólf 15 – Hafnargata 44 – 710 Seyðisfjörður
Netfang: sfk@sfk.is – Veffang: www.seydisfjordur.is

Alþingi 25.11.2015

Málsnr.: 1510170
Málalykill: 0345

Seyðisfirði 23.nóv. 2015

Alþingi
bt. Umhverfis-og samgöngunefndar Alþingis
Alþingi við Austurvöll
150 Reykjavík

Efni: Útskrift úr fundargerð 2343. fundar bæjarráðs Seyðisfjarðarkaupstaðar 18.11.2015.

Eftirfarandi fært til bókar:

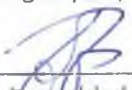
Miðvikudaginn 18.11.15 kom bæjarráð Seyðisfjarðar saman til fundar á skrifstofu bæjarins að Hafnargötu 44. Fundurinn hófst kl. 16:00.

Mætt: Margrét Guðjónsdóttir, Þórunn Hrund Óladóttir og Vilhjálmur Jónsson sem ritaði fundargerð.

2.13 Alþingi 16.11.15. Frumvarp til laga um tekjustofna sveitarfélaga (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði) 263. mál. **Bæjarráð telur að með hliðsjón af þeirri óvissu um niðurstöðu áhrifa frumvarpsins á tekjur sveitarfélaga að heppilegra væri að annarra leiða væri leitað til að treysta tekjustofna sveitarfélaga með varanlegri hætti.**

Ofangreind niðurstaða bæjarráðs Seyðisfjarðarkaupstaðar tilkynnist hér með.

Virðingarfyllst,


Inga Þorvaldsdóttir.



Skorradalshreppur

Alþingi
b.t. umhverfis- og samgöngunefndar
Austurstræti 8-10
150 Reykjavík

Hvanneyri, 14.01.2016
1511006

Efni: Umsögn um frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, 263. mál.

Á hreppsnefndarfundum sem haldin var 23. nóvember s.l. var ákveðið
Hreppsnefnd Skorradalshrepps tekur undir umsögn Samband íslenskra sveitarfélaga frá 19. nóvember
s.l. varðandi frumvarp til laga um breytingu á lögum um tekjustofna sveitarfélaga, 263. mál. Þar er
gert ráð fyrir að tekjurnar skiptist í samræmi við útsvarstekjur sveitarfélaganna. Hreppsnefnd
Skorradalshrepps vekur athygli á mikilvægi þess að tryggt sé að skipting þessarar sérstöku tekna sé
skipt á réttlátan hátt milli sveitarfélaganna. Hreppsnefnd Skorradalshrepps styður því eindregið að
frumvarpið verði að lögum.

Virðingarfyllt,

Árni Hjörleifsson
Oddviti Skorradalshrepps

SKORRADALSHREPPUR

Hvanneyrargötu 3

311 Borgarnesi

Sími: 431 1020

Netfang: skorradalur@skorradalur.is

20. nóvember 2015

Á fundi bæjarráðs Árborgar 19. nóvember sl. var tekin fyrir beiðni umhverfis – og samgöngunefndar um umsögn um frumvarp til laga um tekjustofna sveitarfélaga, sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði.

Eftirfarandi var bókað:

Bæjarráð furðar sig á þeirri ákvörðun að auknum tekjum Jöfnunarsjóðs vegna hlutdeildar í sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki skuli eiga að ráðstafa árlega í samræmi við álagt heildarútsvari ársins 2013. Bæjarráð vill vekja athygli á að meðalútsvar á landinu árið 2014 var kr. 417.035,- á íbúa. Útsvarsgreiðslur Sveitarfélagsins Árborgar námu aftur á móti kr. 373.752,- á íbúa. Mismunurinn er kr. 43.283,- eða 10,38%.

Er það illskiljanlegt hvernig það getur talist sanngjarnt að sérstöku framlagi Jöfnunarsjóðs skuli eiga að ráðstafa þannig að þau sveitarfélög sem þegar hafa mestar tekjur fái bróðurpartinn en hin sitji eftir með sárt ennið.

Framangreint tilkynnist hér með.

Með kveðju,

Rósa Sif Jónsdóttir
ritari



Nefndasvið Alþingis

Kirkjustræti
150 Reykjavík

Skagafjörður, 18.01.2016
nr. erindis 1511139 HSB

Á 725. fundi byggðarráðs Sveitarfélagsins Skagafjarðar 14. janúar 2016 var tekið fyrir neðangreint erindi.

Umsagnarbeiðni - frumvarp til laga um tekjustofna sveitarfélaga (sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði)

Svofelld bókun var gerð:

Byggðarráð Sveitarfélagsins Skagafjarðar hafnar alfarið þeirri aðferðarfræði sem sett er fram í framlögðu frumvarpi um sérstakt framlag úr Jöfnunarsjóði sveitarfélaga vegna bankaskatts. Það er illskiljanlegt hvernig það getur talist sanngjarnt eða samræmt 8. gr. laga nr. 4/1995, um tekjustofna sveitarfélaga, þar sem skýrt kemur fram að hlutverk Jöfnunarsjóðs er að jafna mismunandi útgjaldapörf og skatttekjur sveitarfélaga með framlögum úr sjóðnum, að sérstöku framlagi Jöfnunarsjóðs skuli eiga að ráðstafa þannig að þau sveitarfélög sem þegar hafa mestar tekjur fái bróðurpartinn af tekjum Jöfnunarsjóðs af sérstökum skatti á fjármálafyrirtæki samkvæmt lögum nr. 155/2010, með síðari breytingum.

Byggðarráð leggur áherslu á að þessu framlagi verði útdelt í gegnum Jöfnunarsjóð sveitarfélaga samkvæmt viðurkenndum og þekktum leikreglum sjóðsins. Verði vikið frá því er komið fordæmi sem óljóst er hvaða afleiðingar munu hafa á sveitarfélög á landsbyggðinni og íbúa þeirra.

Þessi afgreiðsla byggðarráðs tilkynnist hér með.

Virðingarfyllt,
f.h. byggðarráðs Sveitarfélagsins Skagafjarðar


Helga S. Bergsdóttir

Stjórnsýsluritari